

Predlagatelj:
MARJAN POLJŠAK
ŽUPAN OBČINE AJDOVŠČINA

Datum: 21.5.2012

OBČINSKI SVET OBČINE AJDOVŠČINA

ZADEVA: **ODLOK O SOCIALNIH IN DRUGIH POMOČEH V OBČINI AJDOVŠČINA – 1. obravnava**

GRADIVO PRIPRAVIL: Oddelek za družbene dejavnosti, Jerica Stibilj

PRISTOJNO DELOVNO TELO
OBČINSKEGA SVETA: Odbor za družbene zadeve

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina na **17. redni seji** dne **31.5.2012** obravnava in sprejme naslednji odlok:

PREDLOG ODLOKA: **1. OBRAVNAVA**

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB 2, 76/08, 79/09, in 51/10), 20. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Ur.l. SRS, št. 34/84, Ur.l. SFRJ, št. 83/89, Ur.l. SRS, št. 5/90, Ur. L. RS, št. 26/90, 10/91, 17/91-I-ZUDE, 13/93-ZP-G, 66/93-ZP-H, 110/02-ZGO-1, 2/04-ZZdl-A) in 8. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradno glasilo št. 7/99, Uradni list RS, št. 2/02, 41/05, 92/05) je Občinski svet občine Ajdovščina na ___ seji dne _____ sprejel naslednji

ODLOK O SOCIALNIH IN DRUGIH POMOČEH V OBČINI AJDOVŠČINA

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

S tem odlokom Občina Ajdovščina določa upravičence do dodelitve socialne pomoči oziroma do druge pomoči (v nadaljevanju: pomoči), namen dodelitve, merila za dodelitev in višino pomoči ter postopek uveljavljanja ter dodelitve pomoči iz občinskih proračunskih sredstev.

2. člen

Socialni pomoči po tem odloku sta:

1. občinska denarna socialna pomoč
2. doplačilo nadomestne oblike bivanja in oskrbe izven mreže javne službe.

Za drugo pomoč po tem odloku se šteje plačilo pogrebnih stroškov.

3. člen

Višino sredstev, ki se jih nameni za dodeljevanje pomoči v posameznem letu, se določi z vsakoletnim odlokom o proračunu. Pomoči se dodeljuje do porabe predvidenih proračunskih sredstev za tekoče leto, po zaporedju vloženih popolnih vlog; pomoči, za katere je bilo predvidenih manj sredstev od prispelih vlog, se izplača v naslednjem letu.

II. OBČINSKA DENARNA SOCIALNA POMOČ

4. člen

Občinska denarna socialna pomoč obsega denarno pomoč:

- za plačilo položnic za nujne življenjske stroške (ogrevanje, elekrika, komunalne storitve ...),
- za plačilo nakupa šolskih potrebščin,

- za nakup ozimnice in nujno potrebnih prehrabnenih in higienskih artiklov,
- za doplačilo nakupa osebnih pripomočkov oziroma naprav za invalidno osebo in druge stroške za zagotavljanje enakih možnosti življenja invalidnih oseb,
- za kritje stroškov v zvezi z zdravljenjem, ki niso neposredno vezani na zdravljenje, oziroma ki niso pokriti iz obveznega in prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja,
- za kritje stroškov zdravil in prehrabnenih dopolnil, ki niso financirani iz naslova zdravstvenega zavarovanja, za zdravstveno stanje osebe pa so življenjskega pomena (kot primer bolniki s potrjeno zdravstveno diagnozo),
- za kritje drugih stroškov in izdatkov za premostitev trenutne materialne ogroženosti posameznikov in družin (npr. stroški tržne najemnine),
- za kritje stroškov v primeru elementarnih nesreč in požarov.

5. člen

Do občinske denarne socialne pomoči je upravičen vlagatelj:

- ki ima prijavljeno stalno prebivališče v Občini Ajdovščina,
- ki mu je zaradi trenutne materialne ogroženosti nujno potrebna pomoč,
- ki izpolnjuje tudi druge pogoje za dodelitev občinske denarne socialne pomoči iz tega odloka.

