

Predlagatelj:  
**MARJAN POLJŠAK**  
**ŽUPAN OBČINE AJDOVŠČINA**

Datum: 21. 9. 2009

## **OBČINSKI SVET OBČINE AJDOVŠČINA**

**ZADEVA:** **PRAVILNIK O SOFINANCIRANJU HUMANITARNIH, INVALIDSKIH IN DRUGIH NEPROFITNIH ORGANIZACIJ**

GRADIVO PRIPRAVIL: Oddelek za družbene dejavnosti, Katarina Ambrožič, Jerica Stibilj  
PRISTOJNO DELOVNO TELO  
OBČINSKEGA SVETA: Odbor za družbene zadeve

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina na **31. redni seji dne 01.10.2009 obravnava in sprejme:**

### **PREDLOG PRAVILNIKA**

Na podlagi 33. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradno glasilo, št. 7/99, Uradni list RS, št. 2/02, 41/05 in 92/05) je Občinski svet Občine Ajdovščina na \_\_\_ seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

## **PRAVILNIK O SOFINANCIRANJU HUMANITARNIH, INVALIDSKIH IN DRUGIH NEPROFITNIH ORGANIZACIJ**

### 1. člen

S tem pravilnikom se določa upravičence, pogoje, merila in postopek za sofinanciranje programov in/ali projektov humanitarnih, invalidskih in drugih neprofitnih organizacij iz sredstev proračuna, spremljanje izvajanja in nadzor nad porabo sredstev.

Letni obseg razpoložljivih sredstev za sofinanciranje programov in/ali projektov se določi v vsakoletnem proračunu občine.

### 2. člen

Skladno z določbami tega pravilnika se sofinancira naslednje neprofitne oziroma nekomercialne programe in/ali projekte, ki so v javnem interesu občine:

#### **1. sklop A:** programi in/ali projekti splošnih dobrodelnih organizacij in organizacij za samopomoč

To so programi/projekti:

- ki so namenjeni reševanju in lajšanju socialnih, psihosocialnih stisk in težav prebivalcev, zagovorništvo socialno ogroženih posameznikov in družbenih skupin, nujenju pomoči ljudem in reševanju ljudi, katerih zdravje ali življenje je ogroženo ter krepitvi zdravja prebivalstva, preprečujejo poslabšanje ali izboljšujejo socialni položaj ali ki izvajajo dejavnost tudi za druge človekoljubne cilje oziroma izvajajo programe na področju sociale, varstva otrok, mladine in starejših občanov,
- ki so namenjeni predvsem skupnemu medsebojnemu reševanju psihosocialnih težav članov organizacije in nečlanov s podobnimi psihosocialnimi težavami, kot jih imajo njeni člani ali pa so namenjene reševanju njihovih zdravstvenih težav in ohranjanju ter izboljšanju kakovosti njihovega življenja, pri tem pa ne gre za osebe s kronično boleznijo.

#### **2. sklop B:** programi in/ali projekti invalidskih organizacij in organizacij za kronične bolnike

To so programi/projekti:

- s katerimi se ugotavljajo interesi, zagovarjajo potrebe in uveljavljajo človekove pravice invalidov, načrtujejo, organizirajo in izvajajo programi, ki posameznim skupinam invalidov omogočajo aktivno sodelovanje in neodvisno življenje, so namenjeni preprečevanju in odpravljanju ovir v fizičnem in socialnem okolju ter zagotavljajo vključenost v družbo in vzpodbujanju invalidov za opiranje na lastne moči ter sposobnosti, zagotavljanju avtonomnosti invalidov kot uporabnikov storitev, nudenju pomoči pri uveljavljanju potreb invalidov, preprečevanju in blaženju socialne ter psihične posledice invalidnosti, razvijajo socialne spretnosti invalidov in njihovo informiranost,
- za enakopravno vključevanje kroničnih bolnikov v življenje z zdravimi, za ohranjanje in izboljšanje kakovosti življenja s kronično boleznijo ter za preprečevanje napredovanja kronične bolezni v invalidnost in ukrepov, s katerimi se preprečuje nastajanje invalidnosti.

