

Predlagatelj:
MARJAN POLJŠAK
ŽUPAN OBČINE AJDOVŠČINA

Datum:

OBČINSKI SVET
OBČINE AJDOVŠČINA

**ZADEVA: SKLEP O SPREJETJU OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE
AJDOVŠČINA**

Gradivo pripravil:

Stanislav Mlakar, univ. dipl. prav.

Pristojno delovno telo občinskega sveta:

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina **na 32. redni seji dne 29.10.2009
obravnava in sprejme:**

PREDLOG SKLEPA:

Na podlagi 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS, štev. 139/06) ter 33. člena Statuta Občine Ajdovščina (Ur. glasilo št. 7/99, Ur. list št. 2/02, 41/05 in 92/05) je Občinski svet Občine Ajdovščina na ...redni seji dnesprejel:

S K L E P

Sprejme se Občinski program varnosti Občine Ajdovščina.

Številka:

Datum:

ŽUPAN:
Marjan POLJŠAK s.r.

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravni temelj:

Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006), ki je pričel veljati 1.1.2007, je v določilih 6. člena predpisal, da mora občinski svet na predlog župana sprejeti občinski program varnosti, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog redarstva.

Občinski program varnosti Občine Ajdovščina je bil, v skladu z določili 7. člena tega zakona, usklajen s predpisi in programskimi dokumenti ministrstva, pristojnega za notranje zadeve ter s Policijsko postajo Ajdovščina.

2. Razlogi za sprejem ter cilji in rešitve sklepa:

Občinski program varnosti Občine Ajdovščina vsebuje temeljna izhodišča za izvajanje operativnih nalog občinskih redarjev na terenu. Podlaga za izvajanje nalog je ocena varnostnih razmer in varnostne potrebe, ki obstajajo na tem območju. Program obsega šest ciljev, ki na celovit način urejajo kvaliteto varnosti v občini. Zasnovan je razvojno in je trajne narave. Ima naravo priporočil ter programskih smernic, ki se bodo lahko realizirala skozi letne in mesečne načrte dela občinskih redarjev ter razpoložljivih finančnih sredstev, ki jih občina namenja za to področje dela.

Ob upoštevanju novih, bistveno večjih pooblastil, ki so jih s tem zakonom pridobili občinski redarji, bo tudi njihovo delo lahko učinkovito, kvalitetno in usmerjeno k razreševanju potreb prebivalcev naše občine.

Delo občinskega redarstva se bo zagotavljalo v okviru občinskega inšpektorata, kot organa občinske uprave Občine Ajdovščina. Redarji bodo opravljali naloge pretežno na področju nadzora mirujočega prometa. Glede na bodoče varnostne potrebe se bo v občini število redarjev povečevalo. Okvir kadrovske krepitve redarske službe bodo materialne in finančne zmožnosti občine.

Najmanj enkrat na leto je potrebno, da občinski organi ocenijo izvajanje občinskega programa varnosti, sprejmejo novo oceno varnostnih razmer in dopolnijo naloge njegovih izvajalcev.

3. Ocena finančnih in drugih posledic sprejema sklepa:

Sredstva za izvajanje Občinskega programa varnosti Občine Ajdovščina se zagotovijo v proračunu občine (četrti odstavek 6. člena ZORed).

Občinski program varnosti kot tak sam po sebi ne prinaša finančnih posledic, saj je le podlaga za delo občinskih redarjev. Finančne posledice bodo nastale z morebitno dodatno zaposlitvijo občinskih redarjev, saj bo potrebno sofinancirati njihove plače in materialne stroške. Na drugi strani pa se pričakujejo tudi prihodki, s pobranimi globami za kršitve, katere bodo ugotavljali občinski redarji.

Pripravil: Stanislav Mlakar, univ. dipl. prav.

ŽUPAN:
Marjan POLJŠAK s.r.



OBČINA AJDOVŠČINA
OBČINSKI SVET

OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI
OBČINE AJDOVŠČINA

avgust, 2009

KAZALO:

1	UVOD.....	6
2	IZHODIŠČA.....	8
2.1	UPORABLJENE METODE, POTREBNE ZA IZDELAVO OCENE OGROŽENOSTI	8
2.2	OCENA OGROŽENOSTI IN IDENTIFIKACIJA VARNOSTNIH TVEGANJ ..	9
2.2.1	Ogroženost od naravnih nesreč	9
2.2.2	Ogroženost cestnega prometa izven naselij.....	10
2.2.3	Ogroženost cestnega prometa v naseljih, javnih poti in rekreacijskih površin	11
2.2.4	Ogroženost intervencijskih poti	12
2.2.5	Ogroženost javnega reda in miru	12
2.2.6	Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost	14
2.2.7	Ogroženost na javnih zbiranjih	14
2.2.8	Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine..	15
2.2.9	Ogroženost okolja (onesnaževanje, industrijski, komunalni in drugi odpadki, uporaba živali).....	16
2.3	Opredelitev varnostnih potreb občine in obvladovanje tveganj	17
2.3.1	Nadzorovanje varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih in varovanje cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij	18
2.3.2	Skrb za varnost občinskih javnih poti, rekreacijskih in drugih javnih površin	18
2.3.3	Varstvo javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine	18
2.3.4	Vzdrževanje javnega reda in miru	19
3	CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI	20
3.1	STRATEŠKI CILJI	20
3.2	OPERATIVNI CILJI	21
3.2.1	VARNOST CESTNEGA PROMETA:	21
3.2.2	VARSTVO JAVNEGA REDA IN MIRU IN ZMANJŠEVANJE KAZNIVIH DEJANJ:.....	23
3.2.3	VARNOST OBČINSKIH JAVNIH POTI IN REKREACIJSKIH POVRŠIN:	24
3.2.4	PRETOČNOST INTERVENCIJSKIH POTI:	25
3.2.5	VARNOST ZGRADB IN DRUGIH OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE:.....	26
3.2.6	VARSTVO OKOLJA:.....	27
4	ORGANIZACIJA IN DELOVANJE OBČINSKE REDARSKE SLUŽBE	29
4.1	ORGANIZACIJA REDARSKE SLUŽBE	29
4.2	PRISTOJNOSTI REDARSKE SLUŽBE.....	30
4.2.1	Zakon o občinskem redarstvu	30
4.2.2	Zakon o varstvu javnega reda in miru	31
4.2.3	Zakon o varstvu cestnega prometa	31
4.2.4	Zakon o prekrških.....	31
4.2.5	Zakon o lokalni samoupravi.....	32
4.2.6	Občinski odloki	32
4.3	DELOVANJE REDARSKE SLUŽBE	32

