



OBČINA AJDOVŠČINA

Župan

Cesta 5. maja 6a
5270 Ajdovščina
t / 05 36 59 110
e / obcina@ajdovscina.si
w / www.ajdovscina.si

Številka: 031-2/2019

Datum: 28. 10. 2019

Občinski svet Občine Ajdovščina

Zadeva: Odlok o ustanovitvi Medobčinske uprave Mestne občine Nova Gorica, Občine Ajdovščina in Občine Brda, prva obravnava

Predlagatelj: Tadej Beočanin, župan Občine Ajdovščina

Gradivo pripravil: občinske uprave Mestne občine Nova Gorica, Občine Ajdovščina in Občine Brda

Pristojno delovno telo: -

5. točka 9. seje Občinskega sveta Občine Ajdovščina

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina na 9. redni seji dne 7. 11. 2019 obravnava in sprejme odlok v prvi obravnavi:

Na podlagi 49.a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18), 19. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica (Uradno list RS, št. 13/12, 18/17 in 18/19), 16. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, 44/2012, 85/2015, 8/2018, 38/2018) ter 18. člena Statuta Občine Brda (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 26/17, 16/18) so Mestni svet Mestne občine Nova Gorica na seji dne _____, Občinski svet Občine Ajdovščina na seji dne in Občinski svet Občine Brda na seji dne sprejeli naslednji

O D L O K

o ustanovitvi Medobčinske uprave Mestne občine Nova Gorica, Občine Ajdovščina in Občine Brda

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina odloka)

(1) S tem odlokom Mestna občina Nova Gorica, Občina Ajdovščina in Občina Brda (v nadaljevanju: občine ustanoviteljice) ustanovljajo organ skupne občinske uprave – Medobčinska uprava Mestne občine Nova Gorica, Občine Ajdovščina in Občine Brda (v nadaljevanju: Organ skupne občinske uprave), določajo njegovo ime in sedež, naloge, vodenje ter zagotavljanje sredstev ter drugih pogojev za delo.

(2) S tem odlokom so določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do Organa skupne občinske uprave in v medsebojnih razmerjih.

(3) V tem odloku uporabljeni izrazi, ki se nanašajo na osebe in so zapisani v moški slovnični obliki, so uporabljeni kot nevtralni za moški in ženski spol.

2. člen
(poimenovanje in sedež)

(1) Uradni naziv Organa skupne občinske uprave je »Medobčinska uprava Mestne občine Nova Gorica, Občine Ajdovščina in Občine Brda«

(2) Sedež Organa skupne občinske uprave je na sedežu soustanoviteljice Mestne občine Nova Gorica, in sicer v Novi Gorici, Trg Edvarda Kardelja 1, 5000 Nova Gorica (v nadaljevanju: sedežna občina).

(3) Organ skupne občinske uprave uporablja žig okrogle oblike. V sredini žiga se nahaja napis »Medobčinska uprava Mestne občine Nova Gorica, Občine Ajdovščina in Občine Brda« Žig je obrobljen z dvema črtama in je premera 38 mm.«

3. člen
(ustanoviteljice in ustanoviteljske pravice)

(1) Občine ustanoviteljice Organa skupne občinske uprave so:

- Mestna občina Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 1, 5000 Nova Gorica;
- Občina Ajdovščina, Cesta 5. maja 6a, 5270 Ajdovščina,
- Občina Brda, Trg 25. maja 2, 5212 Dobrovo.

(2) Ustanoviteljske pravice občin ustanoviteljic, razen sprejema sprememb in dopolnitev tega odloka ter zagotavljanja proračunskih sredstev za delovanje Organa skupne občinske uprave, za kar so pristojni mestni oziroma občinska sveta, v imenu občin ustanoviteljic izvršujejo njihovi župani.

(3) Župani občin ustanoviteljic sprejmejo akt o sistemizaciji delovnih mest v Organu skupne občinske uprave, finančni in kadrovski načrt ter program dela Organa skupne občinske uprave, nadzorujejo delo ter dajejo skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja Organa skupne občinske uprave.