**3. sklop C:** programi in/ali projekti drugih neprofitnih organizacij, ki niso organizacije iz sklopa A ali B.

To so programi/projekti, ki pomenijo popestritev življenja v občini.

### 3. člen

Skladno z določbami tega pravilnika se ne sofinancira:

- programov in / ali projektov, ki so sofinancirani iz drugih javnih razpisov Občine Ajdovščina
- nakup ali vzdrževanje nepremičnin ali opreme
- odhodkov za plače, stroški dela po posebnih pogodbah, stroškov formalnega izobraževanja (redno, izredno) izvajalcev programov/projektov
- turističnih potovanj, izletov in letovanj.

### 4. člen

Sofinanciranje se izvede na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani občine. Postopek javnega razpisa vodi Oddelek za družbene dejavnosti Občine Ajdovščina.

### 5. člen

Na razpis se lahko prijavijo izvajalci programov in /ali projektov, ki so pravne osebe s statusom društva, ustanove, zavoda ali druge organizacije in so registrirane za opravljanje programov in / ali projektov na razpisanem področju ter katerih delovanje v razpisanem letu ni financirano iz proračuna občine v okviru posebnih ali drugih proračunskih postavk, razen če gre za sofinanciranje javnega dela.

### 6. člen

Izvajalci iz prejšnjega člena morajo izpolnjevati še naslednje pogoje:

Pogoj 1:

- imajo sedež, izpostavo ali enoto v Občini Ajdovščina ali
- so organizirani za več občin, katerih program in / ali projekt se izvaja tudi na območju občine Ajdovščina in so vanj vključeni prebivalci s stalnim bivališčem v občini Ajdovščina ali
- gre za organizacije, katerih program in / ali projekt se ne izvaja na območju občine Ajdovščina, vendar samo pod pogojem, da so vanj vključeni tudi prebivalci s stalnim prebivališčem v občini Ajdovščina.

Pogoj 2:

- imajo zagotovljene materialne, prostorske, kadrovske in organizacijske pogoje za izvajanje prijavljenih programov in / ali projektov in

- imajo izdelano finančno konstrukcijo, iz katere so razvidni prihodki in odhodki izvajanja programa in / ali projekta, delež lastnih sredstev, delež javnih sredstev, delež sredstev uporabnikov in delež sredstev iz drugih virov.

Pogoj 3: so v celoti in pravočasno izpolnili pogodbene obveznosti do občine na podlagi razpisa predhodnega leta, če so na njem sodelovali.

#### 7. člen

Višina sredstev za posamezne izvajalce programov in /ali projektov se določi na podlagi doseženega števila točk iz meril posameznega sklopa in vrednosti točke za ta sklop. Vrednost točke za posamezni sklop se določi tako, da se višina razpisanih sredstev za posamezni sklop deli s seštevkom vseh doseženih točk posameznih izvajalcev programov in /ali projektov tega sklopa.

Če se med letom po že izvedenem razpisu letni obseg sredstev v proračunu za sklope iz tega razpisa spremeni, se sorazmerno povečajo/zmanjšajo tudi sredstva izvajalcem programov in /ali projektov iz teh sklopov. Sklepi o zmanjšanju/povečanju se izdajo po uradni dolžnosti takoj po sprejetju spremembe v proračunu.

