

Predlagatelj:  
**MARJAN POLJŠAK**  
**ŽUPAN OBČINE AJDOVŠČINA**

Datum: 09.12.2010

## **OBČINSKI SVET OBČINE AJDOVŠČINA**

**ZADEVA:** - SKLEP - POOBLASTILO ZA IZDAJO SOGLASIJ K POKRIVANJU  
RAZLIKE CENE ZA STORITEV POMOČ NA DOMU  
- SKLEP O POKRITJU RAZLIKE CENE ZA STORITEV POMOČ NA  
DOMU ZA I.G.

**GRADIVO PRIPRAVIL:** Oddelek za družbene dejavnosti

**PRISTOJNO DELOVNO TELO  
OBČINSKEGA SVETA:** Odbor za družbene zadeve

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina na **3. redni seji** dne 23.12.2010 obravnava in sprejme naslednje sklepe:

### **PREDLOG SKLEPA št. 1:**

Na podlagi 59. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradno glasilo, št. 7/99, Uradni list RS, št. 2/02, 41/05 in 92/05) je Občinski svet na 3. redni seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

### **SKLEP**

Občinski svet pooblašča župana za izdajo soglasij k pokrivanju subvencije nad 50% ekonomske cene izvajalcem, ki izvajajo storitev pomoč družini na domu upravičencem do pomoči na domu, ki imajo stalno bivališče v občini Ajdovščina, vendar začasno živijo izven območja občine. Pooblastilo velja samo za primere, če razlika med ekonomsko ceno in ceno storitve ni večja od priznane subvencije izvajalcema storitve na območju občine Ajdovščina (CSD Ajdovščina in Zavodu Pristan Podnanos), ki bi jo krili glede na stalno prebivališče upravičenca, če bi storitev koristil v občini Ajdovščina. Pogoj ne velja za primere, ki jih določa Zakon o socialnem varstvu.

Številka: 1222-3/2010

Datum:

**ŽUPAN**  
**Marjan POLJŠAK, s.r.**

### **OBRAZLOŽITEV:**

#### **1. Kratka predstavitev obravnavanega področja:**

Pomoč družini na domu po Zakonu o socialnem varstvu (v nadaljevanju: ZSV) predstavlja eno izmed socialnovarstvenih storitev. ZSV določa, da organizacija pomoči na domu spada v pristojnost občin, saj mora le ta zagotoviti mrežo javne službe na tem področju. Pomoč na domu lahko izvajajo javni zavodi ali pa zasebni izvajalci na podlagi podeljene koncesije. Socialna oskrba na domu je v skladu s Pravilnikom o standardih in normativih socialno varstvenih storitev (v nadaljevanju: Pravilnik o standardih) namenjena osebam, ki imajo zagotovljene bivalne in druge pogoje za življenje v svojem bivalnem okolju, vendar se zaradi starosti ali hude invalidnosti ne morejo oskrbovati in negovati sami, njihovi svojci pa take oskrbe in nege ne zmorejo ali zanju nimajo možnosti. Gre za različne organizirane oblike praktične pomoči na domu, s katerimi se upravičencem vsaj za določen čas nadomesti potrebo po institucionalnem varstvu v zavodu, v

drugi družini ali v drugi organizirani obliki. Storitve se prilagodi potrebam posameznega upravičenca in obsega gospodinjstvo pomoč ali/in pomoč pri vzdrževanju osebne higiene ali/in pomoč pri ohranjanju socialnih stikov. Storitve se prične na zahtevo upravičenca ali njegovega zakonitega zastopnika. Pravilnik o standardih določa, da neposredno izvajanje storitve na upravičenca traja do največ 20 ur tedensko, se pa lahko v določenih primerih število ur mesečno tudi poveča.

Stroški storitve pomoči na domu (ekonomska cena) in cena storitve pomoči na domu (cena, ki jo plača uporabnik oziroma drug zavezanec za plačilo) se ugotavljajo in določajo skladno s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (v nadaljevanju: Pravilnik o metodologiji oblikovanja cen). Po metodologiji se za določitev ekonomske cene upoštevajo celotni stroški storitve – načrtovani mesečni stroški za tekoče leto. Elementi za oblikovanje cene so materialni stroški in stroški dela, prikazani posebej za vodenje in koordinacijo dela ter posebej za neposredno socialno oskrbo, ki jo izvajajo socialne oskrbovalke. Po Zakonu o socialnem varstvu je občina dolžna sofinancirati stroške storitve pomoči na domu najmanj v višini 50 % stroškov (ekonomske cene). Cena, ki jo plača uporabnik ali drug zavezanec za plačilo (cena storitve) se izračuna tako, da se od celotnih povprečnih mesečnih stroškov odšteje subvencija iz občinskega proračuna in subvencijo iz ukrepov aktivne politike zaposlovanja, če jo je izvajalec pridobil. Preostali nepokriti stroški se delijo s številom normiranih ur neposredne oskrbe, ki jih lahko opravi 1 oskrbovalka v enem mesecu (s sprejetjem novega Pravilnika o standardih v letu 2010 se število učinkovitih ur zmanjšuje s 120 na 110). Pravilnik o metodologiji oblikovanja cen še določa, da se cena ure storitve, opravljene v nedeljo ali v nočnem času, lahko poveča največ za 40 %, opravljene na dan državnega praznika ali dela prostega dne pa največ za 50 %. Nekateri uporabniki so po ZSV oproščeni plačila storitve v celoti (prejemniki trajne denarne socialne pomoči in prejemniki za invalidnost po Zakonu o družbenem varstvu odraslih telesno in duševno prizadetih oseb) oziroma so skladno z ZSV sprejeto Uredbo o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev (nadaljevanju: Uredba o oprostitvah) deležni dodatnih oprostitev pri plačilu storitve (plačajo le določen del cene storitve, ali pa so plačila storitve v celoti oproščeni). Cene socialnih storitev določa organ upravljanja pravne oziroma fizične osebe, ki storitev opravlja. K ceni storitev daje soglasje pristojni organ ustanovitelja, v roku 45 dni od prejema predloga. Cene se usklajujejo praviloma enkrat letno; v primeru, da se med letom posamezni elementi povečajo toliko, da bi vplivali na porast cene nad rastjo tekočih gibanj, se lahko cene uskladijo tudi med letom.