Za trenutno materialno ogroženost štejejo posledice utemeljenih okoliščin, ki ogrožajo ali bi lahko ogrožale preživetje posameznika ali družine: dolgotrajna bolezen, invalidnost, nesposobnost za pridobitno delo, smrt v družini, elementarne nesreče, požar, izguba zaposlitve ne po lastni krivdi in druge posebne okoliščine.

6. člen

Občan pridobi pravico do občinske denarne socialne pomoči pod pogojem, da je v tekočem letu že koristil zakonske možnosti po Zakonu socialno varstvenih prejemkih za rešitev socialne stiske:

1. pravico do denarne socialne pomoči in
2. pravico do izredne denarne socialne pomoči.

Izjemoma je lahko upravičenec do občinske denarne socialne pomoči tudi občan:

- ki presega cenzus za pridobitev pravice iz 1. točke tega člena, vendar ne več kot za 100% in
 - ni upravičen do izredne denarne socialne pomoči iz 2. točke tega člena,
- v primerih, ko ni drugih možnosti za premostitev trenutne materialne stiske (izjemni primeri).

7. člen

Upravičencu se lahko v posameznem koledarskem letu dodeli občinsko denarno socialno pomoč največ v skupni višini, ki se določi s sklepom Občinskega sveta.

V primeru, ko za občinsko denarno socialno pomoč zaprosi upravičenec, ki ima družino, se znesek občinske denarne socialne pomoči lahko poveča in sicer se mu za vsakega družinskega člana dodeli 25% zneska občinske denarne socialne pomoči.

Če se je upravičenec znašel v položaju materialne ogroženosti zaradi elementarne nesreče ali požara, se lahko občinska pomoč dodeli v višjem znesku, vendar največ do 500% zneska občinske denarne socialne pomoči. Mnenje o višini zneska, ki naj se dodeli zaradi elementarne nesreče ali požara, poda Odbor za družbene zadeve.

Pri načinu ugotavljanja materialnega in družinskega položaja vlagatelja se upoštevajo vse osebe in vsi dohodki, ki jih določa Zakon o socialno varstvenih prejemkih.

8. člen

Občinska denarna socialna pomoč se zaradi namenskosti porabe praviloma nakaže v funkcionalni obliki upniku upravičenca, kadar gre za plačilo obveznosti iz 4. člena tega odloka (npr. kot plačilo računa), izjemoma pa tudi upravičencu oz. njegovemu zakonitemu zastopniku neposredno na njegov osebni račun.

III. DOPLAČILO NADOMESTNE OBLIKE BIVANJA IN OSKRBE IZVEN MREŽE JAVNE SLUŽBE

9. člen

Občanom občine Ajdovščina, ki nujno potrebujejo namestitev in oskrbo v stanovanjski skupnosti, ki ima oblikovano ceno v skladu s predpisano metodologijo za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev a ni pridobila soglasja pristojnega ministrstva k ceni, in ki ne zmorejo pokriti cene oskrbe, se lahko zagotavlja doplačilo teh storitev.

Doplačilo se določi kot razlika med polno ceno bivanja v stanovanjski skupnosti, zmanjšano za vse pridobljene subvencije in ugotovljenim prispevkom uporabnika storitve, njegovih družinskih članov in/ali zavezanca za plačilo storitve. Prispevek uporabnika storitve, njegovih družinskih članov in/ali zavezanca za plačilo storitve se ugotavlja na podlagi meril iz Uredbe o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev. Doplačilo se v skladu z odločbo mesečno nakazuje neposredno stanovanjski skupnosti na podlagi izstavljenega računa za pretekli mesec.

10. člen

Občanom občine Ajdovščina, ki nujno potrebujejo socialno varstveno storitev institucionalnega varstva, pa ne morejo takoj dobiti proste postelje v javnih socialno varstvenih zavodih ali pri koncesionarjih in se začasno nastanijo v drugi obliki institucionalnega varstva, ki izvaja bivanje domske in zdravstvene nege in se izvaja z dovoljenjem pristojnega ministrstva, se lahko zagotavlja doplačilo take oskrbe, vendar najdlje dva meseca.