#### 8. člen

#### Merila za dodelitev točk - sklop A

Merilo	Točke
1. organiziranost na območju Občine Ajdovščina (možna je samo ena izbira)	(Vloga je lahko ocenjena samo z 20, 5 ali 1 točkami)
- sedež, izpostava ali enota na območju Občine Ajdovščina	20 točk
- program in / ali projekt se izvaja na območju Občine Ajdovščina in so vanj vključeni prebivalci s stalnim prebivališčem Občine Ajdovščina	5 točk
- program in / ali projekt se ne izvaja na območju Občine Ajdovščina, pod pogojem, da so vanj vključeni tudi prebivalci s stalnim prebivališčem Občine Ajdovščina	1 točka
2. status organizacije v javnem interesu društva, katerih ustanovitev predvideva poseben zakon (in ni zakon o društvih ali zakon o humanitarnih organizacijah)	(Točke se seštevajo) 10 točk 100 točk
3. število programov in / ali projektov	za vsak program se dodeli 5 točk, za vsak projekt pa 1 točko
4. kontinuiteta izvajanja programov in / ali projektov	za vsak prijavljeni program, ki se je uspešno izvajal že v preteklem letu se dodeli 3 točke, za vsak projekt pa 1 točko
5. delitev materialne ali finančne pomoči posameznikom in družinam v stiski	(Točke se seštevajo) 10 točk materialna pomoč 50 točk finančna pomoč
6. ciljne skupine	(Vloga je lahko ocenjena samo z 10, 4 ali 2 točkami) ena skupina 2 točki, dve skupini 4 točke, več skupin 10 točk

Za programe in / ali projekte sklopa A, ki se izvajajo preko telefona se točke dodelijo tako, da se dosežene točke iz tega člena pomnožijo s faktorjem 0,1.

#### 9. člen

#### Merila za dodelitev točk - sklop B

Merilo	Točke
1. organiziranost na območju Občine Ajdovščina (možna je samo ena izbira)	(Vloga je lahko ocenjena samo z 20, 10 ali 5 točkami)
- sedež, izpostava ali enota na območju Občine Ajdovščina	20 točk
- program in / ali projekt se izvaja na območju Občine Ajdovščina in so vanj vključeni prebivalci s stalnim prebivališčem Občine Ajdovščina	10 točk
- program in / ali projekt se ne izvaja na območju Občine Ajdovščina, pod pogojem, da so vanj vključeni tudi prebivalci s stalnim prebivališčem Občine Ajdovščina	5 točk
2. status organizacije v javnem interesu	15 točk
3. število programov in / ali projektov	za vsak program se dodeli 5 točk, za vsak projekt pa 1 točko
4. kontinuiteta izvajanja programov in / ali projektov	za vsak prijavljeni program, ki se je uspešno izvajal že v preteklem letu se dodeli 3 točke, za vsak projekt pa 1 točko
5. ciljne skupine (možna je samo ena izbira)	(Vloga je lahko ocenjena samo z 5 ali 10 točkami)
- samo za svoje člane	5 točk
- za širše okolje	10 točk
6. vsebina delovanja organizacije (možna je samo ena izbira)	(Vloga je lahko ocenjena samo s 5 ali 10 točkami)
- organizacije, ki nudijo osnove za doseganje kakovosti življenja invalidov	5 točk
- organizacije, ki nudijo večjo pomoč pri vključevanju v življenje	10 točk
7. število (evidentiranih) članov	*doseženo število točk = število članov prijavitelja s stalnim prebivališčem na območju občine Ajdovščina/ najvišjim doseženim številom članov s stalnim prebivališčem na območju občine Ajdovščina posameznega prijavitelja na razpisu x 100  (vsaka decimalna številka se zaokroža navzgor)

10. člen

**Merila za dodelitev točk - sklop C**

Merilo	Točke
1. organiziranost na območju Občine Ajdovščina (možna je samo ena izbira)	(Vloga je lahko ocenjena samo z 20, 10 ali 5 točkami)
- sedež, izpostava ali enota na območju Občine Ajdovščina	20 točk
- program in / ali projekt se izvaja na območju Občine Ajdovščina in so vanj vključeni prebivalci s stalnim prebivališčem Občine Ajdovščina	10 točk
- program in / ali projekt se ne izvaja na območju Občine Ajdovščina, pod pogojem, da so vanj vključeni tudi prebivalci s stalnim prebivališčem Občine Ajdovščina	5 točk
2. status organizacije v javnem interesu	15 točk
3. število programov in / ali projektov	za vsak program se dodeli 5 točk, za vsak projekt pa 1 točko
4. kontinuiteta izvajanja programov in / ali projektov	za vsak prijavljeni program, ki se je uspešno izvajal že v preteklem letu se dodeli 3 točke, za vsak projekt pa 1 točko
5. ciljne skupine (možna je samo ena izbira)	(Vloga je lahko ocenjena samo s 5 ali 10 točkami)
- samo za svoje člane	5 točk
- za širše okolje	10 točk
6. število (evidentiranih) članov	*doseženo število točk = število članov prijavitelja s stalnim bivališčem v občini Ajdovščina/ najvišjim doseženim številom članov s stalnim prebivališčem na območju občine Ajdovščina posameznega prijavitelja na razpisu x 100  (vsaka decimalna številka se zaokroža navzgor)