4. člen (področje dela)

Občine ustanoviteljice ustanavljajo Organ skupne občinske uprave za skupno opravljanje sledečih nalog:

- medobčinskega inšpekcijskega nadzorstva
- medobčinskega redarstva,
- pravne službe,
- notranje revizije.

II. NALOGE ORGANA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE

5. člen (skupne naloge)

(1) Organ skupne občinske uprave opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic iz pristojnosti občin ustanoviteljic, ki jih občine ustanoviteljice s svojimi akti prenesejo na Organ skupne občinske uprave.

(2) Organ skupne občinske uprave svoje naloge opravlja v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.

(3) Vrsta in obseg nalog ter višina potrebnih sredstev je za posamezno občino ustanoviteljico določena s sporazumom med občinami ustanoviteljicami o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih, ki mu je dodana priloga z delitvijo stroškov po posameznih nalogah in posameznih občinah (v nadaljevanju: sporazum) ter podrobneje s finančnim načrtom, kadrovskim načrtom in letnim programom dela.

6. člen (medobčinsko inšpekcijsko nadzorstvo)

(1) Medobčinsko inšpekcijsko nadzorstvo je medobčinski inšpekcijski in prekrškovni organ občin ustanoviteljic, ki so vključene v skupno občinsko upravo za izvajanje nalog medobčinskega inšpekcijskega nadzorstva.

(2) Medobčinsko inšpekcijsko nadzorstvo opravlja nadzor nad izvajanjem in spoštovanjem občinskih predpisov, zakonov in podzakonskih predpisov, v katerih je določeno, da nadzor nad njimi opravlja občinska inšpekcijska služba.

(3) Medobčinsko inšpekcijsko nadzorstvo izvajajo medobčinski inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, v skladu z zakonom, s katerim je urejen inšpekcijski nadzor.

(4) Medobčinski inšpektorji vodijo prekrškovni postopek in odločajo o prekrških iz občinske pristojnosti, določenih z državnimi in občinskimi predpisi posamezne občine ustanoviteljice.

(5) Plačane globe za prekrške, ki jih izreče medobčinski inšpektor, so prihodek proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.

(6) Vrsta in obseg nalog, ki jih medobčinsko inšpekcijsko nadzorstvo izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.

7. člen (medobčinsko redarstvo)

(1) Medobčinsko redarstvo deluje kot medobčinsko redarstvo (v nadaljevanju: medobčinsko redarstvo) in je prekrškovni organ za občine ustanoviteljice, ki so vključene v skupno občinsko upravo za izvajanje nalog občinskega redarstva.

(2) Medobčinsko redarstvo opravlja naloge v skladu s predpisi, ki urejajo občinsko redarstvo, s predpisi, ki urejajo prekrške ter drugimi državnimi in občinskimi predpisi, ki urejajo delo oziroma pooblašča občinsko redarstvo za izvajanje nalog.

(3) Naloge medobčinskega redarstva opravljajo medobčinski redarji kot pooblaščene uradne osebe, v skladu z zakonom, ki ureja občinsko redarsko in drugimi veljavnimi predpisi.

(4) Plačane globe za prekrške, ki jih izrečejo medobčinski redarji, so prihodek proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.

(5) Vrsta in obseg nalog, ki jih medobčinsko redarstvo izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.

8. člen (pravna služba)

(1) Naloge pravne službe so:

- izvajanje pravnih nalog za Organ skupne občinske uprave.

(2) Vrsta in obseg nalog, ki jih pravna služba izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.

9. člen (notranja revizija)

(1) Notranja revizija deluje kot skupna notranja revizijska služba za izvajanje nalog notranjega revidiranja občin, ožjih delov občin ter javnih zavodov in drugih izvajalcev javnih služb, ki so proračunski uporabniki.

(2) Skupna notranja revizijska služba deluje samostojno in neodvisno ter je neposredno podrejena županom občin, ki so pristopile k notranji reviziji.

