



OBČINA AJDOVŠČINA

Župan

Cesta 5. maja 6a
5270 Ajdovščina
t / 05 36 59 110
e / obcina@ajdovscina.si
w / www.ajdovscina.si

Številka: 231-4/2022

Datum: 6. 4. 2023

Občinski svet Občine Ajdovščina

Zadeva: Sklep o ugotavljanju nasprotja interesov

Predlagatelj: Tadej Beočanin, župan Občine Ajdovščina

Gradivo pripravil: Zlata Čibej, urad župana

Pristojno delovno telo: Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja

4. točka 5. seje Občinskega sveta Občine Ajdovščina

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina na 5. redni seji dne 13. 4. 2023 obravnava in sprejme naslednji sklep:

Na podlagi tretjega odstavka 38. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZPri) in 18. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 79/22) je Občinski svet Občine Ajdovščina na 5. redni seji dne 13. 4. 2023 sprejel

Sklep o ugotavljanju nasprotja interesov

1. V primerih, ko Občinski svet Občine Ajdovščina (v nadaljevanju: občinski svet) imenuje občinskega svetnika za predstavnika Občine Ajdovščina v organ upravljanja druge pravne osebe javnega prava, takšno imenovanje ni razlog za izločitev občinskega svetnika iz postopka obravnave in odločanja na sejah, na katerih občinski svet odloča o zadevah s področja dela te pravne osebe, zato se ne izloči, in nadaljuje z delom.
2. Določba 1. točke tega sklepa se smiselno uporablja tudi za seje delovnih teles občinskega sveta v primerih, ko je občinski svetnik, ki je imenovan za predstavnika Občine Ajdovščina, istočasno tudi član delovnega telesa občinskega sveta.
3. Določba 1. točke tega sklepa se smiselno uporablja tudi za seje delovnih teles občinskega sveta, če občinski svet za predstavnika Občine Ajdovščina imenuje osebo, ki ni občinski svetnik, in je ta oseba istočasno tudi član delovnega telesa občinskega sveta.
4. V primerih iz 1., 2. in 3. točke tega sklepa ni potrebno, da o obstoju okoliščin nasprotja interesov imenovana oseba obvesti občinski svet, oziroma njegovo delovno telo, niti ni potrebno, da se sama izloči.
5. Določbe 1., 2. in 3. točke tega sklepa, veljajo pod pogojem, da ne obstajajo nobene druge okoliščine v povezavi z imenovano osebo in tangirano pravno osebo javnega prava, ki bi povzročile obstoj nasprotja interesov imenovane osebe.
6. Ta sklep začne veljati takoj.

Obrazložitev:

Občinske svetnike veže na pravno osebo, v organ katere so imenovani, samo dejstvo, da jih je za člane imenoval občinski svet, z namenom zastopanja interesov občine. Ker morajo kot predstavniki občine odločati v skladu z navodili in interesi občine, v zvezi s tem imenovanjem ne obstajajo okoliščine, ki bi povzročale nasprotne interese, zato njihovo članstvo v tem organu ne more vplivati na njihovo odločanje v občinskem svetu. Hkratno članstvo ni razlog za izločitev občinskega svetnika iz postopka obravnave in odločanja na sejah, na katerih občinski svet odloča o zadevah s področja dela pravne osebe, v kateri imenovani zastopa interese občine, zato se ne izloči, in nadaljuje z delom.

Enako velja za sprejemanje mnenj in predlogov odločitev na sejah delovnih teles občinskega sveta v primerih, ko je občinski svetnik, ki je imenovan za predstavnika občine, tudi član delovnega telesa občinskega sveta. Enako velja tudi v primeru oseb, ki niso člani občinskega sveta, in so istočasno imenovani za člane delovnih teles občinskega sveta. Takšna imenovanja niso razlog za izločitev na sejah, na katerih delovno telo obravnava in sprejema mnenja ter predloge odločitev o zadevah s področja dela pravne osebe, v kateri imenovani zastopa interese občine, zato se ne izloči, in nadaljuje z delom.

Tadej Beočanin, l. r.
župan

Obrazložitev

1. Pravni temelj

- 38. člen Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri) - ZIntPK
- 18. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 79/22)

2. Razlogi za sprejem ter cilji in rešitve sklepa

4. člen ZIntPK določa, da so nasprotje interesov okoliščine, v katerih zasebni interes uradne osebe ali osebe, ki jo subjekt javnega sektorja imenuje kot zunanje člana komisije, sveta, delovnih skupin ali drugega primerljivega telesa, vpliva ali ustvarja videz, da vpliva na nepristransko in objektivno opravljanje njenih javnih nalog, zasebni interes uradne osebe pa pomeni premoženjsko ali nepremoženjsko korist zanjo, za njene družinske člane in za druge fizične ali pravne osebe, s katerimi ima ali je imela ta oseba ali njen družinski član osebne, poslovne ali politične stike.