11. člen

Potrebna dokumentacija za dokazovanje izpolnjevanja meril, obvezni obrazci in ostale podrobnosti za izvedbo razpisa se opredelijo v razpisni dokumentaciji.

12. člen

Ocenjevanje prispelih vlog opravi 3 članska komisija, ki jo s sklepom imenuje župan. Na podlagi ocene prejetih vlog komisija pripravi predlog prejemnikov sredstev.

Na podlagi predloga prejemnikov sredstev iz prejšnjega odstavka izda Občinska uprava sklepe o dodelitvi sredstev oziroma sklepe o zavrženju ali zavrnitvi vlog. Zoper sklep je možna pritožba na Župana.

#### 13. člen

Po pravnomočnosti sklepa Občina Ajdovščina prejemnike sredstev pozove k sklenitvi pogodbe o sofinanciranju. Če prejemnik v roku 8 dni od prejema poziva Občini Ajdovščina ne dostavi sklenjene pogodbe, se šteje, da je umaknil vlogo za pridobitev sredstev.

#### 14. člen

Izvajalci morajo vsako leto do izteka roka, določenega v pogodbi, Občini Ajdovščina dostaviti poročilo o izvedbi programov in / ali projektov ter dokazila o porabi sredstev. Poročilo mora biti sestavljeno iz vsebinskega in finančnega dela za vsak posamezen program in / ali projekt posebej.

V primeru ugotovljene nenamenske porabe sredstev mora izvajalec prejeta sredstva vrniti v proračun, skupaj z zakonitimi zamudnimi obrestmi od dneva prejema nakazila do dneva vračila. Na enak način mora vrniti prejeta sredstva tudi če se ugotovi, da podatki ki so jih navedli v vlogi niso preverljivi.

#### 15. člen

Za vprašanja, ki niso izrecno posebej urejena s tem pravilnikom se uporabljajo določbe pravilnika, ki ureja postopke izvrševanja proračuna države.

#### 16. člen

Pravilnik se objavi v Uradnem listu RS in začne veljati naslednji dan po objavi.

Številka:007-2/2009

Datum:

**ŽUPAN**  
**Marjan POLJŠAK s.r.**

## **OBRAZLOŽITEV:**

### **1. Pravni temelj in ocena stanja na področju, ki ga pravilnik ureja:**

Občina Ajdovščina za razdelitev sredstev za programe in/ali projekte humanitarnih, invalidskih in drugih neprofitnih organizacij nima sprejetega posebnega Pravilnika. Javni razpis se vsako leto izvaja na podlagi Sklepa o kriterijih za vrednotenje programov humanitarnih in invalidskih organizacij in Sklepa o kriterijih za sofinanciranje neprofitnih programov in upoštevajoč določbe Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna RS. Pri pripravi predloga Pravilnika se je upoštevalo vse veljavne zakonske podlage, ki posredno ali neposredno urejajo predmetno področje – Zakon o društvih, Zakon o humanitarnih organizacijah, Zakon o invalidskih organizacijah, Zakon o ustanovah in drugi predpisi.

### **2. Razlogi za sprejem ter cilji in poglobitve rešitve pravilnika:**

S predlaganim Pravilnikom se določa upravičence, pogoje, merila in postopek za sofinanciranje programov in/ali projektov, spremljanje izvajanja in nadzor nad porabo sredstev. Za vprašanja glede izvedbe razpisa, ki niso izrecno urejena s tem Pravilnikom se še naprej uporablja določbe Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna RS oziroma vsakokratnega državnega pravilnika, ki bo urejal to področje.