(3) Naloge notranje revizije so:

- priprava dolgoročnega in letnega načrta dela,
- izvajanje rednih in izrednih revizij,
- svetovanje,
- izdelava letnih poročil o delovanju službe, sodelovanje z zunanjimi revizorji,
- druge naloge v zvezi z notranjim revidiranjem, v skladu z veljavnimi predpisi.

(4) Župani občin, ki so pristopile k skupni notranji revizijski službi, izdajo pravilnik o delovanju skupne notranje revizijske službe. Predstojniki posrednih proračunskih uporabnikov notranje revidiranje poverijo skupni notranji revizijski službi na podlagi posebnega dogovora, ki ga sklenejo župan občine ustanoviteljice posameznega posrednega proračunskega uporabnika, predstojnik Organa skupne občinske uprave in predstojnik posrednega proračunskega uporabnika. Dogovor vključuje tudi soglasje predstojnika posrednega proračunskega uporabnika k pravilniku o delovanju skupne notranje revizijske službe.

(5) Vrsta in obseg nalog, ki jih skupna notranja revizijska služba izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka in v skladu z dolgoročnim in letnim načrtom dela skupne notranje revizijske službe.

III. ORGANIZACIJA DELA ORGANA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE

10. člen (direktor Organa skupne občinske uprave)

(1) Organ skupne občinske uprave vodi direktor Medobčinske uprave Mestne občine Nova Gorica, Občine Ajdovščina in Občine Brda (v nadaljevanju: direktor medobčinske uprave), ki se izbere po natečajnem postopku glede na strokovno usposobljenost in v skladu z zakonodajo s področja javnih uslužbencev. Direktorja medobčinske uprave imenuje in razrešuje župan sedežne občine po predhodnem soglasju županov občin soustanoviteljic.

(2) Direktor Organa skupne občinske uprave ima status uradnika na položaju.

(3) Direktor Organa skupne občinske uprave mora imeti univerzitetno izobrazbo (prejšnja) ali specializacijo po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnja) ali magisterij po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnja) ali magistrsko izobrazbo (druga bolonjska stopnja) in najmanj 6 let ustreznih delovnih izkušenj.

(4) Župani lahko sklenejo pisni dogovor, da bo naloge direktorja medobčinske uprave opravljal direktor občinske uprave ene izmed občin ustanoviteljic.

(5) Direktor medobčinske uprave odgovarja za izvrševanje upravnih nalog, ki sodijo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice, županu in direktorju te občine, za delo Organa skupne občinske uprave v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic.

11. člen (naloge direktorja medobčinske uprave)

(1) Direktor medobčinske uprave zastopa Organ skupne občinske uprave, organizira opravljanje nalog, odloča v upravnih zadevah iz pristojnosti skupne občinske uprave ter izvaja vse druge naloge, ki so potrebne za zagotovitev pravočasnega, strokovnega in učinkovitega dela skupne uprave.

(2) Direktor medobčinske uprave odgovarja v skladu s tem odlokom za izvrševanje nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice, županu in tajniku te občine, za delo skupne uprave v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic.

(3) Direktor medobčinske uprave s polletnim in letnim poročilom poroča občinam ustanoviteljicam o realizaciji programa dela in finančnega načrta.

(4) Direktor medobčinske uprave se najmanj dvakrat letno sestane z župani občin ustanoviteljic z namenom, da se določijo usmeritve dela organa Skupne občinske uprave.

(5) Direktor medobčinske uprave se najmanj enkrat letno sestane s predstavniki Policijske uprave, pred tem pa tudi z direktorji občinskih uprav občin ustanoviteljic.

12. člen (upravne zadeve, odgovornost)

(1) Pri odločanju v upravnih zadevah iz občinske pristojnosti nastopa Organ skupne občinske uprave kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada.

(2) Organ skupne občinske uprave je pristojen za odločanje na prvi stopnji v upravnih zadevah, za katere je organiziran, v skladu s svojimi pooblastili.

(3) Upravni akti, ki jih izdajajo pooblaščen osebe Organa skupne občinske uprave, imajo naziv Organa skupne občinske uprave, izdajajo pa se v imenu krajevno pristojne občine ustanoviteljice, kateri se ob vsaki izdaji vročajo v vednost.