4.3.1	PREVENTIVNA IN REPRESIVNA VLOGA OBČINSKIH REDARJEV	33
4.3.2	IZVAJANJE ZAKONSKIH POOBLASTIL OBČINSKEGA REDARJA..	34
4.3.3	DISCIPLINSKA IN DRUGA ODGOVORNOST OBČINSKIH REDARJEV	36
5	IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA	
	VARNOSTI	37
5.1	PRISTOJNOST DRŽAVNIH ORGANOV	37
5.2	PRISTOJNOST OBČINSKIH ORGANOV	37
5.3	PROCES IZVAJANJA OPV.....	38
5.4	SODELOVANJE IN KOMUNIKACIJA	38
5.4.1	KOMUNIKACIJA NA LOKALNEM NIVOJU.....	39
5.4.2	KOMUNIKACIJA Z DRŽAVNIM NIVOJEM.....	42
6	MATERIALNI POGOJI ZA DELOVANJE OBČINSKEGA REDARSTVA	43
7	OCENA FINANČNIH POSLEDIC	44

PRILOGE:

1. Delovni nalog občinskega redarja
2. Prekrškovni postopek občinskega redarja
3. Način izvajanja zakonskih pooblastil občinskega redarja
4. Pisni protokol o sodelovanju s Policijo
5. Pisni protokol o sodelovanju s sosednjimi redarstvi
6. Navodilo za ukrepanje občinskih redarjev ob naravnih in drugih nesrečah
7. Dogovor o sodelovanju v sistemu zaščite in reševanja
8. Dogovor o sodelovanju z zasebnimi varnostnimi službami
9. Poslovnik za delo komisije za oceno izvrševanja nalog občinskega redarstva
10. Protokol o sodelovanju med redarsko službo in Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Ajdovščina

Na podlagi prvega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006, ZORed) in Smernic za izdelavo občinskega programa varnosti (MNZ RS, februar 2007), je Občinski svet Občine Ajdovščina na predlog župana Marjana Poljšaka na seji dne _____ 2009 sprejel

OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBČINE AJDOVŠČINA

1 UVOD

Občinski program varnosti, v nadaljevanju OPV, predstavlja pomemben izhodiščni dokument za področje delovanja redarske službe. V njem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini, ukrepi za zagotovitev teh ciljev, konkretni nosilci oziroma odgovorne službe, opredelitev finančnih posledic ter zakonske osnove za vzpostavitev in delo redarske službe in za sodelovanje s Policijo ter drugimi organi oziroma institucijami.

OPV Občine Ajdovščina je zasnovan razvojno in ima naravo priporočil in programskih smernic, ki se bodo lahko realizirali skozi letne programe dela občinskih redarjev oziroma občinske redarske službe in razpoložljivih finančnih sredstev, ki jih občina namenja za to področje dela.

Cilj OPV je zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti ter javnega reda in miru v Občini Ajdovščina.

Namen OPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v občini Ajdovščina in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na tem območju. Pojem javne varnosti lahko opredelimo kot dobrino, ki:

- jo lahko pridobivamo in uživamo na družbeno organiziran način;
- mora biti v določeni količini na razpolago vsem članom družbe;
- ima to posebno značilnost, da se zagotavlja vedno le na javnopraven, na državo naslonjen način;
- jo lahko zagotavljamo izključno prek države.

Pomeni stanje, v katerem so izključeni materialni protipravni akti, s katerimi se rušijo ali ogrožajo temeljne svoboščine in pravice občanov, osnovni elementi družbene ureditve ali druge zaščitene vrednote.

Namen OPV je tudi načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora v občini. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo in delajo ter z okoljem kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor tudi pomeni zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda, to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori čisti, varni in urejeni.

Izhodišče za vzpostavitev in zagotavljanje obsega in kvalitete varnosti na javnem prostoru oziroma ustreznega stanja javne varnosti in javnega reda v občini so pravno-sistemske in organizacijske ukrepi. Zato morajo občine za zagotavljanje večje

varnosti občanov izdelati: OPV, oceno varnostnih razmer in vzpostaviti občinsko redarsko službo.

Pravna podlaga za program so: Zakon o občinskem redarstvu, Zakon o varstvu javnega reda in miru, Zakon o varnosti cestnega prometa, Zakon o prekrških, Zakon o lokalni samoupravi in občinski predpisi.

Občinski svet mora za izvajanje OPV zagotoviti sredstva v proračunu. V skladu s tretjim odstavkom 6. člena ZORed so občinski organi dolžni najmanj enkrat letno oceniti izvajanje OPV.

2 IZHODIŠČA

Obseg in kvaliteto varnosti v javnem prostoru v občini zagotavljajo tako javnopravni, kot zasebnopravni subjekti, in sicer:

1. policija,
2. inšpekcijske službe,
3. službe za zaščito in reševanje,
4. mestne oziroma občinske redarske službe,
5. gasilci,
6. podjetja za zasebno varovanje.