Poudariti je potrebno, da ureditev v predlogu Pravilnika sledi obstoječemu stanju na tem področju. Upravičenci so razdeljeni v tri kategorije oziroma sklope:

- sklop A: splošne dobrodelne organizacije in organizacije za samopomoč
- sklop B: invalidske organizacije in organizacije za kronične bolnike
- sklop C: druge neprofitne organizacije, ki niso organizacije iz sklopa A ali B.

Natančno je opredeljen predmet sofinanciranja (tudi negativna določba), pri čemer je določeno, da se na podlagi predlaganega Pravilnika ne sofinancira programov in / ali projektov, ki so sofinancirani iz drugih javnih razpisov Občine Ajdovščina in organizacij, katerih delovanje je v razpisanem letu financirano iz proračuna občine v okviru posebnih ali drugih proračunskih postavk, razen če gre za sofinanciranje javnega dela.

Sofinanciranje se bo kot dosedaj izvedlo na podlagi javnega razpisa. Upravičenci bodo morali za kandidiranje na razpisu izpolnjevati pogoje, ki so bili že dosedaj določeni kot izločilni kriterij za sodelovanje na razpisu. Vloge se bodo vrednotile na podlagi meril, ki so za vsak sklop določena posebej in so prilagojene specifikam organizacij iz posameznega sklopa. Pomembno je razlikovanje med programi in projekti:

- projekt je nabor aktivnosti, ki predstavlja vsebinsko zaključeno celoto, z opredeljeno vsebino, cilji, časovnim zaporedjem in trajanjem izvedbe,
- program predstavlja dejavnost izvajalca, ki se izvaja kontinuirano, tekom celega leta in ima opredeljeno vsebino, cilje in časovno zaporedje aktivnosti.

Predvideno je, da se vrednost točke za posamezni sklop določi tako, da se višina razpisanih sredstev za posamezni sklop deli s seštevkom vseh doseženih točk posameznih izvajalcev programov in /ali projektov tega sklopa. Pomembna je tudi določba, ki ureja posledice spremembe letnega obsega sredstev po že izvedenem razpisu.

Postopek javnega razpisa bo vodil Oddelek za družbene dejavnosti Občine Ajdovščina, pri čemer pa bo ocenjevanje prispelih vlog opravila 3 članska komisija. Na podlagi ocene prejetih vlog bo komisija pripravila predlog prejemnikov sredstev, ki bo podlaga za izdajo sklepov o dodelitvi sredstev. Po pravnomočnosti sklepov bodo morali prejemniki sredstev v določenem roku vrniti podpisane pogodbe o sofinanciranju, sicer se bo štelo, da so vlogo za pridobitev sredstev umaknili.

### 3. Ocena finančnih in drugih posledic sprejema pravilnika:

Sam sprejem Pravilnika ne predstavlja dodatnih finančnih posledic, saj se letni obseg razpoložljivih sredstev za sofinanciranje programov in/ali projektov določi v vsakoletnem proračunu občine. Na predmetnem področju je v preteklih petih letih humanitarnim, invalidskim ter ostalim neprofitnim organizacijam občina sofinancirala njihove programe in/ali projekte v višinah kot je razvidno iz tabele:

Leto	Skupaj sredstva v eur	Število humanitarnih organizacij in skupna višina razdeljenih finančnih sredstev	Število invalidskih organizacij in skupna višina razdeljenih finančnih sredstev	Število ostalih neprofitnih organizacij in skupna višina razdeljenih finančnih sredstev
2006	32.987	9 – 17.543 €	20 – 11.062 €	10 - 4.382 €
2007	35.487	9 – 19.059 €	21 – 12.029 €	9 – 4.399 €
2008	38.850	9 – 22.405 €	18 – 11.745 €	10 – 4.700 €
2009	50.860*	12 – 33.243 €*	19 – 12.617 €	9 – 5.000 €

\* V letu 2009 je bilo zaradi gospodarske krize izjemoma za humanitarne organizacije v proračunu zagotovljenih več sredstev.

**ŽUPAN**  
**Marjan POLJŠAK s.r.**