(4) Organ skupne občinske uprave mora pri izvrševanju svojih nalog ravnati po usmeritvah župana in nalogih direktorja občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada oziroma za katero izvršuje nalogo, glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja skupne uprave pa po skupnih usmeritvah vseh županov občin ustanoviteljic.

(5) O izločitvi direktorja medobčinske uprave ali zaposlenega v Organu skupne občinske uprave odloča direktor občinske uprave, občine, v katere krajevno pristojnost zadeva spada, ki v primeru izločitve predstojnika o stvari tudi odloči.

(6) Organ skupne občinske uprave je s strani občin ustanoviteljic pooblaščen za podajo vlog in zastopanje pred upravnimi in drugimi organi ter subjekti za tiste naloge, ki jih je posamezna občina ustanoviteljica prenesla na Organ skupne občinske uprave.

(7) Za škodo povzročeno z nezakonitim delom zaposlenega v Organu skupne občinske uprave odgovarjajo solidarno občine ustanoviteljice, in sicer v pripadajočem deležu, preračunanem v skladu s sporazumom iz 3. odstavka 5. člena te pogodbe, letnim programom dela in finančnim načrtom. Za javnega uslužbenca v Organu skupne občinske uprave je zavarovanje splošne civilne odgovornosti sklenjeno v sklopu sedežne občine.

13. člen (delodajalec)

(1) Sedežna občina ima za v Organu skupne občinske uprave zaposlene javne uslužbence status delodajalca in opravlja vse naloge s področja zaposlovanja in kadrovskih zadev v skladu z veljavno zakonodajo.

(2) Župan sedežne občine, ki ima status delodajalca, v skladu s kadrovskim načrtom in veljavnimi predpisi, odloča o sklenitvi in prenehanju delovnega razmerja zaposlenih v Organu skupne občinske uprave in o drugih pravicah in obveznostih iz naslova delovnih razmerij.

(3) Župani občin ustanoviteljic soglasno sprejmejo akt o sistemizaciji delovnih mest v skupni upravi na predlog direktorja medobčinske uprave.

IV. SREDSTVA ZA DELO

14. člen (sredstva za delovanje)

(1) Organ skupne občinske uprave opravlja svoje delo v prostorih sedežne občine oziroma dislocirano na območjih in sedežih drugih občin ustanoviteljic, če tako zahteva narava dela. Kraj opravljanja dela Organa skupne občinske uprave se določi v sporazumu iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka.

(2) Za nemoteno delo Organa skupne občinske uprave zagotavlja storitve na področju sprejemne pisarne, kadrovskih in finančnih zadev ter informacijskega sistema občinska uprava sedežne občine.

(3) Občine ustanoviteljice zagotavljajo sredstva za pokrivanje stroškov uporabe prostorov, nabave in uporabe opreme, obratovalne stroške, stroške vzdrževanja in stroške storitev, potrebnih za operativno delovanje Organa skupne občinske uprave na način, določen v 15. členu tega odloka v višini, določeni z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka

(4) Za naročanje opreme in storitev ter sklepanje pogodb v skladu s potrjenim letnim programom dela, finančnim načrtom in kadrovskim načrtom je zadolžen direktor medobčinske uprave.

15. člen
(način zagotavljanja sredstev)

(1) Sredstva za delo Organa skupne občinske uprave zagotavljajo občine ustanoviteljice v svojih proračunih v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev vseh treh občin ustanoviteljic skupaj. Kadar vsebina dela to narekuje, se lahko stroški delijo tudi glede na dejanski obseg dela, ki se izvaja za posamezno občino.

(2) Ključ po razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev vseh treh občin ustanoviteljic na dan 31.12.2018 skupaj iz prejšnjega odstavka tega člena, znaša:

- Mestna občina Nova Gorica	56.391 prebivalcev,	56%
- Občina Ajdovščina	19.130 prebivalcev,	34%
- Občina Brda	5.623 prebivalcev	10%.