Medtem, ko je na podlagi veljavne zakonodaje policija tista, ki je primarno dolžna skrbeti in zagotavljati varstvo javnega reda in miru, je funkcija občinskega redarstva omejena z ožjimi pooblastili, ki izhajajo iz veljavnih predpisov države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ter usmerjena predvsem v preventivno preprečevanje prekrškov in obveščanje policije oziroma ostalih pristojnih organizacij o dogodkih in okoliščinah, ki se nanašajo na kršitev javnega reda in miru.

OPV je sprejet na podlagi ugotovljene ocene varnostnih razmer, ki zajema tako posnetek trenutnega stanja, kot ugotovitev varnostnih tveganj. S težnjo po vzpostavitvi in zagotovitvi čim kvalitetnejše stopnje varstva in varnosti javnega reda in miru v občini Ajdovščina, bodo na podlagi omenjene ocene določeni ukrepi in aktivnosti, ki bodo prispevali k uresničitvi na tem področju zastavljenih ciljev.

2.1 UPORABLJENE METODE, POTREBNE ZA IZDELAVO OCENE OGROŽENOSTI

Za posnetek stanja varnostnih razmer in ugotovitev varnostnih tveganj na območju občine Ajdovščina so bili:

- zbrani ustrezni podatki od Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Ajdovščina in drugih organov in služb Občine Ajdovščina ter Policijske postaje Ajdovščina. Veliko podatkov je bilo pridobljenih iz drugih uradnih javnih evidenc, ki so bile dostopne;
- opravljen je bil operativni pregled posameznih območij, cest, trgov, parkirnih mest, javnih poti, rekreacijskih površin ter drugih javnih prostorov, kjer je varnostna problematika večja oziroma kjer je pričakovati, da bo prisotna večja ogroženost varnosti in varnostnih tveganj;
- opravljen je bil ogled nekaterih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine, športnih objektov in drugih prireditvenih prostorov, kjer bi lahko prišlo do ogrožanja javnih shodov in javnih prireditev;
- v okviru priprave občinskega programa varnosti je bil opravljen informativni pregled organiziranosti in delovanja tistih organov in služb znotraj občine, ki so delovno povezani z redarji, in tistih organov ter služb, ki so v okviru svojih pristojnosti odgovorni tudi za varnost oziroma posamezna varnostna področja;

- z namenom priprave kvalitetnega, vsebinsko bogatega in uporabnega programa varnosti so bili pregledani zakonski in drugi predpisi ter dokumenti in drugo gradivo, ki se nanašajo na zagotavljanje ugodnih varnostnih razmer v občini Ajdovščina.

2.2 OCENA OGROŽENOSTI IN IDENTIFIKACIJA VARNOSTNIH TVEGANJ

Ocena vsebuje le posnetek stanja in ugotovitev varnostnih tveganj medtem, ko bodo ukrepi za obvladovanje in izboljšanje stanja terminološko in lokacijsko predvideni v poglavju, kjer so definirani cilji občine in aktivnosti za njihovo doseganje.

2.2.1 Ogroženost od naravnih nesreč

Ocena ogroženosti občine Ajdovščina je bila pripravljena in izdelana na podlagi raziskav, študij in strokovnih podlag, ki se nanašajo na podnebne, geografske, hidrološke, geološke, seizmološke, ekološke, prostorske, geografske, prometne, demografske, kulturne in druge značilnosti ogroženega območja.

Na območju občine Ajdovščina se nahajata dve večji reki s stalno vodo, in sicer Hubelj in Vipava, ki imata sicer dovolj globoki strugi, vendar predvsem Vipava ob večjih nalivih zaradi hudourniških pritokov hitro naraste. Zaradi tega prihaja do poplav na porečju reke Vipave, zlasti na lokalnih cestah Dolenje-Ajdovščina, Dobravlje-Velike Žablje, Potoče-Preserje (most Brje), v obrtni coni pod Batujami. Dodatna ogroženost varnostnih razmer se pojavlja na območjih s hudourniškiimi vodami, kjer je zaradi prodornosti in erozije ter ponekod zaradi nevzdrževanja vodotokov oviran promet na regionalnih in lokalnih cestah.

V načrtih zaščite in reševanja za primer poplav in hudourniških poškodb cestišč redarstvo sicer še nima konkretnije opredeljenih nalog, vendar bo njegova funkcija predvsem pomoč pri organizaciji obvozov in preusmerjanju prometa na prevozne ceste.

Posebno nevarnost na območju občine Ajdovščina predstavljajo tudi plazovita območja, ki povečini ogrožajo premoženje in le posredno tudi človeška življenja. Pobočje od Nanosa do Svete Gore je zaradi geološke sestave tal izpostavljeno povečani možnost plazenja, ki se pojavlja v glavnem kot posledica erozije. Redarstvo se v primerih takšnih nevarnosti povezuje z lokalnimi štabi civilne zaščite in skrbi za obveščanje in urejanje obvozov.

Razen naštetih, se občina Ajdovščina ne sooča z drugimi posledicami podnebnih sprememb, ki bi huje neposredno ogrožale življenja in premoženje ljudi ter javno infrastrukturo. Poseben problem nastane le v obdobjih močnejše burje, ki pa ogroža predvsem cestni promet v in izven naselij.

Požarna ogroženost na območju občine se pojavlja predvsem v času razglašene povečane požarne ogroženosti, sicer pa je pogojena predvsem s klimatskimi

razmerami in človekovim ravnanjem v naravi (kurjenje, opuščanje košnje na travnikih in pašnikih...).

Nadzor nad kurjenjem v naravnem okolju sodi v pristojnost Inšpektorata za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami. V načrtih zaščite in reševanja je redarstvo vključeno predvsem v smislu opazovanja in alarmiranja pristojnih institucij v primeru zaznave požara ter obveščanja in urejanja obvozov.

Ekološke nesreče so posledica človekovega neodgovornega ravnanja, katerih posledice se lahko nanašajo na: onesnaženje vodnih virov, vodotokov in podtalnice, onesnaženje ozračja, nastanek eksplozije, zastrupitve ljudi in živali...

