

MARJAN POLJŠAK
ŽUPAN OBČINE AJDOVŠČINA

Datum: 11. 4. 2011

OBČINSKI SVET OBČINE AJDOVŠČINA

**ZADEVA: - LETNA POROČILA JAVNIH ZAVODOV, KATERIH
USTANOVITELJ JE OBČINA AJDOVŠČINA – 2. del**

GRADIVO PRIPRAVIL: Oddelek za finance, Karmen Slokar
Oddelek za družbene zadeve, Katarina Ambrožič
PRISTOJNO DELOVNO TELO Odbor za družbene zadeve
OBČINSKEGA SVETA:

Predlagam, da se Občinski svet Občine Ajdovščina **na 7. redni seji dne 21.04.2011 seznan** i z:

Letnimi poročili javnih zavodov Otroški vrtec Ajdovščina, Osnovna šola Danila Lokarja Ajdovščina, Osnovna šola Šturje, Ajdovščina, Osnovna šola Dobravlje, Osnovna šola Col, Osnovna šola Otlica, Ljudska univerza Ajdovščina, Zavod za šport Ajdovščina in Glasbena šola Vinka Vodopivca Ajdovščina.

Sprejemanje letnega poročila javnega zavoda je urejeno v 30. členu Zakona o računovodstvu, ki določa da letno poročilo sprejema svet zavoda. V svetih zavodov ima občina kot ustanovitelj svoje predstavnike.

Ob sprejemanju letnega poročila se odloča tudi o morebitni porabi presežka zavoda (lahko pa ostane tudi nerazporejen). Ta naj bi se v skladu z 48. členom Zakona o zavodih uporabil le za opravljanje in razvoj dejavnosti, če ni z aktom o ustanovitvi določeno drugače.

Občinski svet letos poslovna poročila javnih zavodov obravnaval v dveh delih in sicer:

- na 6. redni seji poslovna poročila javnih zavodov Lavričeva knjižnica Ajdovščina, Pilonova galerija Ajdovščina, Zdravstveni dom Ajdovščina, Lekarna Ajdovščina, Razvojna agencija ROD in Gasilsko reševalni center Ajdovščina;
- na 7. redni seji poslovna poročila javnih zavodov Osnovna šola Danila Lokarja Ajdovščina, Osnovna šola Šturje, Osnovna šola Dobravlje, Osnovna šola Col, Osnovna šola Otlica, Otroški vrtec Ajdovščina, Ljudska univerza Ajdovščina, Zavod za šport Ajdovščina in Glasbena šola Vinka Vodopivca Ajdovščina.

Svetu na tej seji predlagamo v obravnavo poslovna poročila in pojasnila k izkazom oziroma računovodska poročila za drugi del zavodov. Priložene so tudi tri preglednice in sicer:

- podatki iz izkaza prihodkov in odhodkov po denarnem toku in po dejavnosti
- podatki iz bilance stanja

V preglednicah so prikazani nekateri podatki iz obeh izkazov, ki dajejo vpogled v poslovanje posameznega zavoda.

V zvezi s porabo presežkov je bil za na prejšnji seji predlagan sklep, po katerem morajo zavodi ustanovitelja seznaniti z natančnim planom porabe presežkov in pred samo porabi pridobiti soglasje župana. Ker je bilo hkrati izpostavljeno, da je treba preveriti možnost sprejetja takega sklepa v povezavi s morebitno nezdržljivostjo funkcij po Zakonu o integriteti in preprečevanju korupcije, smo na Komisijo za preprečevanje korupcije poslali prošnjo za podajo mnenja v tej zadevi. Njihovo mnenje prilagamo v nadaljevanju.

Številka: 001-1/2011 31
Datum: 7.4.2011

Dunajska cesta 56, SI-1000 Ljubljana
T +386 1 400 84 83
F +386 1 400 84 72
E anti.korupcija@kpk-rs.si
www.kpk-rs.si

katarina.ambrozic@ajdovscina.si

Spoštovani,

dne 4.4.2011 smo prejeli vaš dopis, v katerem prosite za pojasnilo v naslednji zadevi:
Občina Ajdovščina je ustanoviteljica več javnih zavodov. V odlokih o ustanovitvi večine javnih zavodov je izrecna določba, po kateri odločitev o razporeditvi (uporabi) presežka sprejme svet zavoda, mora pa k tej odločitvi pridobiti soglasje ustanovitelja (Občine Ajdovščina). Tudi sicer Zakon o računovodstvu v 19. členu določa, da se presežek razporeja v skladu z zakonom in odločitvijo ustanovitelja pravne osebe. Po statutu Občine Ajdovščina ustanoviteljske pravice v zvezi z javnimi zavodi izvršuje občinski svet (pristojnost OS je opredeljena pod nalogami OS v statutu). Hkrati pa vsebuje statut tudi določilo, da lahko Občinski svet odloči, da določene naloge iz pristojnosti OS opravlja župan. Na zadnji seji Občinskega sveta smo imeli predlog sklepa, po katerem morajo javni zavodi pred porabo presežka poslati ustanovitelju specifičen plan porabe presežka in pridobiti soglasje župana oziroma pripravljeno je bilo pooblastilo Občinskega sveta županu, da v zvezi s presežki ustanoviteljske pravice izvršuje on (župan). Na seji se je pojavilo vprašanje, ali ni taka določba v nasprotju z zakonom o integriteti in preprečevanju korupcije.

Ker lahko avtentično razlago posameznih določb zakona daje le Državni zbor, neobvezno pa predlagatelj zakona, vam na podlagi informacij, ki ste jih posredovali, v nadaljevanju skladno z 8. alinejo 1. odstavka 12. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Ur. l. RS, št. 45/2010, dalje ZIntPK) posredujemo neobvezno mnenje Komisije za preprečevanje korupcije v zvezi z vašim vprašanjem.