Doplačilo se določi kot razlika med polno ceno bivanja v drugi obliki institucionalnega varstva, zmanjšano za vse morebitne pridobljene subvencije in ugotovljeni prispevek uporabnika storitve, njegovih družinskih članov in/ali zavezanca za plačilo storitve. Prispevek uporabnika storitve, njegovih družinskih članov in/ali zavezanca za plačilo storitve se ugotavlja na podlagi meril iz Uredbe o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev. Doplačilo se v skladu z odločbo mesečno nakazuje neposredno izvajalcu druge oblike institucionalnega varstva na podlagi izstavljenega računa za pretekli mesec.

11. člen

V primerih iz 9. in 10. člena tega odloka občina priglasí terjatev iz naslova doplačil stroškov namestitve in oskrbe v zapuščinskem postopku.

IV. PLAČILO POGREBNIH STROŠKOV

12. člen

Občina Ajdovščina zagotavlja sredstva za plačilo stroškov pokopa umrlega, če ni imel dedičev ali če ti niso sposobni poravnati stroškov pokopa, v primeru, da je imel pokojni stalno prebivališče v Občini Ajdovščina, oziroma je smrt nastopila ali pa je bil umrlí najden na območju občine ter ni mogoče ugotoviti občine stalnega prebivališča.

13. člen

Pogrebni stroški zajemajo najnujnejše stroške pokopa, ki še zagotavljajo primeren, pietetni odnos do pokojnika, nepredvidene nujne stroške ter morebitni prevoz pokojnika od kraja kjer je nastala smrt, do kraja pokopa v Občini Ajdovščina.

Pogrebni stroški, ki jih krije Občina Ajdovščina, zajemajo razliko sredstev med stroški za kritje najnujnejših stroškov pokopa skupaj z nepredvidenimi nujnimi stroški in dejanskimi stroški prevoza pokojnika iz prejšnjega odstavka tega člena ter zneskom, ki ga za povračilo stroškov pokopa zagotavlja ZZSZ. Višino najnujnejših stroškov pokopa se določi s sklepom Občinskega sveta.

14. člen

Pogrebni stroški se krijejo iz občinskega proračuna ob predhodni ugotovitvi, da umrli ni zapustil denarnih sredstev, ki bi zadostovali za kritje stroškov oziroma ni dedičev, ki bi bili sposobni poravnati stroške pokopa ter ni imel premoženja, ki bi bilo predmet dedovanja. Izjemoma lahko Občina Ajdovščina poravna pogrebne stroške tudi v primeru, da je bil pokojnik lastnik nepremičnega, premičnega ali drugega nedennarnega premoženja, dediči pa jih niso sposobni poravnati pred začetkom zapuščinskega postopka.

Dedič je nesposoben poravnati stroške pokopa, če je:

- prejemnik denarne socialne pomoči ali
- prejemnik varstvenega dodatka

po zakonu, ki ureja socialno varstvene prejemke.

Občina v primerih iz prvega odstavka tega člena priglasí terjatev iz naslova plačila pogrebnih stroškov v zapuščinskem postopku po pokojniku.

15. člen

Pravico, do kritja pogrebnih stroškov uveljavlja dedič ali če teh ni, tista pravna ali fizična oseba, ki je pokop in/ali prevoz organizirala. Pogrebne stroške občina poravna na podlagi izstavljenega računa o opravljeni storitvi neposredno tisti pravni ali fizični osebi, ki je pokop in/ali prevoz organizirala oziroma plačala.

V. POSTOPEK UVELJAVLJANJA IN DODELITVE POMOČI

16. člen

Vlogo za uveljavljanje pomoči se vloží pri Občini Ajdovščina. Vlogi za uveljavljanje pomoči je potrebno priložiti vsa potrebna dokazila o izpolnjevanju pogojev, ki so opredeljena v vlogi.

Postopek uveljavljanja pomoči iz prvega odstavka 2. člena tega odloka se začne na zahtevo upravičenca ali zakonitega zastopnika, v primeru plačila pogrebnih stroškov vlogo vložijo dediči umrlega oziroma pravna ali fizična oseba, ki je poskrbela za pogreb.