Na območju občine Ajdovščina je organiziran štab civilne zaščite in enote civilne zaščite v skladu z veljavno zakonodajo, ki ima izdelano oceno ogroženosti, na podlagi katere so izdelani načrti zaščite in reševanja v skladu z regijskim in državnim načrtom.

2.2.2 Ogroženost cestnega prometa izven naselij

Skozi občino Ajdovščina poteka več regionalnih cest in ena hitra cesta.

Primarni vzroki prometnih nesreč so: nepravilna stran in smer vožnje, neprilagojena hitrost vožnje, neupoštevanje pravil o prednosti, premiki z vozilom, vožnja pod vplivom alkohola in drugih psihotropnih substanc, ostali vzroki pa so zastopani v manjši meri. Posebno nevarnost predstavljajo območja, kjer je površina vozišča preplastena z neustreznim asfaltom, ki ne zagotavlja ustreznih tornih karakteristik (asfalt drsi, dopušča zdrse), zaradi česar prihaja v kombinacijami z ostalimi dejavniki (slabo vreme in človeški faktor) do pogostejših prometnih nesreč in ogrožanja prometne varnosti na območju občine Ajdovščina.

Prometna varnost je dodatno ogrožena na cestah izven naselij, kjer ni razvrstilnih pasov.

Zaradi odprtosti Vipavske doline proti zahodu, od koder vanjo prodirajo močni vplivi sredozemskega podnebja, je vegetacijska doba na pretežnem območju občine Ajdovščina za dva meseca daljša kot v osrednji Sloveniji. Zaradi tega je v času vegetacijske dobe povečana prisotnost kmetijske mehanizacije v prometu, zlasti v času pobiranja breskev in grozdja. Veliko teh vozil tudi ni ustrezno opremljenih za udeležbo v cestnem prometu.

Na podlagi veljavne zakonodaje je skrb za varen promet izven naselij in v naseljih primarno in pretežno v pristojnosti policije. V okviru občine imajo na tem področju omejene pristojnosti in pooblastila občinska inšpekcija in občinsko redarstvo.

2.2.3 Ogroženost cestnega prometa v naseljih, javnih poti in rekreacijskih površih

Ogroženost cestnega prometa v naseljih občine Ajdovščina je posledica predvsem neustrezne in neprimerne kulture udeležencev v cestnem prometu.

V nekaterih naseljih sta najbolj ogroženi kategoriji udeležencev v cestnem prometu predvsem pešci in kolesarji, ki so izpostavljeni različnim nevarnostim tako zaradi lastne malomarnosti in opuščanja varnostnih ukrepov ter neupoštevanja varnostnih predpisov, ki se nanašajo na prečkanje cest na označenih prehodih, opuščanje nošenja kresničk v nočnem času, obvezna uporaba čelad s strani kolesarjev..., kot tudi zaradi preozkih voznih površin, ki so v veliki meri brez pločnikov (predvsem v strnjenih mestnih in vaški naseljih, kjer jih sploh ni mogoče zgraditi) in kolesarskih poti. Posredno jih ogrožajo tudi vozniki, ki ne upoštevajo signalizacije glede omejitev hitrosti ter prepovedi ustavljanja in parkiranja vozil.

Zaradi neurejenih šolskih poti obstaja v času pouka večja ogroženost otrok pri prihodu in odhodu v šolo. Dodatne nevšečnosti in ogrožanje varnosti v bližini šol zaradi dovoza in odvoza otrok pa povzroča tudi oviranje intervencijskih poti in nepretočnost prometa na teh območjih.

V mestu Ajdovščina predstavlja ogrožanje varnosti tudi parkiranje osebnih vozil, ki pa ni problematična zaradi pomanjkanja parkirišč, saj se v zadnjem obdobju posveča večja pozornost zagotavljanju zadostnega števila parkirnih mest za osebne avtomobile. Uvedeno je tudi časovno omejeno parkiranje na modrih conah, ki je sicer brezplačno vendar se od voznikov zahteva, da imajo v tem času na vidnem mestu v avtomobilu označen čas prihoda na parkirišče. Do nepravilnosti na tem področju prihaja predvsem zaradi neupoštevanja signalizacije in pravil parkiranja s strani voznikov.

Poleg osebnih, ogroža promet v občini Ajdovščina tudi nepravilno parkiranje voznikov tovornih vozil, ki jih zaradi pomanjkanja parkirišč za tovorna vozila na območju občine puščajo na avtobusnih postajališčih v naselju in izven mesta Ajdovščina, na kmetijskih površinah ter na parkiriščih trgovskih centrov in drugih javnih mestih, kjer povzročajo ogroženost življenj in motijo javni red.

V primerih prepovedi vožnje, je zaradi močne burje promet v mestu Ajdovščina ogrožen zaradi nepravilnega izločanja tovornjakov iz hitre ceste H4 med razcepom Razdrto-Ajdovščina in drugih regionalnih cestah, ki tečejo skozi občino. Vozila, za katere velja prepoved vožnje, se takrat ustavljajo na pločnikih v naselju mesta Ajdovščina, na parkiriščih trgovskih centrov, bencinskih črpalkah ter s tem povzročajo prometne zastoje in oviranje prometa v naselju. Povedano velja tudi v primeru snežnih padavin na regionalni cesti Ajdovščina-Col-Godovič, ko velja prepoved vožnje priklopnikov in polpriklopnikov.