(3) Za obveznosti iz delovanja Organa skupne občinske uprave občine ustanoviteljice odgovarjajo solidarno, in sicer v pripadajočem deležu, preračunanem v skladu s sporazumom iz 3. odstavka 5. člena te pogodbe, letnim programom dela in finančnim načrtom.

(4) Finančni načrt Organa skupne občinske uprave predlaga direktor medobčinske uprave, potrdijo ga župani občin ustanoviteljic, sprejme pa ga mestni svet sedežne, kot sestavni del proračuna te občine.

(5) Organ skupne občinske uprave je neposredni uporabnik proračuna sedežne občine.

(6) Občina ustanoviteljica, ki ni sedežna občina, zagotavlja sredstva za Organ skupne občinske uprave v svojem proračunu na posebni postavki, ob predložitvi proračuna v sprejem občinskemu svetu pa se predloži tudi finančni načrt Organa skupne občinske uprave kot posebno prilogo.

(7) Svojo obveznost občina ustanoviteljica, ki ni sedežna občina, poravnava po dvanajstinah na podlagi zahtevka sedežne občine.

(8) Odredbodajalec za sredstva finančnega načrta Organa skupne občinske uprave je župan sedežne občine oziroma po njegovem pooblastilu direktor medobčinske uprave.

(9) Ključ iz drugega odstavka tega člena se ažurira vsako leto glede na število prebivalcev občin soustanoviteljic na dan 31.12. preteklega leta.

V. MEDSEBOJNE PRAVICE IN OBVEZNOSTI OBČIN USTANOVITELJIC

16. člen
(sprememba ustanoviteljstva)

(1) Vsaka sprememba v ustanoviteljstvu Organa skupne občinske uprave se izvede s spremembo tega odloka.

(2) Predlog sprememb ustanovitvenega akta pripravi direktor medobčinske uprave.

17. člen
(pristop nove občine k ustanoviteljstvu)

(1) Nova občina lahko pristopi k Organu skupne občinske uprave, če odlok (ustanovitveni akt) o tem sprejme na občinskem svetu in se s pristopom strinjajo vse občine ustanoviteljice. Šteje se, da se občine ustanoviteljice strinjajo s pristopom nove občine, ko njihovi občinski sveti o tem sprejmejo odlok.

(2) Direktor medobčinske uprave opravi preračun potrebnih sredstev za delo Organa skupne občinske uprave v skladu s 15. členom tega odloka.

(3) Pristopna občina sklene aneks k sporazumu iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka, kjer se določijo njene pravice in obveznosti iz naslova soustanoviteljstva

18. člen
(izstop občine iz skupne uprave)

(1) V kolikor občina ustanoviteljica izrazi interes za izstop iz Organa skupne občinske uprave, mora pisno najaviti izstop direktorju medobčinske uprave in županom občin ustanoviteljic najmanj šest (6) mesecev pred iztekom proračunskega leta. Občina izstopi z enostranskim aktom, sprejetim na njenem občinskem svetu, ki jo pošlje občinam ustanoviteljicam. Izstop začne učinkovati s 1. januarjem naslednjega leta po sprejemu akta o izstopu.

(2) Direktor medobčinske uprave opravi preračun potrebnih sredstev za delo skupne uprave v skladu s 15. členom tega odloka.

(3) Občina, ki izstopa iz Organa skupne občinske uprave, je dolžna zagotavljati sredstva za delovanje Organa skupne občinske uprave v ustreznem deležu za vse obveznosti, ki nastanejo do izteka proračunskega leta, v katerem je podala izjavo o izstopu, skladno s prvim odstavkom tega člena in v enakem deležu pokriti stroške morebitnih presežnih delavcev.

(4) Če ena občina izstopi in če se druge občine soustanoviteljice strinjajo, da ostane število javnih uslužbencev nespremenjeno, občina, ki izstopi, po poteku proračunskega leta, v katerem je podala pisni izstop, nima obveznosti niti pravic do javnih uslužbencev Organa skupne občinske uprave.