Postopek ugotavljanja upravičenosti do dodelitve pomoči vodi Občinska uprava, ki tudi izda odločbo na prvi stopnji.

17. člen

Občinska uprava lahko preveri vse podatke iz vloge in dokazil. Občinska uprava lahko v postopku preverjanja podatkov pridobi mnenje centra za socialno delo. Mnenje centra za socialno delo je obvezno v primerih iz drugega odstavka 6. člena tega odloka.

Zoper odločbo izdano na prvi stopnji je možna pritožba, ki se jo vloží v roku 15 dni po prejemu odločbe. O pritožbi zoper odločbo odloča župan občine.

18. člen

Socialno in drugo pomoč se upravičencu oziroma v funkcionalni obliki nakaže po pravnomočnosti odločbe. V primeru, da se občinsko denarno socialno pomoč nakaže neposredno upravičencu, je ta dolžan v roku 45 dni po nakazilu dostaviti dokazila o namenski porabi dodeljenih sredstev.

Upravičenec do socialne pomoči iz 9. in 10. člena tega odloka mora izpolnjevati pogoje za pridobitev te pomoči ves čas njenega prejemanja.

Vsako spremembo dejstev in okoliščin, ki so bile podlaga za odločitev, je upravičenec dolžan v 15. dneh sporočiti organu, ki je izdal odločbo.

19. člen

Upravičenec, ki mu je bila priznana določena pomoč na podlagi lažnih podatkov ali ni sporočil spremembe stanja oziroma v roku iz prejšnjega člena ni dostavil dokazil, je dolžan vrniti sredstva, ki so mu bila priznana, z zamudnimi obrestmi, ki veljajo za davke in prispevke, od dneva, ko je bila pomoč izplačana.

VI. PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

20. člen

Do sprejetja sklepa iz prvega odstavka 7. člena tega odloka znaša višina občinske denarne socialne pomoči največ 200 €.

21. člen

Do sprejetja sklepa iz drugega odstavka 13. člena tega odloka znaša višina najnujnejših stroškov pokopa 635 €.

22. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o socialnih in drugih pomočeh v Občini Ajdovščina (Uradni list RS, št. 58/00 in št. 106/04).

23. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

ŽUPAN
Marjan POLJŠAK, s.r.

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravna podlaga

Med izvirne naloge, ki jih izvaja lokalna skupnost v skladu s 21. členom Zakona o lokalni samoupravi spada med drugim tudi pospeševanje služb socialnega varstva, varstva otrok, družine, socialno ogroženih občanov, invalidov in ostarelih. Statut Občine Ajdovščina v 8. členu določa naloge občine. Ena izmed nalog je tudi skrb za socialno varnost občanov.

2. Razlogi za sprejem odloka

Odlok o socialnih in drugih pomočeh v Občini Ajdovščina je bil sprejet v letu 2000, spremenjen in dopolnjen pa v letu 2004. Zakonodaja na področju socialnega varstva se je v tem obdobju spremenila; z letošnjim letom sta v veljavo stopila Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/10, 40/11) in Zakon o socialnovarstvenih prejemkih, zato je potrebno obstoječi odlok uskladiti z novo zakonodajo.

S predlogom odloka se na novo določajo občinske socialne pomoči; plačilo pogrebnih stroškov ostaja tudi v novem odloku in se definira kot druga pomoč. V veljavnem odloku občinska socialna pomoč obsega enkratno denarno pomoč, plačilo premij prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja ter kritje žepnine. Predlog odloka ukinja plačilo premij prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja ter kritje žepnine. Do plačila premij prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja je namreč upravičen vsak prejemnik denarne socialne pomoči. S spremembo zakonodaje so tudi osebe v celodnevem institucionalnem varstvu, ki so v celoti oproščene plačila storitve in katere zavezanci so v celoti oproščeni plačila prispevka, upravičene do denarne socialne pomoči, kar pomeni, da ne bo več potrebno zagotavljati sredstev za kritje žepnine, saj bodo te osebe imele zagotovljen minimalni osebni

dohodek. Predlog odloka med socialne pomoči na novo uvršča doplačilo nadomestne oblike bivanja in oskrbe izven mreže javne službe.