## 2. Pravni temelj ter razlogi za sprejem ter cilji in rešitve sklepa št. 1:

Storitve pomoči družini na domu se je v občini začela izvajati v letu 1998 v obliki javnih del. Konec leta 2000 je bila z občinskim odlokom organizirana javna služba pomoč družini na domu, ki jo je izvajal Center za socialno delo Ajdovščina. V maju 2005 je Občinski svet obravnaval predlog za organizacijo javne službe pomoč družini na domu in sprejel sklep, da bo s širitvijo obsega javne službe vključil v izvajanje storitve novega izvajalca koncesionarja. Izveden je bil javni razpis za podelitev koncesije; s 1. oktobrom 2006 je službo poleg Centra za socialno delo Ajdovščina pričel izvajati še koncesionar Zavod Pristan Podnanos. Koncesija je podeljena za določen čas 10 let. Oba izvajalca imata zaposlenih po 6 oskrbovalk; službo pomoči na domu širimo postopno glede na dejanske potrebe. Veljavne ekonomske cene, cene storitve (kar plača uporabnik) in potrjene subvencije občine so prikazane v spodnji tabeli. Cene storitve so določene za oba izvajalca enotno (kar pomeni različno subvencijo). Sklep o določitvi cene storitve in sklep o določitvi subvencije občine izvajalcema sprejema Občinski svet.

Tabela (v €/uro):

izvajalec	redno delo			nedelja			praznik		
	ekonomska cena	cena storitve	subvencija občine	ekonomska cena	cena storitve	subvencija občine	ekonomska cena	cena storitve	subvencija občine
CSD	15,66	4,79	10,87	22,06	6,70	15,36	23,35	7,18	16,17
PRISTAN	15,25	4,79	9,49	20,67	6,70	12,99	21,75	7,18	13,60

Obravnavani sklep se nanaša na reševanje posameznih primerov, ko ima upravičenec sicer stalno bivališče v občini Ajdovščina, vendar začasno (npr. zaradi preselitve k svojcu v času okrevanja) biva v drugi občini in tam tudi koristi storitev pomoči na domu, ki jo ima organizirano občina začasnega bivanja. Občina stalnega bivališča je že po Zakonu o socialnem varstvu za svojega občana dolžna kriti najmanj 50% subvencije k stroškom storitve pomoči na domu (ekonomske cene) oziroma v zakonsko določenih primerih pa tudi v celoti ali več kot 50% (obrazložitev pod Kratka predstavitev obravnavanega področja) ne glede na to, da občan koristi storitev pomoči na domu v drugi občini, torej pri izvajalcu pomoči na domu v tej drugi občini. Upoštevati pa je potrebno tudi, da imajo občine za storitev pomoči na domu, ki jo organizirajo na svojem območju s svojimi izvajalci, vsaka zase priznано in določeno svojo ekonomsko ceno storitve in ceno storitve, ki jo plača uporabnik oziroma drug zavezanec za plačilo – to pomeni, da imajo občine tudi različno določeno višino subvencije, ki jo zagotavljajo izvajalcem (večina občin zagotavlja večjo subvencijo kot obveznih 50% ekonomske cene). Navedeno lahko pripelje do situacij, da bi koristnik storitve, ki je občan naše občine, v občini začasnega bivanja in koriščenja storitev pomoči na domu moral plačevati večjo ceno storitve kot jo plačujejo občani občine začasnega bivanja, obenem pa bi imel pravico do večje subvencije, če bi koristil storitev v naši občini (primer pod sklep št. 2 v nadaljevanju).