(5) Če ena občina izstopi in se druge občine strinjajo, da ostane število javnih uslužbencev nespremenjeno, se lahko druge občine dogovorijo tudi, da se javni uslužbenci Organa skupne občinske uprave prevzamejo takoj in ne šele po poteku proračunskega leta. V primeru takšnega dogovora je občina, ki izstopa skladno s prvim odstavkom tega člena, dolžna poravnati vse obveznosti do tistega roka, ki ga občine določijo v dogovoru iz prvega odstavka tega člena.

(6) V primeru, da je število javnih uslužbencev Organa skupne občinske uprave presežno za preostale občine soustanoviteljice, se ravna v skladu z zakonodajo, ki urejajo delovna razmerja, kolektivnimi pogodbami ter drugimi predpisi, ki urejajo delovna razmerja in področje javnih uslužbencev. Posamezna občina zagotovi pravice za vsakega javnega uslužbenca v deležu, ki velja glede na vključenost

posamezne občine v trenutku, ko javni uslužbenec Organa skupne občinske uprave postane presežni delavec.

(7) Občina, ki izstopi, je dolžna poravnati vse obveznosti, ki so nastale do izteka proračunskega leta, v katerem je podala izjavo o izstopu, skladno s prvim odstavkom tega člena oziroma, je dolžna poravnati vse obveznosti, ki so nastale do roka, ki ga občine določijo v dogovoru iz petega odstavka tega člena.

19. člen (prenehanje Organa skupne občinske uprave)

(1) O prenehanju delovanja Organa skupne občinske uprave sprejmejo občinski sveti občin ustanoviteljic odlok, s katerim se ukine Organ skupne občinske uprave in v katerem se določijo razmerja glede kritja stroškov obveznosti, stroškov morebitnih presežnih javnih uslužbencev, delitev premoženja ter morebitna druga razmerja in določijo roki, v katerih so občine ustanoviteljice dolžne kriti stroške oziroma izvesti druga dejanja. Odlok o ukinitvi Organa skupne občinske uprave morajo sprejeti vse občine ustanoviteljice v enakem besedilu.

(2) Zaposlenim se ne sme poslabšati položaj glede na položaj, ki so ga imeli v skupni upravi.

(3) Za javne uslužbence, ki jih je prevzel Organ skupne občinske uprave, so odgovorni delodajalci prenosniki, ki se lahko medsebojno dogovorijo o njihovi nadaljnji zaposlitvi na posamezni občini ustanoviteljici.

(4) Če nobena od občin ustanoviteljic po prenehanju delovanja skupne občinske uprave ne prevzame javnih uslužbencev Organa skupne občinske uprave, se ravna v skladu z zakonodajo, ki ureja delovna razmerja in javne uslužbence.

(5) Posamezna občina zagotovi pravice za vsakega delavca v deležu, ki velja glede na vključenost posamezne občine v trenutku, ko javni uslužbenec postane presežni delavec.

20. člen (sporazum o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih)

V sporazumu o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih, ki ga v skladu s tretjim odstavkom 5. člena tega odloka sklenejo župani občin ustanoviteljic, se podrobneje določijo pravice in obveznosti občin ustanoviteljic do Organa skupne občinske uprave, načrtovanje in način dela, način poročanja, način financiranja, opravljanje administrativnih, strokovnih, pomožnih, finančnih in drugih, del za Organ skupne občinske uprave, obveznosti občin ustanoviteljic v zvezi z zagotavljanjem finančnih in materialnih sredstev za delo ter druge za nemoteno delo organa pomembne zadeve.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

21. člen (prenos posameznih nalog skupne občinske uprave)

(1) Naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva se pričnejo v Organu skupne občinske uprave opravljati s 1. januarjem 2020, preostale naloge Organa skupne medobčinske uprave se pričnejo izvajati s 1. oktobrom 2020.

(2) Organ skupne občinske uprave s 1. januarjem 2020 prevzame nezaključene zadeve Občine Ajdovščina iz Medobčinske uprave občin Šempeter-Vrtojba, Renče- Vogrsko, Miren-Kostanjevica, Vipava in Ajdovščina s področja občinske redarske službe in iz Medobčinske uprave Mestne občine Nova Gorica in Občine Brda.

