



Številka: 060-12/2024-1

Datum: 17.01.2024

Na podlagi 38. in 44. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 79/2022) ter 28. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Ajdovščina je Nadzorni odbor Občine Ajdovščina (v nadaljevanju: Nadzorni Odbor) na 16.seji dne 11.09.2024 sprejel

KONČNO POROČILO

o opravljenem nadzoru

NAD NAČINOM IN POSTOPKI IZBORA PREDLOGOV ZA REALIZACIJO PROJEKTOV NA PODLAGI POBUD OBČANOV (PARTICIPATIVNI PRORAČUN/MOJA POBUDA)

I. OSNOVNI PODATKI O NADZORU

Nadzorni Odbor Občine Ajdovščina v sestavi:

Tomaž Pirjevec (predsednik),
Peter Medvešček (podpredsednik),
Nina Bavčar Čargo (član),
Mateja Verč (član),
Zvonko Mikuš (član).

Nadzornik:

Tomaž Pirjevec
Zvonko Mikuš

Nadzorovani organ:

Občina Ajdovščina

Predmet nadzora:

Nadzor nad načinom in postopki izbora predlogov za realizacijo projektov na podlagi pobud občanov in poraba sredstev v zvezi s tem (participativni proračun) za projekt zaključen v letih 2022 in 2023.

Nadzor se je izvajal v obdobju od 15.05.2024 do 30.06.2024.

Povzetek nadzora:

Obvestilo o izvedbi participativnega proračuna je bilo objavljeno dne 19.05.2021, delavnice za oblikovanje pobud so bile zaključene dne 28.05.2021, rok za oddajo pobud pa je bil 02.06.2021. Mnenje NO je, da je bil rok za oddajo pobud prekratek. Prispelo je 84 pobud, komisija pa je na glasovanje uvrstila 64, izmed teh je bilo 31 pobud izglasovanih, skupna vrednost teh pobud pa je znašala 410.380,60 €- proračunska vrednost za izvedbo participativnega proračuna pa je bila 420.000,00 €. Volilna udeležba je bila 21.97 odstotna. Realizacije teh pobud po letih pa znaša v letu 2021 1.924,18 €, v letu 2022 184.074,53 €, v letu 2023 60.881,34, vrednost projektov, ki je še v izvedbi oz. se jih še ni izvedlo pa je 126.355,60 € glede na ocenjene vrednosti.

Pri projektu "kolesarska pot Vrtovin-Gojače" je bil postopek naročanja izveden pravilno in gospodarno, se pa zaključen projekt razlikuje od projekta, ki je bil predlagan in izglasovan, saj je bil izveden v manjšem obsegu. Predlagan je bil projekt povezovalne poti med Kamnjami, Vrtovinom, Gojačami, Malovšami in Črničami, v kolesarko pešpot pa je bila predvidena umestitev usmerjevalnih puščic in informacijskih tabel. Zaključen projekt je zajemal ureditev poti Vrtovin-Gojače, brez umestitve usmerjevalnih puščic in informacijskih tabel. Predlagana vrednost projekta je bila 25.000,00 €, končna vrednost projekta pa je bila 22.424,82 €.

Pri projektu "Moonboard" je bil postopek naročanja izveden negospodarno, saj ni bilo pridobljeno več ponudb, edina pridobljena ponudba pa ni prispela v določenem roku. V predlogu projekta je bil predlagan tudi izvajalec, katerega pa občina ni pozvala k oddaji ponudbe. Izglasovana vrednost projekta je bila 15.000,00 €, končna vrednost projekta pa je bila 23.458,18 € z ddv, kar za 8458,18 € presega izglasovano vrednost. To je eden od dveh zaključenih projektov, ki je presegal izglasovano vrednost, kar ocenjujemo za negospodarno, ne transparentno in predvsem neprimerno, saj na nekaterih glasovalnih območjih nekatere pobude niso bile uvrščene, kljub temu da so dobile več glasov, iz razloga ker je skupna vrednost v območju projektov presegala proračunsko vrednost. Skupna vrednost v kolikor bi bili ti projekti odobreni pa bi proračunsko presegala za 380,60 €.

Pri nadzoru so bile ugotovljena neskladja s predpisi in sicer z določbami ZJN-3, ki določa da je pri javnem naročanju potrebno upoštevati načelo transparentnosti, gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti.

II. UVOD

Nadzor nad načinom in postopki izbora predlogov za realizacijo projektov na podlagi pobud občanov in poraba sredstev v zvezi s tem (participativni proračun) za projekt zaključen v letih 2022 in 2023 se opravlja na podlagi Statuta Občine Ajdovščina (uradni list 79/2022), Poslovnika Nadzornega Odbora Občine Ajdovščina (uradni list 68/2014 in 71/2023) in sklepa o nadzoru št. 060-12/2024-1 z dne 17.01.2024.

Nadzorovane osebe so:

- **Občina Ajdovščina**, Cesta 5. maja 6A, 5270 Ajdovščina, davčna št. SI51533251, matična št. 5879914000, 48 zaposlenih, pravnoorganizacijska oblika je Lokalna skupnost, neposredni uporabnik proračunov občin, glavna dejavnost 84.110 (Splošna dej.javne uprave), odgovorna oseba je Župan Tadej Beočanin. Organi nadzorovane osebe so Župan, Občinski svet (26 članov), Nadzorni odbor (5 članov).

Namen in cilj nadzora je nadzor nad načinom in postopki izbora predlogov za realizacijo projektov na podlagi pobud občanov in poraba sredstev v zvezi s tem (participativni proračun) za projekt zaključen v letih 2022 in 2023 z namenom poročati o morebitnih ugotovljenih nepravilnostih in dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje nadzorovanega organa.

Sodelovanje med Nadzornim Odborom in Občino Ajdovščina, Župan Tadej Beočanin, je bilo korektno. Sodelovanje z zaposlenimi občinske uprave, ki so bili določeni za posamezne dele nadzora (Damijan Lavrenčič, Veronika Koren, Mojca Remškar, Karmen Slokar) je bilo pohvalno.