38. člen ZIntPK določa, da mora uradna oseba takoj, ko ugotovi obstoj okoliščin nasprotja interesov, prenehati z delom v zadevi, ter o izločitvi in okoliščinah nasprotja interesov najkasneje v roku treh delovnih dni pisno obvestiti svojega nadrejenega, ki mora čim prej, najkasneje pa v petih dneh od prejema takšnega obvestila obrazloženo odločiti, ali se uradno osebo izloči iz postopka obravnave in odločanja o zadevi, ali oseba nadaljuje z delom. Kadar je uradna oseba del kolektivnega organa, o njeni izločitvi odloči ta organ.

Občinski svet na podlagi zakona in ustanovitvenih aktov imenuje predstavnike občine v organe drugih pravnih oseb, med drugim tudi v organe upravljanja pravnih oseb javnega prava, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica (v nadaljevanju: ustanoviteljica) je Občina Ajdovščina (javni zavodi, javna podjetja, javni skladi,...), ter v organe upravljanja drugih oseb javnega prava, katerih ni ustanoviteljica (srednja šola, CSD, DSO,...). Imenovani predstavniki občine so lahko občinski svetniki, lahko pa so tudi druge fizične osebe. Predstavniki občine so imenovani zato, da v teh organih zastopajo interese občine, oziroma skrbijo za izvrševanje njenih ustanoviteljskih pravic.

Iz navedenega izhaja, da občinske svetnike veže na pravno osebo, v organ katere so imenovani, samo dejstvo, da jih je za člane imenoval občinski svet, z namenom zastopanja interesov občine. Ker morajo kot predstavniki občine odločati v skladu z navodili in interesi občine, v zvezi s tem imenovanjem ne obstajajo okoliščine, ki bi povzročale nasprotne interese, zato njihovo članstvo v tem organu ne more vplivati na njihovo odločanje v občinskem svetu. Hkratno članstvo v občinskem svetu in v organu upravljanja druge pravne osebe javnega prava v takšnem primeru ustvarja samo navidezno možnost obstoja nasprotja interesov, zato hkratno članstvo ni razlog za izločitev občinskega svetnika.

Enako velja za sprejemanje mnenj in predlogov odločitev na sejah delovnih teles občinskega sveta v primerih, ko je občinski svetnik, ki je imenovan za predstavnika občine, tudi član delovnega telesa občinskega sveta. Enako velja tudi v primeru oseb, ki niso člani občinskega sveta, in so istočasno imenovani za člane delovnih teles občinskega sveta. Takšna imenovanja niso razlog za izločitev na sejah, na katerih delovno telo obravnava in sprejema mnenja ter predloge odločitev o zadevah s področja dela pravne osebe, v kateri imenovani zastopajo interese občine.

Ker občinski svet s tem sklepom generalno odloča za vse takšne primere, ni potrebno, da pred vsakim odločanjem občinskega sveta o zadevah s področja dela pravne osebe, v organ katere je oseba imenovana, o nasprotju interesov obvešča občinski svet, niti da se sama izloči.

Ta sklep velja pod pogojem, da ne obstajajo nobene druge okoliščine v povezavi z imenovano osebo in tangirano pravno osebo, ki bi pogojevale obstoj nasprotja interesov imenovanega predstavnika občine. Če takšne okoliščine obstajajo, mora imenovani predstavnik o njih obvestiti občinski svet ali njegovo delovno telo, oz. se sam izločiti.

Ta sklep ne velja za člane organov upravljanja pravnih oseb javnega prava, ki zastopajo interese drugih interesnih skupin, pa čeprav so ti člani istočasno tudi člani občinskega sveta (npr. občinski svetnik je predstavnik zainteresirane javnosti v svetu zavoda, občinski svetnik je predstavnik Republike Slovenije v svetu zavoda, občinski svetnik je predstavnik delavcev v skupščini javnega podjetja,...). V teh primerih mora občinski svetnik o obstoju okoliščin nasprotja interesov obvestiti občinski svet ali se sam izločiti. Enako mora ravnati tudi član organa upravljanja pravne osebe javnega prava, če je istočasno član delovnega telesa občinskega sveta.

Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja na svoji 4. seji 6. 4. 2023 tega sklepa ni obravnavala in ni sprejela mnenja ter predloga odločitve. Točka je bila zaradi nesklepčnosti umaknjena z dnevnega reda (izločitev treh od petih članov komisije iz razloga, ker so imenovani za predstavnike Občine Ajdovščina v organe upravljanja drugih pravnih oseb). Občinskemu svetu predlagamo, da sprejme ta sklep brez mnenja pristojnega delovnega telesa.

3. Ocena finančnih in drugih posledic sprejema sklepa

Sprejem predlaganega sklepa nima finančnih posledic za občinski proračun.

Tadej Beočanin, l. r.
župan