Predlagani sklep omogoča, da se v posameznem primeru poda soglasje k pokrivanju subvencije nad 50% ekonomske cene izvajalcem, ki izvajajo storitev pomoč družini na domu upravičencem do pomoči na domu, ki imajo stalno bivališče v občini Ajdovščina, vendar začasno živijo izven območja občine. Soglasje se bo lahko podalo samo za primere, če razlika med ekonomsko ceno in ceno storitve ni večja od priznane subvencije izvajalcema storitve na območju občine Ajdovščina, ki bi jo krili glede na stalno prebivališče upravičenca, če bi storitev koristil v občini Ajdovščina. Pogoji iz prejšnjega stavka pa ne bo veljal za primere, ki jih določa Zakon o socialnem varstvu – v teh primerih je občina dolžna kriti celotno ceno ali delno več kot 50% ekonomske cene. Pooblastilo za izdajo soglasij se podaja županu, saj bi sicer moral vse posamezne primere obravnavati Občinski svet (ekonomske cene in cene storitev se letno spreminjajo; sklep o soglasju k subvenciji se podaja za izvajalca na območju naše občine).

### **3. Ocena finančnih in drugih posledic sprejema sklepa št. 1:**

Ocenjujemo, da sprejetje sklepa ne bo bistveno povečalo obveznosti iz naslova zagotavljanja sredstev za plačilo subvencij izvajalcem pomoči na domu (kar bi se zgodilo zaradi več uporabnikov storitev), saj so navedeni primeri zelo redki in praviloma trajajo krajši čas. V kolikor v posameznih primerih ne bi šlo zgolj za začasno bivanje v drugi občini lahko občina upravičencu predlaga spremembo stalnega bivališča; ima pa v teh primerih tudi možnost, da pri UE sproži ustrezen postopek ugotavljanja stalnega bivališča.

**ŽUPAN**  
**Marjan POLJŠAK, s.r.**

## **PREDLOG SKLEPA št. 2:**

Na podlagi 33. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradno glasilo, št. 7/99, Uradni list RS, št. 2/02, 41/05 in 92/05) je Občinski svet na 3. redni seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

## **SKLEP**

Občinski svet soglaša s pokritjem razlike subvencije nad 50% ekonomske cene storitve pomoči na domu (redno delo) izvajalcu Dom upokoјencev Sežana, kar znaša 1,53 € na uro, za upravičenko I.G., Bevkova ulica, Ajdovščina, in sicer za koriščenje storitve od oktobra 2010 dalje.

Številka: 1222-2/2010

Datum:

**ŽUPAN**  
**Marjan POLJŠAK, s.r.**

## **OBRAZLOŽITEV SKLEPA ŠT. 2:**

### **1. Pravni temelj ter razlogi za sprejem ter cilji in rešitve sklepa št. 2:**

Občanka I.G. iz Bevkove ulice v Ajdovščini (ni želela objave podatkov) se je zaradi zdravstvenih težav v septembru 2010 začasno preselila k hčerki v Sežano. Z Domom upokoјencev Sežana, ki v občini Sežana izvaja storitev pomoč na domu, je sklenila dogovor o izvajanju te storitve v obsegu 5 ur mesečno. Izvajalec nas je dne 4.10.2010 zaprosil za izdajo soglasja k pokrivanju subvencionirane cene storitve pomoči na domu, ki velja v občini Sežana. Ekonomska cena storitve v občini Sežana znaša 15,34 € na uro (redno delo), prispevek za uporabnika pa 6,14 € na uro (cena storitve). Subvencija občine Sežana znaša 9,20 € na uro oziroma 59,97 % cene storitve (kar je tudi razlika med ekonomsko ceno in ceno storitve pomoči na domu). Občina Ajdovščina je skladno z ZSV dolžna I.G. pokrivati 50% ekonomske cene (izvajalcu storitve), to je 7,67€ na uro. V kolikor bi I.G. koristila pomoč na domu v naši občini (izvajalec bi bil Zavod Pristan), bi cena storitve znašala 4,79€ na uro, subvencija Občine Ajdovščina izvajalcu pa 9,49€ na uro.

Glede na to, da je subvencija občine Sežana nižja od subvencije, ki jo izvajalcem izplačuje občina Ajdovščina, predlagamo, da se odobri plačilo subvencije k ekonomski ceni pomoči na domu v Sežani, ki bo I.G. zagotavljalo plačilo cene storitve v višini 6,14€ na uro. Ker je bila prošnja za pokrivanje razlike vložena v času lokalnih volitev in obravnava na Občinskem svetu ni bila mogoča zaradi specifičnega obdobja, predlagamo, da se pokritje razlike opravi za nazaj in sicer od začetka izvajanja storitve, to je od 4.10.2010.

### **2. Ocena finančnih in drugih posledic sprejema sklepa št. 2:**

V primeru sprejetja predlaganega sklepa bo morala Občina Ajdovščina v letu 2011 zagotoviti še 9,95 € za opravljene storitve v mesecu oktobru in novembru 2010 (I.G. je v tem obdobju koristila 6,5 ur storitve; 9,95€ predstavlja razliko med 50% subvencijo, ki smo jo dolžni pokriti na podlagi ZSV in s tem sklepom odobreno dodatno subvencijo 1,53€ na uro).

**ŽUPAN**  
**Marjan POLJŠAK, s.r.**