III. UGOTOVITVENI DEL

PREGLED DOKUMENTACIJE:

- Zaključno poročilo Moja pobuda 2021-2022,
- seznam pobud,
- gradivo za projekt "Moonboard" (projektna naloga, prejete ponudbe, prejeti računi, konto kartica, pogodba, aneks),
- gradivo za projekt "kolesarska pot Vrtovin-Gojače" (projektna naloga, prejete ponudbe, prejeti računi, pogodba, konto kartica),
- proračun in zaključni račun OA za leto 2021, 2022 in 2023,

DEJANSKO STANJE:

Pri nadzoru izvedbe moje pobude smo se osredotočili na nadzor dveh projektov, ki sta bila izvedena v letih 2022 in 2023, zaključno poročilo in seznam pobud ter podali ugotovitve.

1. Objava izvedbe participativnega proračuna:

1.1 Obvestilo o izvedbi:

Obvestilo o izvedbi participativnega proračuna (Moja pobuda 2021) je bilo objavljeno na spletni strani občine dne 19.05.2021, istega dne so bili tudi razposlani letaki po gospodinjstvih v občini, višina participativnega proračuna pa je bila v članku določena na 480.000,00 €, v letaku poslanemu gospodinjstvom pa na 420.000,00 €. Dodatno je občinska uprava organizirala še dve spletni srečanja in delavnice po krajevnih skupnostih (od 24.05 do 28.05.2021). Spletnega srečanja za splošno predstavitev Moje pobude so se udeležile dve občanke, spletnega srečanja namenjenega za skupino Mladi pa se ni udeležil nihče. Za delavnice po KS ni podatkov o številu udeležencev, glede na slike objavljene v članku na spletni strani Občine "srečanja krajanov za oblikovanje pobud", lahko sklepamo da se je posameznega srečanja v posamezni KS udeležilo manj kot 10 oseb. Rok za oddajo pobud pa je bil določen do dne 02.06.2021. Menimo, da je bil rok za oddajo ponudb prekratek, predvsem glede na to, da so bile delavnice po posameznik KS, zaključene 28.05.2021, kar je le 5 dni pred rokom za oddajo vlog.

1.2 Prejete pobude:

V roku je prispelo 84 pobud, komisija pa je na glasovanje uvrstila 64 pobud, izmed teh pa je bilo 31 izglasovanih, skupna vrednost izglasovanih projektov pa je bila 410.380,60 €.

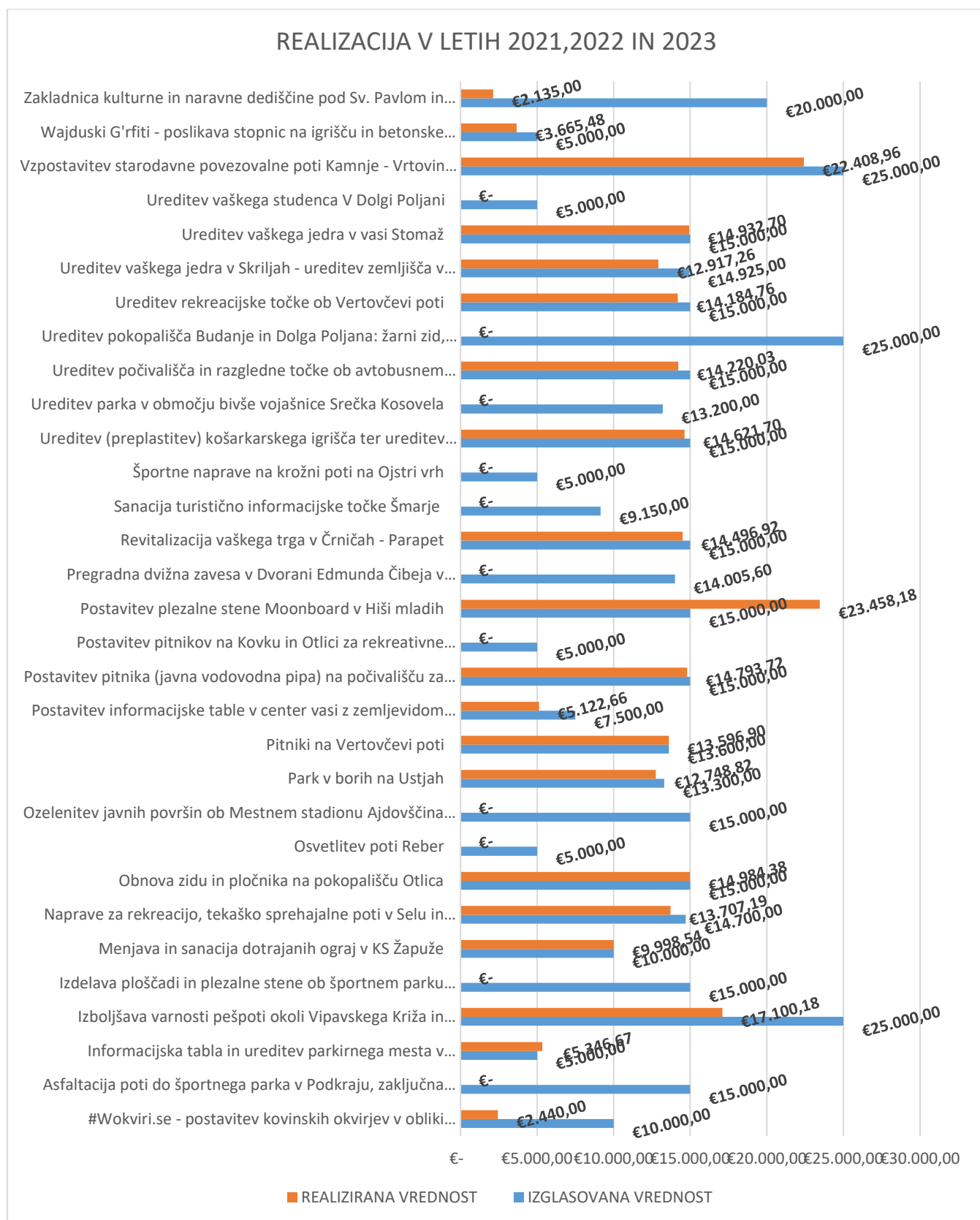
Na območju 4 (dolina-vzhod), je bila uvrščena med izglasovane pobude, pobuda "Menjava in sanacija ograj v KS Žapuže- 10.000,00 €", čeprav sta dve drugi pobudi dobili več glasov in sicer "sanacija požarne poti v KS Žapuže - 15.000,00 €" in "družabni prostor-11.700,00 €". V kolikor bi bila uvrščena pobuda za 15.000,00 € bi skupni znesek za območje znašal 64005,60 €, v kolikor pa pobuda za 11.700,00 € bi pa znašal 60.705,60 €. Na področju mladi pa je bila med izglasovano pobudo uvrščen projekt "#Wokviri.se -10.000,00 €", čeprav sta projekta "postavitev kolesarskega poligona v Malovšah -15.000,00 €" in "Nakup multimedijske opreme v Budanjah -15.000,00 €" prejela več glasov. V kolikor bi bil projekt v vrednosti 15.000,00 € uvrščen med izglasovane pobude bi skupen znesek za področje mladi znašal 64.700,00 €. V kolikor bi se upoštevalo projekte po prejetih glasovih bi skupna vrednost participativnega proračuna znašala 420.380,60 €.