(3) V Organ skupne občinske uprave se s 1. januarjem 2020 premestijo zaposleni v Medobčinski upravi MONG in Brda, skladno s predpisi, ki urejajo delavna razmerja in javne uslužbenke.

(4) V Organ skupne občinske uprave se s 1. januarjem 2020 prezaposlita inšpektor in en redar iz Medobčinske uprave občin Šempeter-Vrtojba, Renče-Vogrsko, Miren-Kostanjevica, Vipava in Ajdovščina, ki na podlagi Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinska uprava občin Šempeter – Vrtojba, Renče – Vogrsko, Miren – Kostanjevica, Vipava in Ajdovščina (Uradni list RS, št. 53/2016), Pogodbe o medsebojnih razmerjih v medobčinski upravi, sklenjeni dne 31.10.2016 med Občino Šempeter – Vrtojba, Občino Renče-Vogrsko, Občino Miren-Kostanjevica, Občino Vipava in Občino Ajdovščina Občina Ajdovščina in aneksa k tej pogodbi z dne____ , ob izstopu pripadeta Občini Ajdovščini. Prezaposlenim se ne sme poslabšati položaj glede na položaj, ki so ga imeli v prejšnji medobčinski upravi.

22. člen

(prenehanje veljavnosti predpisov)

Z dnem pričetka uporabe tega odloka prenehajo veljati:

- Odlok o ustanovitvi Medobčinske uprave Mestne občine Nova Gorica in Občine Brda (Uradni list RS, št. 21/12),
- določila Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 109/11, 77/16), ki določajo organizacijo izvajanja nalog občinske uprave Mestne občine Nova Gorica, ki jih na podlagi tega odloka prevzame Organ skupne občinske uprave.

23. člen

(direktor medobčinske uprave)

Do nastopa dela direktorja medobčinske uprave opravlja naloge direktorja medobčinske uprave direktor občinske uprave sedežne občine.

24. člen

(sklenitev sporazuma)

Najkasneje v roku enega meseca po uveljavitvi tega odloka sklenejo župani občin ustanoviteljic sporazum iz 22. člena tega odloka.

25. člen

(1) Ta odlok v enakem besedilu sprejme Mestni svet Mestne občine Nova Gorica, Občinski svet Občine Ajdovščina in Občinski svet Občine Brda.

(2) Občina Brda ta odlok objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin, Mestna občina Nova Gorica in Občina Ajdovščina pa v Uradnem listu Republike Slovenije, tako da je zadnja objava v Uradnem listu Republike Slovenije. Občina Ajdovščina pooblašča Mestno občino Nova Gorica za objavo tega odloka v Uradnem listu Republike Slovenije.

(3) Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS, uporabljati pa se začne 1.1.2020.

Št.

Datum:

Župan
Mestne občine Nova Gorica
dr. Klemen Miklavič, l. r.

Župan
Občine Ajdovščina
Tadej Beočanin, l. r.

Župan
Občine Brda
Franc Mužič, l. r.

Obrazložitev

1. Pravni temelj področja, ki ga odlok:

49.a člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - upb, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18) določa, da se Občine lahko odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave.

2. Poglavitne rešitve odloka:

Občinski svet Občine Ajdovščina je sprejel Ugotovitveni sklep o izstopu iz skupne občinske uprave Medobčinska uprava občin Šempeter - Vrtojba, Renče - Vogrsko, Miren - Kostanjevica, Vipava in Ajdovščina (v nadaljevanju: MU) in Sklep o nameri za pristop k skupni občinski upravi v Mestno občino Nova Gorica in Občino Brda, s ciljem, da bi bila skupna občinska uprava ustanovljena in pričela z delovanjem s 1. 1. 2020.

S predlaganim odlokom se ustanovi organ skupne občinske uprave, določi njegovo ime in sedež, delovno področje, notranja organizacija, način sprejemanja odločitev, vodenje ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njegovo delo. Poleg navedenega so z odlokom opredeljene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do organa skupne občinske uprave in v medsebojnih razmerjih.

Odlok določa, da bo Mestna občina Nova Gorica sedežna občina medobčinske uprave in delodajalec zaposlenih.