Splošne določbe:

Predlog odloka določa upravičence do dodelitve socialne pomoči oziroma do druge pomoči, namen dodelitve, merila za dodelitev in višino pomoči ter postopek uveljavljanja ter dodelitve pomoči iz občinskih proračunskih sredstev. Socialni pomoči sta po predlogu odloka občinska denarna socialna pomoč in doplačilo nadomestne oblike bivanja ter oskrbe izven mreže javne službe (novost), kot druga pomoč pa se šteje plačilo pogrebnih stroškov. S predlogom odloka je tudi določeno, da se višino sredstev za pomoči določa v vsakoletnem proračunu, ter da se pomoči dodeljuje po zaporedju vloženih vlog do porabe sredstev. V primeru, da je vloženih več vlog, kot je predvidenih proračunskih sredstev, se pomoči v skladu s temi vlogami izplača v naslednjem proračunskem letu.

Občinska denarna socialna pomoč:

Predlog odloka definira za katere namene in pod kakšnimi pogoji se lahko odobri občinska denarna socialna pomoč. V skladu s predlogom odloka se občinsko denarno socialno pomoč lahko odobri za plačilo položnic za nujne življenjske stroške (ogrevanje, elektrika, komunalne storitve ...), za plačilo nakupa šolskih potrebščin, za nakup ozimnice in nujno potrebnih prehrabnenih in higienskih artiklov, za doplačilo nakupa osebnih pripomočkov oziroma naprav za invalidno osebo in kritje drugih stroškov za zagotavljanje enakih možnosti življenja invalidnih oseb, za kritje stroškov v zvezi z zdravljenjem, ki niso neposredno vezani na zdravljenje, oziroma ki niso pokriti iz obveznega in prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja, za kritje stroškov zdravil in prehrabnenih dopolnil, ki niso financirani iz naslova zdravstvenega zavarovanja, za zdravstveno stanje osebe pa so življenjskega pomena (kot primer bolniki s potrjeno zdravstveno diagnozo), za kritje drugih stroškov in izdatkov za premostitev trenutne materialne ogroženosti posameznikov in družin (npr. stroški tržne najemnine), ter za kritje stroškov v primeru elementarnih nesreč in požarov.

Pravica do občinske denarne socialne pomoči je kot do sedaj vezana na predhodno koriščenje pravic po Zakonu o socialno varstvenih prejemkih. Občan, ki želi pridobiti občinsko denarno socialno pomoč mora tako najprej pri centru za socialno delo uveljavljati denarno socialno pomoč¹ ter tudi izredno denarno socialno pomoč². To pomeni, da bo upravičenec k vlogi za uveljavitev občinske denarne socialne pomoči priložil odločbo CSD o denarni socialni pomoči in o izredni denarni socialni pomoči. Izjemoma pa je lahko upravičenec do občinske denarne socialne pomoči tudi občan, ki presega cenzus za pridobitev pravice do denarne socialne pomoči (vendar ne več kot za 100%) in ni upravičen do izredne denarne socialne pomoči, v primerih ko ni drugih možnosti za premostitev trenutne materialne stiske. V teh primerih bo moral upravičenec poleg odločbe o zavrnitvi denarne socialne pomoči in izredne denarne socialne pomoči priložiti še mnenje CSD.

Višina občinske denarne socialne pomoči je s predlogom odloka določena na 200 eurov – to je cca 80% osnovnega zneska minimalnega dohodka (ta po interventnem zakonu znaša 260€). Predvideno je tudi, da se višina občinske denarne socialne pomoči sicer določa s sklepom Občinskega sveta. Pri dodelitvi občinske denarne socialne pomoči je upoštevano, da ima lahko upravičenec družino. Določeno je namreč, da se v tem primeru znesek občinske denarne socialne pomoči lahko poveča in sicer se mu za vsakega družinskega člana dodeli 25% zneska občinske denarne socialne pomoči. Če pa se je upravičenec znašel v položaju materialne ogroženosti zaradi elementarne nesreče ali požara, se lahko občinska pomoč dodeli v višjem znesku, vendar največ do 500% zneska občinske denarne socialne pomoči. Mnenje o višini zneska v teh primerih poda Odbor za družbene zadeve.