Od 31 izglasovanih pobud je bilo do konca leta 2023 izvedenih 20 pobud, v letu 2024 je v izvedbi 8 pobud, 3 pobude pa še niso bile začete. Pobuda "ozelenitev javnih površin ob mestnem stadionu Ajdovščina in Goriški cesti" ni bila izvedena oz. so se sredstva prerazporedila na " Ozelenitev javnih površin v Ajdovščini in njeni okolici", projekt "ureditev parka v območju bivše vojašnice Srečka Kosovela" še ni bil izpeljan zaradi širitve OŠ Šturje v prihodnosti, realizacija te pobude pa je predvidena v letu 2025 ali 2026. Projekt "izdelava ploščadi in plezalne stene ob športnem parku Lipov gaj tudi še ni bil začel. Skupna vrednost izvedenih projektov po vrednosti, ki je bila izglasovana je tako 284.025,00 €. Če primerjamo to vrednost odobrenih projektov z zaključnimi računi Občine v letih 2021, 2022 in 2023 znaša vrednost za te projekte 246.880,05 €.

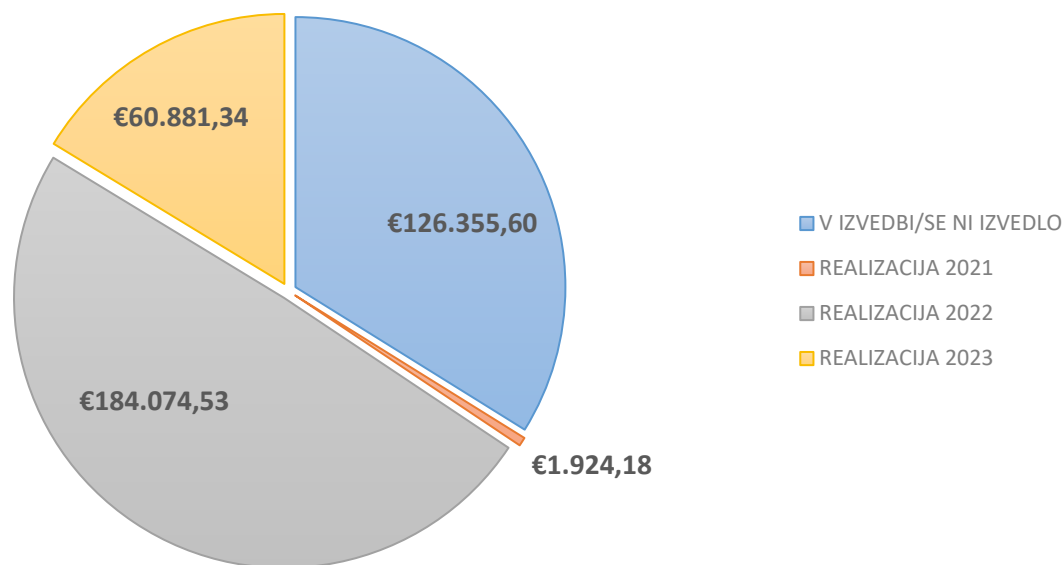
1.3 Udeležba na glasovanju:

V okviru izvedbe Moje pobude 2021 je bil vse gospodinjstvom poslan letak z navedbo projektov za katere se lahko glasuje ter z datumom glasovanja. Glasovanje je bilo mogoče v sredo 23.06.2021 med 17:00-20:00 ter v nedeljo 27.06.2021 med 07:30-12:00 v vseh krajevnih skupnostih. Glasovanja se je skupno udeležilo 3541 oz. 21,97 % volilcev.

1.4 Pregled projektov in njihova realizacija:



REALIZACIJA POBUD PO LETIH



Razen projekta "postavitve plezalne stene v hiši mladih" in "informacijska tabla ureditev parkirišča v Dolgi Poljani", je bila pri vseh projektih realizirana vrednost manjša od izglasovane. Pri projektu plezalne stene je poraba za 8458,18 € presegala planirano, pri projektu informacijske table pa za 346,67 €, kar ocenjujemo za negospodarno, ne transparentno in neprimerno. Na drugih glasovalnih območjih nekatere pobude niso bile uvrščene, kljub temu da so dobile več glasov, iz razloga ker je skupna vrednost v območju projektov presegala proračunsko vrednost, skupna vrednost v kolikor bi bili ti projekti odobreni pa bi proračunsko presegala za 380,60 €.

Odzivno poročilo: Nadzornemu odboru predlagamo, da pri pregledu projektov in njihovi realizaciji projekt Ozelenitev javnih površin ob mestnem stadionu Ajdovščina upošteva kot realiziran ali ga v statistiki izloči. Brez dodatnega pojasnila lahko iz preglednice na str.7 sklepamo, da pobuda ni bila realizirana, izvedla pa se je v celotni vrednosti (z druge proračunske postavke).