Vse tri občine ustanoviteljice bodo v okviru medobčinske uprave izvajale naslednje naloge:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva,
- občinskega redarstva,
- pravne službe,
- notranje revizije.

Naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva se pričnejo v Organu skupne občinske uprave opravljati s 1. januarjem 2020, preostale naloge Organa skupne medobčinske uprave se pričnejo izvajati s 1. oktobrom 2020. V primeru dogovora o dodatnih nalogah bo potrebna sprememba odloka.

Zakon o lokalni samoupravi določa, da občine zagotavljajo sredstva in druge materialne pogoje za skupno opravljanje nalog občinske uprave v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin, za katere se opravljajo, če ni z odlokom določeno drugače.

Ključ po razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev vseh treh občin ustanoviteljic na dan 31.12.2018 skupaj iz prejšnjega odstavka tega člena, znaša:

- | | | |
|-----------------------------|---------------------|------|
| - Mestna občina Nova Gorica | 56.391 prebivalcev, | 56% |
| - Občina Ajdovščina | 19.130 prebivalcev, | 34% |
| - Občina Brda | 5.623 prebivalcev | 10%. |

Odlok dopušča, da se občine ustanoviteljice dogovorijo za drugačen ključ zagotavljanja sredstev, glede na obseg dela.

V novo medobčinsko upravo se bodo premestili zaposleni iz Medobčinske uprave Mestne občine Nova Gorica in Občine Brda. Občina Ajdovščina bo v medobčinsko upravo (pre)zaposlila enega inšpektorja in enega redarja. Glede prevzema drugega redarja s strani Medobčinske uprave občin Šempeter - Vrtojba, Renče - Vogrsko, Miren-Kostanjevica, Vipava in Ajdovščina oz. s strani sedežne občine Šempeter-Vrtojba še nimamo odgovora - pogodba o medsebojnih razmerjih določa, da v primeru izstopa Občina Ajdovščina prevzame 2 redarja in 1 inšpektorja. Za izvajanje nalog pravna služba in notranja revizija bodo potrebne nove zaposlitve.

Do zaposlitve direktorja bo vodenje medobčinske uprave izvajala direktorica mestne uprave.

Zaradi predvidenega sofinanciranja države moramo odlok uskladiti z Ministrstvom za javno upravo. V kolikor uskladitve ne bo možno izvesti do seje 7.11.2019, bomo potrebne spremembe vključili v predlog besedila odloka za drugo obravnavo. Na sestanku bomo ministrstvo prosili za pojasnila glede sofinanciranja pravne službe in za utemeljitev razlogov, da se naloge pooblašcene osebe za varstvo osebnih podatkov ne morejo izvajati v medobčinski upravi.

Po Zakonu o financiranju občin je Občina upravičena do sredstev državnega proračuna iz prvega odstavka tega člena upravičena za sofinanciranje z zakonom določenih nalog v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska

uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah. Po novem stroški za vodenje medobčinske uprave niso predmet sofinanciranja, pogoj je tudi, da so uslužbenci zaposleni v medobčinski upravi za poln delovni čas.

Občinske uprave občin ustanoviteljic predlagajo, da občinski sveti sprejmejo odlok v drugi obravnavi na sočasnih sejah (skupaj).

3. Ocena finančnih in drugih posledic sprejema odloka:

Odlok ima finančne posledice na občinske proračune občin ustanoviteljic in druga javna finančna sredstva. Finančni plan medobčinske uprave pripravlja Mestna občina Nova Gorica in bo predložen gradivu za drugo obravnavo.

V predlogu proračunov za leti 2020 in 2021, ki bo pred obravnavo na Občinskem svetu javno razgrnjen, smo predvideli izdatke v enaki višini kot preteklo leto.

V letu 2020 bomo lahko uveljavljali sofinanciranje skupnih nalog za leto 2019 v višini 35% sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca.

Občina Ajdovščina bo za potrebe delovanja medobčinske uprave zagotovila službeno vozilo (nakup novega vozila ni potreben).

Tadej Beočanin, l. r.
župan