Komisija vam posreduje odgovor na vaše vprašanje z vidika določb ZIntPK, saj ne more presojati skladnosti opisane ureditve z določbami drugih predpisov. Vprašanje se posredno nanaša na področje nezdržljivosti – prepoved članstva in dejavnosti (27. člen ZIntPK).

Poklicni in nepoklicni župan, skladno s 27. členom ZIntPK ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti **upravljanja, nadzora ali zastopanja** v javnih zavodih.

Komisija meni, da ni v nasprotju z določbami ZIntPK ureditev, skladno s katero župan izvršuje zgolj ustanoviteljske pravice v javnem zavodu, pod predpostavko, da se ureditev tudi praksi izvaja na način, kot je napisana – se pravi, da župan izvršuje **izključno ustanoviteljske pravice**, upravljavska in nadzorna upravičenja pa so prepuščena drugim organom. Komisija torej meni, da pooblastilo županu, da izvršuje **ustanoviteljske pravice** v zvezi z presežki sredstev javnih zavodov, ni v nasprotju z ZIntPK.

Vabimo vas tudi k ogledu odgovorov na številna druga vprašanja, povezana z ZIntPK, ki so dostopni na spletni strani Komisije za preprečevanje korupcije <http://www.kpk-rs.si>.

Lep pozdrav,



Komisija za preprečevanje korupcije:

dr. Liljana Selinšek,
namestnica predsednika

VROČITI:

- 1x naslov,
- 1 x zbirka dokumentarnega gradiva.

Tabela 1: PODATKI IZ IZKAZA PRIHODKOV IN ODHODKOV

zavod	prihodki	prih.javna sl.	prih.trž.dej.	odhodki	str.blaga, mat.	str. dela	amortiz.	ostali str.	presež.leta	presež. jav.sl.	Presež. trž.dej.
Glasbena šola	774.879	774.879	0	774.563	91.889	670.277	11.386	1.011	316	316	0
OŠ Danila Lokarja	2.554.713	2.512.780	41.933	2.534.617	414.808	2.076.619	17.714	25.476	18.202	17.872	330
OŠ Dobravlje	2.425.659	2.403.769	21.890	2.418.213	438.979	1.959.975	11.055	8.204	6.504	6.149	355
OŠ Col	1.066.556	1.057.815	8.741	1.043.765	205.647	828.689	7.949	1.480	13.993	13.904	89
OŠ Otlica	622.755	613.971	8.784	621.602	100.632	519.228	918	824	1.138	1.138	0
OŠ Šturje	1.531.005	1.516.108	14.897	1.522.683	236.188	1.265.621	5.736	15.138	7.986	7.543	443
Otroški vrtec	3.602.355	3.555.372	46.983	3.582.489	819.951	2.753.048	0	9.490	17.795	17.354	441
Ljudska univerza	546.960	455.439	91.521	494.803	221.952	243.909	6.456	22.486	47.674	38.652	9.022
Zavod za šport	681.701	538.377	143.324	594.888	291.532	261.786	15.401	26.169	79.038	9.550	69.488
skupaj	13.806.583	13.428.510	378.073	13.587.623	2.821.578	10.579.152	76.615	110.278	192.646	112.478	80.168

Tabela 2: PODATKI IZ IZKAZA PRIHODKOV IN ODHODKOV PO NAČELU DENARNEGA TOKA

zavod	prih.drž.tek.	prih.obč.tek.	prih.drž.inv.	prih.obč.inv.	prih. dr. prorač iz EU	prih. Skladov	prih. jav. sl.	prih.tržne dej.	skupaj prihodki	št. zaposl.
Glasbena šola	620.548	64.390	0	12.322	0	14.144	89.925	0	801.329	26
OŠ Danila Lokarja	2.250.664	120.702	0	2.000	10.400	2.500	108.878	40.042	2.535.186	74
OŠ Dobravlje	1.972.298	180.705	0	28.063	0	1.464	221.877	20.393	2.424.800	68
OŠ Col	895.537	108.489	0	6.001		1.000	57.562	8.707	1.077.296	34
OŠ Otlica	491.845	150.895	0	0	0	0	26.234	8.346	677.320	18
OŠ Šturje	1.345.452	85.242	0	68.741		2.011	66.652	13.907	1.582.005	51
Otroški vrtec	207.180	2.347.026	0	66.516	0	0	957.767	46.413	3.624.902	126
Ljudska univerza	32.702	28.733	0	0	303.333	0	90.530	91.712	547.010	6
Zavod za šport	9.592	372.225	75.000	169.822	424.999	11.263	174.848	121.039	1.358.788	12
skupaj	7.825.818	3.458.407	75.000	353.465	738.732	32.382	1.794.273	350.559	14.628.636	415

Tabela 3: PODATKI IZ BILANCE STANJA

zavod	sreds. v upravljanju	denarna sredstva	kratk.terjat.	kratk.obvez.	skupni presežek
Glasbena šola	207.107	14.125	65.795	62.904	276
OŠ Danila Lokarja	1.238.207	160.396	203.436	15.858	19.282
OŠ Dobravlje	3.073.934	140.150	201.320	222.601	31.690
OŠ Col	3.375.450	79.409	87.914	109.210	34.893
OŠ Otlica	1.859.502	43.660	55.648	48.496	12.273
OŠ Šturje	3.558.472	22.173	126.221	128.699	13.430
Otroški vrtec	2.697.570	112.044	406.808	408.501	21.082
Ljudska univerza	11.134	232.930	111.629	55.203	275.134
Zavod za šport	3.205.977	48.156	143.553	170.356	51.384
skupaj	13.312.672	459.913	740.334	587.768	111.844