Pri vseh izglasovanih pobudah smo zasledovali cilj realizacije ter tekom postopka izvedbe sodelovali s predlagatelji. Pri njihovi izvedbi smo naleteli na vrsto težav, ki se odražajo tudi v predlogu sprememb meril za naslednji cikel mojih pobud. Občinski svet Občine Ajdovščina je maja 2024 sprejel Sklep načina priprave participativnega proračuna v občini Ajdovščina, v katerem so vključene določene spremembe glede na merila, vezana na nadzorovane pobude. Z navedenim Sklepom je Občinski svet prav tako potrdil, da za določene projektne predloge iz predhodnih ciklov participativnega proračuna niso izpolnjeni pogoji za začetek izvajanja in niso izvedljivi, zato se njihove izvedbe ne potrdi in sicer za naslednje projekte:- Avtobusno postajališče Gaberje, projektni predlog iz Moje pobude 2017/2018, zaradi neustrezne lokacije objekta, - Športni park Tiha dolina, projektni predlog iz Moje pobude 2017/2018, zaradi previsoke vrednosti investicije, ki vključuje nakup zemljišča,- Ureditev parkirišča pri

hotelu na Predmeji iz Moje pobude 2017/2018, zaradi celovite ureditve območja in uvrstitve te investicije v načrte razvojnih programov občine,- Ureditev parka v območju bivše vojašnice Srečka Kosovela, projektni predlog iz Moje pobude 2021/2022, zaradi celovite ureditve območja in te uvrstitve investicije v načrte razvojnih programov občine.

2. Pregled realizacije po območjih:

Participativni proračun je bil razdeljen na 7 območji, za vsako območje pa je bilo predvideno 60.000,€, skupaj 420.000,00 €.

2.1 Izglasovane vrednosti po območjih:

- Območje 1 Ajdovščina-mesto: 58.200,00 €
- Območje 2 Gora: 57.500,00 €
- Območje 3 Vipavski griči: 56.050,00 €
- Območje 4 Dolina vzhod: 59.005,60 €
- Območje 5 Dolina center: 59.925,00 €
- Območje 6 Dolina zahod: 60.000,00 €
- Območje 7 Mladi: 59.700,00 €

2.2 Realizacija v letih 2021, 2022 in 2023 po območjih:

- Območje 1 Ajdovščina-mesto: 38.079,88 € (2 projekta), izglasovana vrednost: 30.000,00 €.
- Območje 2 Gora: 20.107,04 € (2 projekta), izglasovana vrednost: 22.500,00 €.
- Območje 3 Vipavski griči: 40.565,75 € (3 projekti), izglasovana vrednost: 41.900,00 €.
- Območje 4 Dolina vzhod: 15.345,21 € (2 projekta), izglasovana vrednost: 15.000,00 €.
- Območje 5 Dolina center: 44.950,14 € (3 projekti), izglasovana vrednost: 54.925,00 €.
- Območje 6 Dolina zahod: 39040,88 € (3 projekti), izglasovana vrednost: 60.000,00 €.
- Območje 7 Mladi: 48791,15 € (5 projektov), izglasovana vrednost: 59.700,00 €.

Na nekaterih območjih so odstopanja med izglasovano vrednostjo in realizirano zelo velika, na nekaterih pa realizacija celo presega izglasovano vrednost. Na območju Ajdovščina-mesto je bila pobuda ozelenitve izvedena preko projekta ozelenitve mesta in tako ni bila izvedena preko participativnega proračuna.

2.3 Število projektov po območjih, ki še niso bili izvedeni do konca leta 2023:

- Območje 1 Ajdovščina-mesto: 1
- Območje 2 Gora: 3
- Območje 3 Vipavski griči: 2
- Območje 4 Dolina vzhod: 3
- Območje 5 Dolina center: 1
- Območje 6 Dolina zahod: 0
- Območje 7 Mladi: 1

3. Pregled projekta "Kolesarska pot Vrtovin-Gojače":

3.1 Obrazec za oddajo projektnega predloga:

V projektnem predlogu je projekt opisan kot:

Vzpostavitev starodavne povezovalne poti med Kamnjami, Vrtovinom, Gojačami, Malovšami in Črničami je dolgoletna želja krajanov vasi pod pobočjem Sv. Pavla. Ponovno vzpostavljena trasa predvideva obnovitev poljskih poti, ki se vijejo po neokrnjeni naravi, v kolesarsko-pešpot z usmerjevalnimi puščicami in informacijskimi tablami. Vrednost: 25.000 EUR.

3.2 Ponudbe:

Za izvedbo projekta je bilo trem potencialnim ponudnikom poslano povabilo k oddaji ponudbe. Povabila so bila poslana dne 12.05.2023 za izvedbo kolesarske poti Vrtovin-Gojače, rok za oddajo ponudb pa je bil določen 18.05.2023. V roku so prispele dve ponudbi, izbrana pa je bil najbolj ugoden ponudnik- Transgradnja Kobal d.o.o.. Izbrana ponudba je znašala 22.424,82 € z ddv (ddv se ne odbija). Izbrana ponudba in tudi popis del se je nanašal na povezovalno pot Vrtovin-Gojače, v ponudbi in popisu del pa tudi ni usmerjevalnih puščic in informacijskih tabel, kot so bile predvidene z projektnim predlogom.

3.3 Pogodba/račun:

Z podjetjem je Občina dne 10.06.2023 sklenila pogodbo, ki vsebuje vse potrebne elemente. Dobavitelj je dne 16.10.2023 izstavil račun v vrednosti 22.408,96 € z ddv, računu pa je priložena tudi priloga kot je določeno v 5. členu pogodbe: *"Izvajalec bo opravljena dela obračunal po enotnih cenah iz ponudb izvajalca št. 230027, z dne 18.05.2023 in po dejansko izvršenih količinah, evidentiranih v knjigi obračunskih izmer in potrjenih s strani nadzornega inženirja. Izvajalec bo naročniku izstavil račun v elektronski obliki preko portala E-račun do 5. dne v mesecu za pretekli mesec. E-računu mora obvezno priložiti obračun izvedenih del, v nasprotnem bo naročnik račun brez navedenih prilog zavrnil"*.