Javne makadamske in druge rekreacijske poti na območju občine Ajdovščina so ogrožene zlasti zaradi vožnje v naravnem okolju s štirikolesniki na motorni pogon ter enduro/cross motorji, kar predstavlja tudi tveganja na področju ogroženosti okolja. V skladu z uredbo, ki ureja prepoved vožnje z vozili v naravnem okolju, je v naravnem okolju prepovedano voziti, ustavljati, parkirati in organizirati vožnje z motornimi vozili,

kolesi s pomožnim motorjem in drugimi prevoznimi sredstvi, ki omogočajo gibanje, hitreje od hoje pešca, z močjo lastnega motorja in niso namenjeni izključno vožnji po cesti, in s kolesi. Na gozdnih cestah in na cestah z makadamskim voziščem v gozdnem prostoru ter na cestah v območjih, ki so zavarovana s posebnimi predpisi (naravni in gozdni rezervati, narodni, regijski in krajinski parki, vodni rezervati, varovalni gozdovi, gozdovi s posebnim namenom) je prepovedano organiziranje voženj z vozili na motorni pogon ali njihova uporaba za testne in kros vožnje, športne, tekmovalne in reklamne vožnje ter njim podobne oblike uporabe.

Nadzor nad izvajanjem te uredbe opravljajo inšpektorji za varstvo okolja in policija, na gozdnih in kmetijskih površinah pa tudi inšpektorji za gozdarstvo in kmetijstvo. Na zavarovalnih območjih lahko opravljajo nadzor tudi pooblaščen nadzorniki za varstvo parkov in drugih zavarovanih naravnih znamenitosti.

Kot že povedano pri ogroženosti prometa izven naselja, je na podlagi veljavne zakonodaje skrb za varen promet izven naselij in v naseljih, primarno in pretežno v pristojnosti policije. V okviru občine imajo na tem področju omejene pristojnosti in pooblastila občinska inšpekcija in občinsko redarstvo.

2.2.4 Ogroženost intervencijskih poti

Prevladujoč vzrok za ogroženost na tem področju je tako neupoštevanje ustrezne signalizacije, kot tudi urbanistične značilnosti starih mestnih in vaških jeder, kar neposredno vpliva na zmanjšanje občutka varnosti prebivalcev občine Ajdovščina. Do takšnih ovir prihaja predvsem v okolici zdravstvenega doma ter poslovno-stanovanjske soseske C2.

Poleg teh, so najpogosteje ovirane intervencijske poti v okolici osnovnih in srednjih šol ter pripadajočih telovadnicah, stanovanjskih blokov, doma upokojenec ter v strnjenih starih mestnih in vaških jedrih.

2.2.5 Ogroženost javnega reda in miru

Na območju občine Ajdovščina so policisti v obdobju od 01.01.2008 do 31.12.2008 obravnavali 200 (v letu 2007 – 130) kršitev predpisov, ki urejajo javni red in mir ter splošno varnost ljudi in premoženja. Od tega so obravnavali 138 (84) kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru, 10 (11) kršitev Zakona o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami ter 23 (3) kršitev po zakonu o javnih zbiranjih.

Največ kršitev s področja Zakona o varstvu javnega reda in miru je v okolici in neposredni bližini gostinskih lokalih z nočnim obratovalnim časom, kjer se predvaja glasba in na drugih javnih krajih. Prav tako so v porastu tudi kršitve javnega reda in miru v zasebnih prostorih, zlasti zaradi najrazličnejše družinske problematike in izrekanja ukrepa prepoved približevanja določeni osebi in kraju.

Po času, je največ kršitev obravnavanih med 18.00 in 22.00 uro ter 24.00 in 04.00 uro, zlasti ob koncu tedna. Glede na število kršitev na javnem kraju izstopa predvsem diskoteka Vertigo.

Nadzor nad prodajo in ponudbo alkoholnih pijač ter pijač, ki so jim dodane alkoholne pijače, v gostinskih obratih osebam, mlajših od 18 let, opravlja Zdravstveni inšpektorat RS in Tržni inšpektorat, ki skupaj s policijo izvajata tudi nadzor nad: prodajo alkoholnih pijač v gostinskih obratih osebam, ki kažejo očitne znake opitosti od alkohola; prodajo oziroma ponudbo alkoholnih pijač v gostinskih obratih osebam, za katere se upravičeno domneva, da jih bodo posredovale osebam, mlajšim od 18 let; prodajo oziroma ponudbo alkoholnih pijač v gostinskih obratih osebam, za katere se upravičeno domneva, da jih bodo posredovale osebam, ki kažejo očitne znake opitosti od alkohola.

Problematika hrupa, z vidika javnega reda in miru, se pojavlja predvsem v stanovanjskih območjih, kjer se v skladu z občinskim prostorskim redom in izdanimi dovoljenji s strani upravne enote, opravljajo različne dejavnosti, zaradi katerih prihaja do konfliktov interesov, saj si prebivalci na eni strani želijo miru in počitka, na drugi strani pa izvajalci dejavnosti stremijo k zaslužku.

V primeru, da obrat ali dejavnost, ki povzroča hrup, izpolnjuje pogoje iz Uredbe o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju in predstavlja vir hrupa, mora za svoje obratovanje pridobiti okoljevarstveno dovoljenje. Izda ga Agencija za okolje, v njem pa se določijo pogoji obratovanja.

Nadzor nad temi viri hrupa izvaja Inšpekcija za okolje in naravo. Nadzor in pooblastila za ukrepanje v primeru, da nekdo na nedovoljen način med 22.00 in 6.00 uro moti mir ali počitek prebivalcev s hrupom, pa spada v pristojnost policije, ki lahko ravno tako ukrepa z izreki globe v primerih, ko gre za uporabo akustičnega aparata, naprave ali glasbila, in to ni posledica dovoljene dejavnosti, ki moti mir ali počitek ljudi.

V centru mesta Ajdovščine, na Lavričevem trgu, so policisti občasno opravljali opazovalno službo peš, in s to obliko dela preprečili tudi več kaznivih dejanj poškodovanja tuje stvari in drugih oblik vandalizma. Posebno problematiko na območju občine Ajdovščina je zaznati zaradi prenočevanja na javnem kraju, pogosto tudi zaradi kampiranja na javnem kraju, ki za to ni določen, ali na zasebnem prostoru, brez soglasja lastnika ali posestnika. Do takšnih kršitev prihaja najpogosteje v bližini rek in jezera Vogršček.