Materialni in družinski položaj upravičenca do pomoči po predlogu odloka se upošteva na način, kot ga določa Zakon o socialno varstvenih prejemkih. Ta določa osebe, dohodke, premoženje in prihranke, ki se upoštevajo pri ugotavljanju položaja posameznega upravičenca oziroma za njegovo družino.

¹ Do denarne socialne pomoči po Zakonu o socialno varstvenih prejemkih je upravičen državljan Republike Slovenije, ki ima stalno prebivališče v Republiki Sloveniji ter tujec, ki ima dovoljenje za stalno prebivanje in stalno prebivališče v Republiki Sloveniji. Denarna socialna pomoč je socialno varstveni prejemek, namenjen tistim posameznikom, ki si materialne varnosti ne morejo zagotoviti zaradi okoliščin, na katere sami ne morejo vplivati.

² Izredna denarna socialna pomoč se lahko dodeli upravičencu, če se ugotovi, da se je iz razlogov, na katere ni mogel ali ne more vplivati, znašel v položaju materialne ogroženosti, oziroma če izkazuje izredne stroške, ki so vezani na preživetje, ki jih z lastnim dohodkom ne more pokriti.

Doplačilo nadomestne oblike bivanja ter oskrbe izven mreže javne službe:

Predlog odloka med socialne pomoči uvršča tudi doplačilo nadomestne oblike bivanja in oskrbe izven mreže javne službe, za občane, ki:

- nujno potrebujejo namestitev in oskrbo v stanovanjski skupnosti, ki ima oblikovano ceno v skladu s predpisano metodologijo za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev a ni pridobila soglasja pristojnega ministrstva k ceni in ki ne zmorejo pokriti cene oskrbe ali
- nujno potrebujejo socialno varstveno storitev institucionalnega varstva, pa ne morejo takoj dobiti proste postelje v javnih socialno varstvenih zavodih ali pri koncesionarjih in se začasno nastanijo v druge oblike institucionalnega varstva, ki izvajajo bivanje domske in zdravstvene nege, ki se izvaja z dovoljenjem pristojnega ministrstva.

Doplačilo se določi kot razlika med polno ceno bivanja v stanovanjski skupnosti ali drugi obliki institucionalnega varstva, zmanjšano za vse morebitne pridobljene subvencije in ugotovljenim prispevkom uporabnika storitve, njegovih družinskih članov in/ali zavezanca za plačilo storitve. Prispevek uporabnika storitve, njegovih družinskih članov in/ali zavezanca za plačilo storitve se ugotavlja na podlagi meril iz Uredbe o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev (v nadaljevanju uredba). Po uredbi je uporabnik storitve oseba, ki za reševanje socialnih stisk potrebuje organizirano strokovno pomoč; družinski član je oseba, ki jo kot družinskega člana uporabnika storitve oziroma zavezanca določa zakon; zavezanec za plačilo pa je oseba, ki ni družinski član, če jo z uporabnikom storitve veže preživninska obveznost po predpisih o zakonski zvezi in družinskih razmerjih oziroma druga pravna ali fizična oseba, ki jo k plačilu stroškov oskrbe zavezuje izvršljiv pravni naslov. Uredba določa tudi vrstni red plačil storitev. Storitve najprej plača uporabnik; če plačilo storitve presega njegovo plačilno sposobnost, pa ima uporabnik pravico do oprostitve plačila. Znesek, za katerega je upravičenec oproščen plačila, plača zavezanec. Če plačilo storitve presega plačilno sposobnost zavezanca, razliko doplača občina. V primeru ko ni zavezancev, doplača občina razliko med plačilno sposobnostjo uporabnika storitev in ceno storitve. Doplačilo storitve se v skladu z odločbo mesečno nakazuje neposredno stanovanjski skupnosti ali izvajalcu druge oblike institucionalnega varstva na podlagi izstavljenega računa za pretekli mesec. Doplačila za drugo obliko institucionalnega varstva so po odloku omejena na največ dva meseca, saj se s tem upravičenca sili k aktivnemu iskanju proste postelje v javnih socialno varstvenih zavodih ali pri koncesionarjih.