Investicija je bila izpeljana transparentno in gospodarno, neskladnosti ali nepravilnosti nismo ugotovili, bi pa poudarili da izvedena investicija, ni skladna z projektnim predlogom saj je bila izvedena v manjšem obsegu, kljub temu da je vrednost izvedene investicije zemeljskih del 22.408,96 € po projektnem predlogu pa je bila vrednost 25.000,00 € za izvedbo projekta v večjem obsegu, samo za zemeljska dela pa 20.000,00 €. Izvedena investicija je bila izvedena na območju Vrtovin-Gojače, iz projektne dokumentacije pa ni razvidno da bi bile postavljene usmerjevalne table, čeprav je po projektnem predlogu za ta namen ocenjeno 1.500,00 €, kar pomeni da bi se glede na dodeljena in porabljen sredstva, lahko postavile tudi usmerjevalne table, saj je bilo namenskih sredstev dovolj. Ker je komisija projektni predlog potrdila (v predlogu 20.000,00 € za zemeljska dela) in uvrstila na glasovanje, predvidevamo, da so se stroški za izvedbo projekta napačno ocenili oziroma se niso ustrezno preverili.

Odzivno poročilo: V proračunu je bilo za izvedbo vzpostavitve starodavne poti Kamnje - Vrtovin - Gojače - Malovše - Črniče (moja pobuda) planiranih 25.000, 00 EUR. Pred izvedbo je bilo ugotovljeno, da del obstoječe neurejene poti, ki jo je potrebno urediti, dejansko poteka po privat parcelah (odsek Vrtovin – Gojače (cca 1 km) in odsek del poti pred Črničami (cca 0,20 km)) in ne po parcelah javno dobro, ker je v naravi dejanska pot zamaknjena (preverjeno s

strani geometra na terenu). Za odsek poti Vrtovin - Gojače v dolžini cca 1000 m smo pridobili soglasja vseh lastnikov parcel, po katerih poteka pot (cca 15 soglasij). Za odsek poti pred Črničami v dolžini cca 200 m nismo pridobili soglasja Franca Brankovič, za potek poti preko njegovega travnika, oziroma niti za odkup tega dela parcele, ki je že sedaj v uporabi kot pešpot. Tudi krajevna skupnost Črniče si je zelo prizadevala za tako rešitev, druge oz. alternativne variante povezovalne poti nismo našli. V tem delu poteka dejansko vrisana opuščena javna pot v strmi brežini v ozkem pasu širine zgolj cca 2 m (preverjeno s strani geometra na terenu). Ponovna vzpostavitev te poti bi pomenila velika finančna sredstva (izvedba podpornega zidu z ograjo v dolžini cca 60 m). O tem so bili seznanjeni pobudniki, ki so se strinjali, da na tem odseku na ta način poti ne moremo izpeljati. Prav tako so bila predvidena sredstva 25.000,00 EUR v veliki meri že porabljena na vzpostavitvi kolesarske poti od Vrtovina do Gojač. Označevalne table na vzpostavljeni kolesarski poti so bile postavljene letos spomladi. Izdelalo in postavilo jih je turistično društvo Vrtovin. Ponudba in račun je za 10 usmerjevalnih tabel znašal 600,00 EUR. Ker ostanek sredstev proračunske postavke za mojo pobudo iz leta 2023 ni bil prenešen v leto 2024, so bile označevalne table plačane iz druge proračunske postavke.

4. Pregled projekta "dobava in izvedba plezalne stene Moonboard":

4.1 Obrazec za oddajo projektne predloga:

Obrazec za oddajo projektne predloga je oddala občanka skupaj s še tremi sopredlagatelji, in sicer 2.6.2021, območje izvedbe 1- Ajdovščina mesto, krajevna skupnost Ajdovščina.

Predlog se sklicuje na skladnost nalog občine, to je ustvarjanja pogojev za izobraževanje odraslih, pospeševanje raziskovalne, kulturne, mladinske in društvene dejavnosti ter razvoj športa in rekreacije.

Skupaj s predlogom sta podana tudi kratek in podrobnejši opis projektne predloga.

Predlagatelji poleg obrazložitve predloga podajajo tudi predlog stene, navajajo spletno stran <http://www.moonboard.com>, ki se nanaša na ponudnika samostoječe, standardizirane, interaktivne plezalne stene- balvan dimenzij 4860x2440 mm, ki je dobavljiva v kompletu in enostavna za montažo. Komplet sestavlja kovinska nosilna konstrukcija, leseni paneli z navrtanimi luknjami, sedem setov oprimkov in led osvetlitev. Moonboard omogoča postavitve različnega naklona v stopinjah glede na stopnje predznanja plezalcev. Zmogljiva aplikacija za pametne telefone zagotavlja interaktivno plezalno izkušnjo in povezanost plezalcev po celem svetu. Kot pomembno prednost predlagane stene Moonboard navajajo tudi, da s postavitvijo ne posega v obstoječe zidove ali konstrukcijo zgradbe in prilaga tudi fotografijo postavljene stene.

Predlagatelji predlagajo tudi:

- izvajalca, ki je plezalno društvo PD Burja iz Podrage in kontaktno osebo za izvedbo naročila in montažo plezalne stene.
- lokacijo (Hiša mladih v Ajdovščini)
- Čas izvedbe, ki naj bi bil še leto 2021 in

- Zavod za Šport Ajdovščina, kot Skrbnika plezalne stene.

Vrednost predlagane izvedbe: 15.000 eur,

pri čemer znašajo ključne postavke:

- Moonboard komplet 11.500 eur
- Blazine2.000 eur
- Montaža, transport.....1.000 eur
- Ostali stroški 500 eur

Rok za oddajo projektnega predloga je bil 2.6.2022, predlog pa je bil oddan pravočasno, kar potrjuje tudi žig občine z datumom prejema.

4.2 Pridobivanje ponudb:

Župan občine je 14.10.2022 izdal projektno nalogo (manjka označba številke) za pripravo za izdelavo in montažo plezalne stene Ajdovščina, ki vključuje obseg naloge, opis predvidenih rešitev z grafičnim prikazom, standardom SIST-EN 12572-2, skladno s katerim mora biti stena izdelana in postavljena, obseg ponudbe, rok postavitve in rok plačila.

Občina Ajdovščina je 19.10.2022 posredovala elektronsko povabilo k oddaji ponudbe dvema naslovnikoma, in sicer:

- Specialist d.o.o., Malgajeva ulica 18, 1000 Ljubljana
- Kamplc Sport d.o.o., Gregorčičeva 10, 5270 Ajdovščina,

Iz dokumentacije ni razvidno, da bi ponudbi prispeli do 26.10.2022 do 10.00 ure, kot je bil rok za oddajo ponudb.