Generalna pooblastila za ukrepanje v primeru kršitve varstva javnega reda in miru, ima v skladu z veljavno zakonodajo policija. Občinsko redarstvo ima na tem področju le omejene pristojnosti v primeru kršitev, ki se nanašajo na nedostojno vedenje, beračenje na javnem kraju, uporabo nevarnih predmetov, poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe, pisanje po objektih, vandalizem, kampiranje, uporaba živali, neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb.

Ogrožanje javnega reda in miru v občini Ajdovščina zelo pogosto povzročajo tudi lastniki psov, ki v nasprotju z Zakonom o zaščiti živali ne zagotavljajo fizičnega varstva psov s povodci in nagobčniki, zaradi česar prihaja do fizičnih poškodb ljudi in živali, ter vzbujanja strahu in občutka ogroženosti. V skladu z veljavno zakonodajo je nadzor nad tem v pristojnosti veterinarske inšpekcije in policije. V skladu z občinskim

odlokom pa je prepovedano puščati iztrebke domačih živali na javnih površinah. Nadzor nad tem, je v skladu z občinskim odlokom pristojnosti občinske uprave.

2.2.6 Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

Pojavne oblike kriminalitete, se v primerjavi s prejšnjimi obdobji niso bistveno spremenile, tako da se pretežni del storjenih kaznivih dejanj nanaša na premoženjsko kriminaliteto, pri čemer izstopajo tatvine, velike tatvine, vlomi v stanovanjske in počitniške hiše ter poslovne objekte in delovišča. Predvsem poškodovanje tuje stvari pa je poleg nasilnih kaznivih dejanj, najbolj številčna oblika kriminalitete, ki pomembno vpliva na občutek varnosti občanov.

Tako kot na območju celotne države, predstavlja na območju občine Ajdovščina poseben problem porast kaznivih dejanj s področja prepovedanih drog, ki drastično vpliva na občutek varnosti državljanov in posledično tudi na povečanje premoženjske kriminalitete.

Kazenska zakonodaja občinski redarski službi ne podeljuje nobenih pooblastil in pristojnosti, zato je njihova dolžnost na tem področju le obveščanje organov, pristojnih za pregon in preiskovanje kaznivih dejanj ter pomoč pri ugotavljanju dejanskih okoliščin in sodelovanje z zasebnimi varnostnimi službami, ki pogodbeno varujejo osebe in njihovo premoženje (stanovanjske in poslovne prostore ter delovišča) ter pogodbeno zagotavljajo red in mir na javnih shodih in prireditvah.

2.2.7 Ogroženost na javnih zbiranjih

Posebne ogroženosti na javnih prireditvah in shodih na območju občine Ajdovščina ni zaznati. Čez vse leto sicer poteka nekaj družabnih in športnih prireditev, ki pa z varnostnega vidika niso posebej problematične.

Največje javne prireditve, ki so s tega vidika zahtevne, so Ajdovščina v Maju in prireditve ob zaključku leta, saj trajajo več dni in pri občanah oziroma bližnjih stanovalcih povzročajo zgražanje nad kršitvami javnega reda in miru (hrup, razbijanje...). Na teh prireditvah, po podatkih policije množičnih kršitev javnega reda in miru ni bilo, če pa že, je do tega prihajalo predvsem zaradi alkoholiziranosti udeležencev in zaradi kršitve zakonodaje s področja omejevanja uporabe alkohola.

Kot navedeno v točki, ki se nanaša na ogroženost javnega reda in miru, je nadzor nad ponudbo in prodajo alkoholnih pijač v pristojnosti posebnih republiških inšpektoratov in policije.

Kadar gre za prireditve, na katerih se uporabljajo zvočne naprave, ki povzročajo hrup, pravila ravnanja določa Uredba o načinu uporabe zvočnih naprav, ki na shodih in prireditvah povzročajo hrup. Za uporabo zvočnih naprav na prireditvi mora organizator pridobiti dovoljenje za začasno čezmerno obremenitev okolja s hrupom. Dovoljenje izda pristojni organ občine. V takem primeru je uporaba zvočnih naprav dovoljena le pod pogoji iz dovoljenja, zaradi česar izvaja neposredni nadzor nad izvajanjem ukrepov iz tega dovoljenja pristojni občinski organ, inšpekcija - lahko tudi

s pomočjo pooblaščenec, ki so s strani Ministrstva za okolje in prostor pooblašteni za izvajanje meritev hrupa in ostalih meritev v okolju. Če občinski organ v okviru tega nadzora ugotovi določene kršitve, mora o tem obvestiti pristojnega inšpektorja za okolje.

Organizator mora v skladu z veljavno zakonodajo shod oziroma prireditve organizirati tako, da bo poskrbljeno za red, da ne bosta ogrožena življenje in zdravje udeležencev ali drugih oseb oziroma premoženja, da ne bo ogrožen javni promet in da ne bo nedopustno obremenjeno okolje.

Glede na to, da je nadzor nad kršitvami s tega področja, kot že povedano, v pristojnosti drugih organov in oseb, je naloga občinskega redarstva na tem področju lahko v skladu s predhodnim dogovorom z organizatorjem prireditve, omejena le na zagotavljanje pomoči rediteljem pri urejanju parkiranja ob večjih javni prireditvah in izvajanje pristojnosti, ki jih redarski službi daje zakon, ki ureja področje varstva javnega reda in miru.

2.2.8 Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine

Objekti javnih zgradb (občinska stavba, zdravstveni dom, osnovne šole z vrtcem in telovadnico, avtobusne postaje...) ter naravne in kulturne dediščine (spomeniki, cerkve...), po podatkih policije niso neposredno ogroženi s strani storilcev kaznivih dejanj, razen manjših pojavnih oblik vandalizma in objestnosti gostov, ki obiskujejo gostinske lokale oziroma se družijo v skupinah izven javnih mest, kjer prihaja do poškodovanja steklenih površin in fasade.