V vseh primerih, ko občina krije doplačilo, priglasi terjatev iz naslova doplačil stroškov namestitve in oskrbe v zapuščinskem postopku.

Plačilo pogrebnih stroškov:

Po Zakonu o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Ur. l. SRS, št. 34/84 in spremembe ter dopolnitve) so občine dolžne poravnati stroške pokopa umrlega, če ni imel dedičev ali če ti niso sposobni poravnati stroškov pokopa, v primeru, da je imel pokojni stalno prebivališče v Občini Ajdovščina, oziroma je smrt nastopila ali pa je bil umrl najden na območju občine ter ni mogoče ugotoviti občine stalnega prebivališča. Skladno z navedenim zakonom ima občina tudi pravico do povračila stroškov iz zapuščine umrlega. S predlaganim odlokom se natančneje ureja način določanja višine kritja pogrebnih stroškov, kriterij nesposobnosti dedičev za kritje pogrebnih stroškov in način izplačevanja teh stroškov (funkcionalni način ko se sredstva nakaže neposredno izvajalcu pogrebne storitve ali povračilo že plačanih stroškov dedičem).

V 12. členu predlaganega odloka je določeno, da med priznane pogrebne stroške spadajo samo najnujnejši stroški pokopa, ki še zagotavljajo primeren, pietetni odnos do pokojnika, nepredvideni nujni stroški in dejanski stroški prevoza pokojnika od kraja kjer je nastala smrt, do kraja pokopa v Občini Ajdovščina. Stroški prevoza bodo odvisni od oddaljenosti kraja kjer je nastala smrt do kraja pokopa v Občini Ajdovščina, nepredvidenih nujnih stroškov ni mogoče vnaprej določiti, višino najnujnejših stroškov pokopa pa se določi s sklepom Občinskega sveta, kar omogoča sprotno prilagajanje višine teh stroškov spremenjenim cenam pri pogrebnih družbah. Za določitev tega zneska se bo predvidoma upoštevalo stroške po ceniku KSD d.o.o. Ajdovščina. V prehodni določbi odloka je določeno, da do sprejetja sklepa iz drugega odstavka 12. člena tega odloka znaša višina najnujnejših stroškov pokopa 635 €, kar je nekaj malega več kot 100% povprečne cene nujnih stroškov pokopa, ki jih priznava ZZZS. Pogrebni stroški, ki jih krije Občina Ajdovščina tako zajemajo razliko sredstev med stroški za kritje najnujnejših stroškov pokopa skupaj z nepredvidenimi nujnimi stroški, dejanskimi stroški prevoza pokojnika in zneskom, ki ga za povračilo stroškov pokopa zagotavlja ZZZS (ta trenutno znaša 80% povprečne cene nujnih stroškov pokopa, to je 507,12€).

Pogrebni stroški se krijejo iz občinskega proračuna ob predhodni ugotovitvi, da umrli ni zapustil denarnih sredstev, ki bi zadostovali za kritje stroškov oziroma ni dedičev, ki bi bili sposobni poravnati stroške pokopa. Dedič se šteje za nesposobnega plačati stroške pokopa, če je prejemnik denarne socialne pomoči ali varstvenega dodatka po zakonu, ki ureja socialno varstvene prejemke. Skladno z navedenim zakonom prejemka omogočata zgolj golo preživetje upravičenca do teh prejemkov in se zato lahko šteje, da dedič, ki jih prejema ni sposoben poravnati še stroškov pokopa umrlega. Za kritje pogrebnih stroškov mora biti izpolnjen dodatni pogoj, to je, da pokojni ter ni imel premoženja, ki bi bilo predmet dedovanja, pri čemer pa lahko Občina Ajdovščina izjemoma poravna pogrebne stroške tudi v primeru, da je bil pokojnik lastnik nepremičnega, premičnega ali drugega nedenarnega premoženja, dediči pa jih niso sposobni poravnati pred začetkom zapuščinskega postopka. V vseh primerih, ko občina krije pogrebne stroške, priglasi terjatev iz naslova plačila pogrebnih stroškov v zapuščinskem postopku po pokojniku.