28.10.2022 je Občina Ajdovščina ponovno posredovala elektronsko povabilo k oddaji ponudbe istima dvema naslovnikoma, in sicer:

- Specialist d.o.o., Malgajeva ulica 18, 1000 Ljubljana
- Kamplc Sport d.o.o., Gregorčičeva 10, 5270 Ajdovščina,

Med dokumentacijo ni evidence ali drugih dokazil, iz katerih bi bilo razvidno, da bi naslovnika oddala ponudbi do roka, t.j. do 04.11.2022 do 10.00 ure.

4.3 Odločitev o oddaji naročila, pogodbe, računi, dodatna naročila:

Občina Ajdovščina je 17.11.2022 seznanila izbranega ponudnika z Odločitvijo o oddaji naročila, da se na podlagi pridobljene ponudbe za oddajo javnega naročila za pripravo in izdelavo plezalne stene v prostorih bivše hiše mladih na Vipavski 11a, v Ajdovščini, javno naročilo odda ponudniku:

SPECIALIST, družba za inovativne rešitve in marketing d.o.o., Malgajeva ulica 18, 1000 Ljubljana z obrazložitvijo:

»Naročnik Občina Ajdovščina, Cesta 5. maja 6/a, 5270 Ajdovščina, je za javno naročilo za

zajem in hrambo računov in spremljevalnih dokumentov v elektronski obliki, pridobil ponudbo izbranega ponudnika in jo oddal v izvedbo za ceno 19.986,06 EUR bruto, pri čemer se davek in druge obvezne dajatve obračunava v skladu z vsakokratno veljavno zakonodajo.

Naročnik je vrednost naročila ocenil pod mejno vrednostjo, ki jo določa Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, ZJN-3), kot kriterij za svojo uporabo, zato se določila tega zakona, z izjemo določb 2. odstavka 21. člena in členov od 106. do 108., v predmetnem postopku ne uporabljajo.«

Občina Ajdovščina in Specialist d.o.o. sta 15.11.2022 sklenila pogodbo št. 4306-66/2022, za pripravo in izdelavo plezalne stene na podlagi odločitve o oddaji naročila z dne 17.11.2022 in ponudbi z dne 15.11.2022; za vrednost 16.382,02 EUR brez ddv, oziroma za 19.986,06 skupaj z ddv.

Specialist d.o.o. je 29.11.2022 izdal elektronski račun št. 2022-0045 v vrednosti 19.986,06 EUR z zapadlostjo 30.12.2022.

Iz priprave predajnega zapisnika z 10.12.2022 izhaja, da je naročnik od proizvajalca stene, Specialist d.o.o. prejel vse zahtevane izdelke in dokumentacijo, za upravitelja stene pa je imenovan g. Gregor Šeliga.

V zvezi z uporabo plezalne stene je iz predložene dokumentacije v oblak NO je razvidno, da sta Občina Ajdovščina in Plezalno Društvo Burja sklenila še aneks št.1 k najemni pogodbi 3521-38/2022 z dne 10.11.2022 (dodatek o najemu plezalne stene in izvajanju storitve skrbnika plezalne stene) pri čemer pogodbeni stranki navajata, da:

- je Plezalno društvo Burja na podlagi zgoraj navedene pogodbe, najemnik dveh med seboj povezanih prostorov, ki se nahajata v stavbi na naslovu Vipavska cesta 11 a v Ajdovščini, v 1. nadstropju, z oznako št. 15 in 16, površina vsakega cca 25,30 m²;
- da je bila s soglasjem Plezalnega društva Burja v en od zgornjih prostorov nameščena nova plezalna stena, ki jo je Občina Ajdovščina nabavila v okviru projekta >>Moja pobuda<<, z namenom, da bo v brezplačni uporabi občanom (v nadaljevanju: javna uporaba);
- da je z vidika racionalnosti smiselno, da plezalno steno poleg občanov uporablja tudi Plezalno društvo Burja za izvajanje svoje dejavnosti;
- da zaradi zagotavljanja varnosti ljudi in premoženja, plezalna stena ne more biti prosto dostopna in njena uporaba nenadzorovana in mora zato imeti skrbnika.

Pogodbeni stranki z Najemno pogodbo in aneksom medsebojno urejata razmerja

- za najem dveh prostorov,
- za najem plezalne stene in za
- izvajanja storitve skrbnika plezalne stene,

ki so medsebojno povezana, primarni namen vseh treh razmerij pa je, da Občina omogoča občanom uporabo plezalne stene v občinskem prostoru, drugotni namen pa je uporaba prostora in plezalne stene za društvene namene Plezalnega društva Burja.

Najemna pogodba 3521-38/2022 z dne 10.11.2022, na katero se nanaša aneks št.1, v oblik NO ni bila predložena.

Občina Ajdovščina je, na podlagi ponudbe z dne 29.5.2023, posredovani Plezalnemu društvu Burja, družbi Specialist d.o.o. izdala 8.6.2023 naročilo št.2023/000517 še za dobavo oprimkov, vijakov in luči za steno v vrednosti neto 2.846,00 EUR, oziroma 3.472,12 EUR z ddv.

Po konto kartici znaša znesek na proračunski postavki 18516, Plezalna stena Moonboard v Hiši mladih, 23.458,18 z ddv.

4.4 Ugotovitve nadzora projekta "dobava in izvedba plezalne stene Moonboard":

Občina Ajdovščina v predmetnem postopku oddaje naročila ni dovolj dosledno upoštevala načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti ter načelo transparentnosti.

K oddaji ponudb za dobavo plezalne stene je pozvala le dva »ponudnika«. Kljub ne-odzivu obeh pozvanih, in dejstvu, da na trgu obstaja več ponudnikov tovrstnih izdelkov in opreme, je Občina ponovno poslala poziva k oddaji ponudb samo tema dvema - istima »ponudnikoma«. Odločitev o oddaji naročila je bila sprejeta le na podlagi prejete ponudbe s strani Specialist d.o.o., in to za izvedbo stene, ki je nekaj povsem drugega glede na predlog iz Moje pobude, tako glede tehnične rešitve in zmožnosti, kot tudi zneska skupno potrebnih sredstev, ki presegajo vrednost predlagane izvedbe za cca 47-50% ali več, (pri čemer niso upoštevani stroški morebitnega posega v prilagoditev ali konstrukcijo objekta.)