Druga kategorija ogroženih objektov je prometna signalizacija in komunalna infrastruktura, ki je pogosto tarča pisanj, odstranitvev, predrugačenja ali prevračanja. Do teh dejanj prihaja predvsem ob koncu tedna, preko vikendov ob nočnem času ter ob večjih športnih in drugih javnih prireditvah.

Na splošno velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdišč, grobišč, spomenikov in drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine, skrb vseh in vsakogar. Nadzor nad izvajanjem zakona, ki se nanaša na varstvo kulturne dediščine pa izvaja inšpektorat, pristojen za dediščino.

V skladu z veljavno zakonodajo lahko občina ustanovi svojo organizacijo za izvajanje nalog varstva, ki pa ne sme posegati v pristojnosti, ki jih imajo na področju varstva državni organi.

V skladu z občinskim odlokom, pa je za izvajanje nadzora nad kršitvami, ki se nanašajo na objekte javnih zgradb, prometno signalizacijo in komunalno infrastrukturo, pristojna občinska uprava.

2.2.9 Ogroženost okolja (onesnaževanje, industrijski, komunalni in drugi odpadki, uporaba živali)

Na območju občine Ajdovščina je kakovost življenja odvisna od številnih socialnih, kulturnih, gospodarskih in okoljskih dejavnikov. Stanje okolja je posledica mnogih pritiskov na okolje, ki se kažejo predvsem skozi človeške dejavnosti. Največkrat preko emisij snovi in energije v okolje.

Kljub urejenemu zbiranju odpadkov, se občasno pojavljajo divja odlagališča, ki so največkrat posledica nepravilnega ravnanja s komunalnimi odpadki oziroma odpadki iz gospodinjstev (hrana, plastika, kovina, kosovni odpadki, embalaža, pločevinke, steklo itd).

Teh odlagališč državni okoljski inšpektor ne nadzira, saj sodijo v pristojno obravnavo občin in njihovih nadzornih služb. V skladu z veljavno zakonodajo, ki ureja varstvo okolja, mora občinska inšpekcija, če so na zemljišču v lasti države ali občine nezakonito odloženi komunalni odpadki, odrediti izvajalcu javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki njihovo odstranitev, ta pa jih mora odstraniti v skladu s predpisi o ravnanju z odpadki.

Če policija ali inšpekcija odkrije povzročitelja nezakonito odloženih odpadkov, imata občina ali država pravico in dolžnost od njega izterjati vračilo navedenih stroškov. Če so odpadki odloženi nezakonito na zemljišču v lasti osebe zasebnega prava, odredi odstranitev komunalnih odpadkov občinska inšpekcija lastniku ali posestniku. Če pa gre za divje odlagališče drugih odpadkov, kot so nevarni odpadki, gume, gradbeni odpadki z gradbišč..., ukrepa državni okoljski inšpektor, ki skuša ugotoviti povzročitelja odpadkov, saj je za ravnanje z odpadki primarno odgovoren njihov povzročitelj oziroma imetnik. Če povzročitelja odpadkov ni možno ugotoviti, velja načelo subsidiarnosti, zato odgovornost za ravnanje z odpadki pade na občino oziroma državo.

Na območju občine Ajdovščina se nahaja več pomembnih vodnih zajetij, katerih zdravstveno ustreznost v skladu z zakonodajo, ki ureja ustreznost živil ter snovi, ki prihajajo v stik z živili opravljajo pravne in fizične osebe, ki opravljajo javno oskrbo s pitno vodo.

V zvezi z ogrožanjem podtalne in pitne vode, so pri ogrožanju okolja evidentirani primeri nedovoljenega izpusta greznic v naravo. Ob vstopu v Evropsko unijo, se je Slovenija zavezala, da bo najkasneje do leta 2017 očistila vode in uredila kanalizacijske sisteme do vasi, sicer jo za vsak neurejen odtok po tem datumu čaka plačilo visoke denarne kazni, kot to že plačuje Italija. Za uresničitev teh obvez je pristojna tudi občina Ajdovščina. Ker del prebivalstva na območju občine nima urejenega sekundarnega čiščenja odpadnih vod in niti ne uporablja nobenega čiščenja, se vsebina teh greznic nemalokrat znajde na kmetijskih površinah in v vodah, tudi pitnih. V skladu z občinskim odlokom, ki ureja odvajanje in čiščenje komunalnih in padavinskih odpadnih vod, je za nadzor nad prepovedanimi dejanji, ki so v njem opredeljena kot prekršek, pristojna občinska inšpekcija. Lastnik greznice mora hraniti potrdilo o praznjenju greznice in ga na zahtevo predložiti v pogled občinski inšpekcijski službi.

Občasno prihaja s strani občanov do pritožb zaradi smradu, ki ga povzročajo kmetje s praznjenjem vsebine gnojnih jam na travnike v neposredni bližini naselij, kar sicer spada pod pristojnost in v nadzor kmetijske inšpekcije. Rastrose gnojil pa v skladu z veljavno zakonodajo nadzoruje veterinarska in kmetijska inšpekcija, pri čemer mora imeti v skladu z veljavno zakonodajo vsak kmet izdelan tudi gnojilveni načrt.

Posebno ogrožanje talnih voda, predvsem akumulacijskega jezera Vogršček ter rek Hubelj in Vipava, predstavlja kampiranje na kraju, ki za to ni določen, kar ima za posledico, poleg kršitve varstva javnega reda in miru, tudi večjo obremenitev okolja s komunalnimi emisijami.

Na območju občine Ajdovščina se nahajajo industrijski in obrtni obrati, ki so v zvezi z emisijami in izpusti dolžni spoštovani veljavno zakonodajo, nad čemer izvršujejo nadzor inšpekcije pristojnega ministrstva.