Postopek uveljavljanja in dodelitve socialnih in drugih pomoči:

V odloku je predlagano, da postopke ugotavljanja upravičenosti do socialnih in drugih pomoči po tem odloku vodi in o njih odloča Občina Ajdovščina in ne več CSD kot je po trenutno veljavnem odloku (občine s svojimi predpisi ne morejo določati pristojnosti državnim organom ali njihovim zavodom). Na prvi stopnji je za odločanje pristojna Občinska uprava, ki pa lahko v postopku preverjanja podatkov pridobi mnenje centra za socialno delo. Mnenje CSD je obvezno v primerih izjemnih dodelitev občinske denarne socialne pomoči in v primerih, ko upravičenec uveljavlja občinsko denarno socialno pomoč več kot dve leti zaporedoma. Pritožno zoper odločbo bo reševal drugostopenjski organ, to je župan. Sredstva se bodo nakazala po pravnomočnosti odločbe, pri čemer je potrebno poudariti, da je po Zakonu o splošnem upravnem postopku možna odpoved pravici do pritožbe – kar omogoča pravnomočnost odločbe takoj po vročitvi odločbe, če se poda izjava o odpovedi. Odlok vsebuje tudi določbo o obveznosti dostave dokazil o porabi sredstev občinske denarne socialne pomoči, v primerih, ko je nakazilo izvršeno neposredno upravičencu (in ne na funkcionalni način), določbo o obveznosti sporočanja sprememb in o obveznosti vračila prejetih sredstev v primeru, da je priznana določena pomoč na podlagi lažnih podatkov ali nesporočitve spremembe stanja.

Prehodne in končna določba:

Višino občinske denarne socialne pomoči in najnujnejših stroškov pokopa, ki jih na podlagi predloga odloka zagotavlja Občina Ajdovščina, bo v skladu z določbami odloka sprejel Občinski svet s sklepom. Do sprejetja teh dveh sklepov je v prehodnih določbah določena višina občinske denarne socialne pomoči in najnujnejših stroškov pokopa.

Z uveljavitvijo predloga odloka bo prenehal veljati Odlok o socialnih in drugih pomočeh v Občini Ajdovščina (Uradni list RS, št. 58/00 in št. 106/04).

3. Ocena finančnih in drugih posledic:

Sredstva za občinske denarne socialne pomoči in pogrebne stroške se zagotavljajo na proračunski postavki 20014 – enkratne denarne pomoči, in so v letu 2012 planirana v višini 22.000 €. V letošnjem letu se je do sedaj realiziralo 10,6% teh sredstev, saj vlagatelji najprej izkoristijo državne pomoči. Večina vlog za izplačilo občinskih denarnih socialnih pomoči prispe v drugi polovici leta. Večina sredstev na postavki se porabi za občinske denarne socialne pomoči, od leta 2009 so bile npr. izplačane le 4 pomoči za plačilo pogrebnih stroškov. Sredstva za doplačila nadomestne oblike bivanja in oskrbe izven mreže javne službe se zagotavljajo na proračunski postavki 20008 – sofinanciranje bivanja starejših v splošnih socialnih zavodih in so planirana skupaj s sredstvi za institucionalno varstvo starejših. V letu 2012 so planirana v skupni višini 311.493 €, glede na število trenutnih uporabnikov teh storitev. Od teh je trenutno en uporabnik, ki se mu zagotavlja nadomestno obliko bivanja v stanovanjski skupnosti, povpraševanje pa se povečuje tudi po teh storitvah. Trenutno ni povpraševanja po doplačilu institucionalnega varstva, ki je organizirano izven javne mreže. Skupno oceno finančnih posledic sprejetja odloka ni mogoče natančno predvideti, saj se ne poznajo še učinki nove socialnovarstvene zakonodaje, ki bodo vplivali tudi na pomoči v predlogu odloka.

ŽUPAN
Marjan POLJŠAK, s.r.