Občino pozivamo, da v odzivnem poročilu poda obrazložitev za tak postopek in takšno odločitev.

Odzivno poročilo: Noben veljaven zakon oziroma drug predpis EU, RS oz. občine ne zahteva pridobitve vsaj treh ponudb v postopkih oddaje evidenčnih javnih naročil, po našem mnenju s tega vidika Občini ni mogoče očitati protipravnega ravnanja oziroma ravnanja v neskladju s kakršnim koli predpisom. Skladno z določilom prvega odstavka 53. člena Zakona o javnih financah se lahko pogodba za nabavo blaga, naročilo storitev in oddajo gradenj v breme proračunskih sredstev sklene samo skladno s predpisi o javnem naročanju. Zaradi zakonske omejitve je možno predlog o konkretnem izvajalcu na pobudi upoštevati zgolj »informativno«. Pri upoštevanju načel gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti smo mnenja, da so bila zasledovana in upoštevana, strinjamo pa se, da bi bile možne izboljšave. V tej zvezi pojasnjujemo, da pri javnih naročilih sledimo navedenim načelom kot izhaja iz definicij v Vodniku po metodologiji evropskega računskega Sodišča in sicer:

- Načelo gospodarnosti zahteva, da so sredstva, ki jih institucija uporablja za izvajanje svojih dejavnosti, na voljo pravočasno, v primerni količini, po primerni kakovosti in za najugodnejšo ceno.

- Načelo učinkovitosti se nanaša na najboljše razmerje med uporabljenimi sredstvi in doseženimi rezultati.

- Načelo uspešnosti se nanaša na doseganje zadanih specifičnih ciljev in želenih rezultatov. V zvezi z razhajanjem med vrednostjo zaključene investicije dobave in izvedbe plezalne stene Moonboard (konkretno torej 23.458,18 EUR) in ocenjeno vrednostjo investicije (15.000 EUR)

pojasnujemo, da se je pri realizaciji projektov izglasovanih v okviru Moje pobude v več primerih ugotovilo, da so vrednosti projektov, ki jih navajajo predlagatelji prenizko ocenjene, saj predlagatelji pri pripravi ocen projektov (predvidevamo, da zaradi neveščosti oziroma laičnosti glede postopkov ter metodologij za ocenjevanje vrednosti investicij) ne upoštevajo vseh potrebnih stroškov in okoliščin, ki vplivajo na končno vrednost projekta. Zaradi navedenega pred pričetkom vsakega novega cikla Poje pobude izboljšujemo zahteve in postopke, da bi se anomalijam in posledično nepravilno ovrednotenim investicijam, v čim večji meri izognili. S ciljem izboljšanja postopkov smo s časovnico izvedbe Moja pobuda 2025-2026 predvideli daljše obdobje za pregled ter ocenjevanje oddanih pobud, prav tako smo predlagali sprejem novega merila, ki bo določil, kako pristopiti ter nadaljevati aktivnosti v projektu, pri katerem se v času realizacije ugotovi, da bo zaključek projekta bistveno presegal vrednost izglasovane pobude. Ni sporno, da je občina javno naročilo za dobave in izvedbe plezalne stene Moonboard, uspešno realizirala. Kar se tiče načela transparentnosti pri postopku oddaje evidenčnih javnih naročil, je Občina javno naročilo za dobave in izvedbe plezalne stene Moonboard evidentirala v evidenci oddanih evidenčnih javnih naročil, ter ga uvrstila v poročanja, kot je mogoče razbrati iz objav na portalu javnih naročil. Predlagatelji so predlagali izvedbo pobude v letu 2021, vendar je bil projekt uvrščen v proračun za leto 2022. Želeli smo ga realizirati v začetku leta 2022, zato smo z aktivnostmi pričeli avgusta 2021. Plezalno steno, takšno kot jo je predlagala predlagateljica s sopedlagateljico, je bilo možno dobiti v Združenem kraljestvu (v nadaljevanju: ZK), pri čemer smo se že na začetku soočili z zapleti pri dobavi, uvozu, davkih ipd. ker ZK ni več v EU. Hkrati so potekali pogovori za postavitve postavitve plezalne stene v Hišo mladih, kot je bilo predlagano v pobudi, v iskanju primerne mikrolokacije za postavitve stene. Kontaktirali smo tudi projektanta objekta Hiše mladih. Izkazalo se je, da objekt ni primeren za postavitve plezalne stene (predvsem zaradi obiskovalcev ter gostov Mladinskega hotela, plezalna stena bi namreč ovirala njihovo gostovanje in druge dogodke v objektu, poleg tega bi preveč posegla v prostor namenjen drugim dejavnostim). S ciljem realizacije pobude smo v nadaljevanju preverili več drugih možnih variant za postavitve plezalne stene: -ob obstoječi plezalni steni v objektu Zavoda za šport, vendar zaradi standardov pri prehodu iz športne dvorane v OŠ lokacija ni ustrezala; -v Srednji šoli Vena Pilon, šola je ta predlog odklonila; -zunanjo postavitve na prostem, ki pa jo je občina ovrгла predvsem zaradi odgovornosti, ki bi jo nosila v zvezi z uporabo stene, saj bi zunanja stena nudila prosto uporabo 24 ur na dan vsem mimoidočim; -v objektu bivše kasarne Srečko Kosovel. Zaradi zgoraj navedenih razlogov so se številne tedenske/mesečne aktivnosti za pripravo projektne naloge zavlekle v sredino leta 2022. Postopek JN smo pričeli oktobra 2022. Plezalnega društva Burja k oddaji ponudbe nismo pozvali, saj smo ugotovili, da ne izpolnjuje zahtevanih pogojev. Želimo izpostaviti, da so društva pravne osebe civilnega prava, in se, za razliko od gospodarskih družb in samostojnih podjetnikov posameznikov, ne ustanavljajo za opravljanje pridobitne dejavnosti na trgu in ustvarjanje dobička (kot izhaja iz 1. člena Zakona o društvih), posledično tudi velika večina nima sklenjenih zavarovanj odgovornosti za opravljanje pridobitne dejavnosti na trgu, zaradi česar so v primeru odškodninskih tožb pristala v insolventnih situacijah ter so oškodovanci odgovornost uveljavljali neposredno od zakonitega zastopnika društva ter članov njegovih organov (6. člen ZDru-1). Izvedena plezalna stena vključuje elemente plezalne stene Moonboard (konstrukcijo, lesene panele navrtane z luknjami ter oprimke in led

osvetlitev, kar je bistvo Moonboarda – uporabniku omogoča, da si sam izbere smer in težavnost plezanja). Stena je bila postavljena na sami lokaciji, ker se je komplet plezalne stene (kot izhaja iz predloga) lahko dobavilo izključno preko spleta. Pomembna okoliščina pri njeni izvedbi je dejstvo, da se je cena stene v času od oddaje pobude do izvedbe JN bistveno povečala. Občinska uprava je tekom postopka sodelovala s predlagatelji, izvedena stena je bila z njimi usklajena, prav tako je skladna z nalogo občine, ki so jo navajali predlagatelj v oddanem predlogu in sicer »Ustvarjanje pogojev za izobraževanje odraslih, pospeševanje raziskovalne, kulturne, mladinske in društvene dejavnosti ter razvoj športa in rekreacije«. Moonboard s pomočjo aplikacije za pametne telefone omogoča izbiro različnih smeri, izbrani balvan oz. smer pa se na plezani steni prikaže s pomočjo led lučk ob posameznih oprimkih. Vsak plezalec si v aplikaciji izbere svoj problem, dodaja nove, označi preplezane, spremlja svoj napredek in se primerja z ostalimi plezalci sveta. Izvedena plezalna stena ustreza specifikam Moonboard plezalnih sten. V tej zvezi prilagamo tudi fotografiji stene. 4V osnutku poročila Nadzornega odbora je navedeno, da ni priložena najemna pogodba št. 3521-38/2022 z dne 10.11.2024, na katero se nanaša Aneks št.1, ki ureja predvsem storitev skrbnika plezalne stene. Najemno priložimo v prilogi odzivnega poročila. Predvsem z vidika izboljšav realizacije projektov Moje pobude za naprej še dodajamo: V koliko bi bila vsa dejstva glede dobave Moonboarda poznana že v času ocenjevanja pobud, bi občinska uprava pobudo najverjetneje zavrnila in ne bi bila uvrščena v glasovanje. Slednje smo v Moji pobudi, ki se bo izvajala v naslednjih dveh letih, spremenili. Občinska uprava bo imela za pregled ter ocenitev oddanih predlogov več časa in bo tako zagotovljena strokovnejša ocena oddanih predlogov. V novem ciklu Moje pobude bo izpostavljeno, da morajo biti v oceni stroškov vključeni vsi stroški. Pri plezalni steni Moonboard se je izkazalo, da so se cene na spletni strani navedenega dobavitelja od oddaje do pričetka postopka naročila/uvoza precej povišale. Predlog prav tako ni vključeval ostalih stroškov, ki so jih narekovale okoliščine za uvoz iz ZK. Te pobude v okviru ocenjene vrednosti v višini 15.000 eur ni bilo mogoče realizirati. Predlagali smo tudi, da se v novem ciklu Moje pobude sprejme novo merilo, vezano na preseganje vrednosti sprejetih predlogov. V Sklepu Občinskega sveta Občine Ajdovščine, sprejetem maja 2024, je vključeno: »Če se tekom pregleda in obravnave prejetih projektnih predlogov ugotovi, da bo vrednost izvedbe projektnega predloga presegala vrednost, določeno s temi merili, se projektni predlog ne uvrsti v glasovanje. Če se preseganje vrednosti projektnega predloga ugotovi kasneje, potem ko je predlog že izglasovan ter racionalizacija ni mogoča, in je preseganje višje od 40 % vrednosti projektnega predloga, uvrščenega v glasovanje, se takšen projektni predlog ne izvede. Vrednost projektnega predloga, uvrščenega v glasovanje, se prenese v naslednji cikel participativnega proračuna v območje, za katero je bil projektni predlog podan«.

V postopku nadzora so bila ugotovljena neskladja s predpisi:

1. Občina ni upoštevala določb ZJN-3 o transparentnosti, gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti javnega naročanja, saj pri izvedbi projekta ni pridobila vsaj treh ponudb.

IV. PRIPOROČILA IN PREDLOGI:

1. Predlagamo, da občina sprejme pravilnik, v katerem določi nad katero vrednostjo je obvezna pridobitev vsaj treh ponudb, skladno z navodili.
2. Predlagamo, da občina pri naslednjem ciklu izvedbe "moje pobude", določi daljše roke, ki bodo omogočili boljšo pripravo projektov ter tudi bolj učinkoviti pregled projektov, preden se jih uvrsti na glasovanje.

V. ZAKLJUČEK:

Cilj nadzora je nadzor nad načinom in postopki izbora predlogov za realizacijo projektov na podlagi pobud občanov in poraba sredstev v zvezi s tem (participativni proračun) za projekt zaključen v letih 2022 in 2023, z namenom poročati o morebitnih ugotovljenih nepravilnostih in dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje nadzorovanega organa.

Nadzorni Odbor bo v roku 8 dni poslal Osnutek poročila o opravljenem nadzoru **Občini Ajdovščina**, odgovorna oseba je župan Tadej Beočanin.

Na posamezne navedbe iz tega osnutka poročila lahko nadzorovana oseba v skladu s 46. členom Statuta Občine Ajdovščina in v skladu s 37. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Ajdovščina v roku 15 dni od dneva prejema odgovori na posamezne navedbe v obliki odzivnega poročila in ga posreduje na naslov: Občina Ajdovščina, Nadzorni odbor Občine Ajdovščina, Cesta 5. Maja 6A, 5270 Ajdovščina ali na elektronski naslov: nadzorni.odbor@no-ajdovscina.si. Po preteku 15 dnevnega roka, bo NO v roku 15 dni pripravil in sprejel poročilo s priporočili in predlogi.

Pooblaščen za nadzor:

Tomaž Pirjevec

Zvonko Mikuš

Tomaž Pirjevec,
predsednik nadzornega odbora