Nedovoljeno izkopavanje mineralnih surovin z izkopi proda, peska, mivke, fliša in laporja, z namenom prilastitve, pomenijo kaznivo dejanje, saj so te mineralne snovi v skladu z veljavno zakonodajo, v lasti države.

2.3 OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE IN OBVLADOVANJE TVEGANJ

Pri določanju varnostnih potreb občine je potrebno izhajati iz veljavne zakonodaje, v skladu s katero občinsko redarstvo opravlja svoje naloge, ki izhajajo iz državnih in lokalnih predpisov.

Na podlagi trenutno veljavne zakonodaje so delovna področja občinskega redarstva izrecno določena le v Zakonu o varstvu javnega reda in miru ter v Zakonu o varnosti cestnega prometa, na podlagi katerih je izdan tudi občinski odlok, ki podrobneje ureja posamezna vprašanja s tega področja.

Pri tem je potrebno posebej poudariti, da je samo vzpostavljanje javnega reda v pristojnosti policije, medtem, ko je vzdrževanje javnega reda tudi v pristojnosti redarstva. Kot vzpostavljanje javnega reda je potrebno razumeti, da gre za aktivnosti, ko je javni red porušen in ga je potrebno ponovno vzpostaviti, zato bo v tem delu intervenirala policija. Redarska služba pa bo opravljala naloge za vzdrževanje stanja brez kršitev.

Varnostne potrebe izhajajo iz analize in ocene ogroženosti stanja varnosti v občini in so nujno potrebne za zagotavljanje javnega reda in miru. Ugotovljene so bile na podlagi podatkov s katerimi razpolagajo posamezni organi in s pomočjo informacij pridobljenih s strani občanov. Poudariti je potrebno, da se varnostne potrebe spreminjajo glede na letni čas, dneve v tednu, posebne dogodke (prireditve, začetek šolskega leta, serije kaznivih dejanj, požarna ogroženost...), zaradi česar je nujno, da vodja občinskega redarstva spremlja spremembe in na podlagi tega usmerja in načrtuje ter prilagaja aktivnosti občinskih redarjev.

V skladu z določbami ZORed lahko varnostne potrebe razdelimo na štiri poglobljena v nadaljevanju navedena področja.

2.3.1 Nadzorovanje varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih in varovanje cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij

V zvezi s tem so se na območju občine Ajdovščina pokazale predvsem naslednje potrebe:

- ukrepi za zmanjševanje hitrosti na cestah, kjer se najpogosteje dogajajo prometne nesreče ali zdrsi s cestišč;
- ukrepi zoper pešce, ki ne uporabljajo kresničke ali ne hodijo po levi, na vseh lokalnih cestah, kjer ni pločnikov;
- ukrepi zoper voznike, ki ne upoštevajo pravil parkiranja, predvsem tam, kjer je s prekrški promet onemogočen, ogrožen, oviran ali pa so zaparkirane intervencijske poti, ter v bližini gostinskih lokalov, kjer so vozila parkirana po pločnikih in na križiščih;
- osveščanje in obveščanje prebivalcev in voznikov na območju občine Ajdovščina glede varnostnih tveganj ter spodbujanje k upoštevanju prometne signalizacije in pravil, ki pripomorejo k izboljšanju varnosti vseh udeležencev v cestnem prometu;
- odstranjevanje zapuščenih vozil ter odvoz nepravilno parkiranih vozil, ki predstavljajo nevarnost ali onemogočajo prevoznost cest ali dostopov do objektov;
- pregledovanje prometne signalizacije in obveščanje pristojnih o pomanjkljivostih;
- prisotnost redarjev na šolskih poteh, v času prvih šolskih dni ter med letom, ko ni poostrenih policijskih aktivnosti;
- udeležba redarjev pri akcijah, ki jih organizira SPV Občine Ajdovščina;
- pomoč redarjev rediteljem pri urejanju parkiranja ob večjih javnih prireditvah na območju občine Ajdovščina.

2.3.2 Skrb za varnost občinskih javnih poti, rekreacijskih in drugih javnih površin

V zvezi s tem so se v skladu z varnostnimi potrebami na območju občine Ajdovščina pokazale predvsem potrebe po naslednjih ukrepih:

- ukrepi zoper voznike vozil z močjo lastnega motorja in koles, ki ne upoštevajo prepovedi vožnje v naravnem okolju;
- ukrepi zoper voznike, ki ne upoštevajo prepovedi vožnje po ustrezno označenih poteh, zlasti ob rekah in jezeru;
- ukrepi zoper osebe, ki odlagajo odpadke in nevarne predmete, predvsem na območjih, kjer se ob večerih in ob koncih tedna zbira mladina.

2.3.3 Varstvo javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine

V zvezi s tem so se na območju občine Ajdovščina pokazale predvsem naslednje potrebe:

- obhodi oziroma preventivni nadzor kulturnih in naravnih spomenikov;
- obhodi javnih objektov in kulturnih spomenikov, ki so tarče vandalizma in napadov;
- prisotnost na mestih, kjer prihaja do odmetavanja odpadkov, razbijanja stekla, uničevanja in prevračanja košev za smeti in druge javne infrastrukture.

2.3.4 Vzdrževanje javnega reda in miru

V zvezi s tem so se na območju občine Ajdovščina pokazale predvsem potrebe po prisotnosti organov za zagotavljanje javne varnosti:

- v bližini nočnih lokalov, kjer obiskovalci kršijo nočni mir in prihaja do drugih izgrediv;
- na mestih, kjer se vrši preprodaja prepovedanih drog;
- na mestih, kjer prihaja do vlomov v nočnem času;
- na mestih, kjer prihaja do kršitev predpisov glede prenočevanja in kampiranja na javnih mestih, pranja avtomobilov, kurjenja...;
- ter potreba po nadzoru nad reditelji v času javnih prireditev.

Na podlagi opredeljenih varnostnih potreb, ki zajemajo zahteve subjektov, ki imajo interes za zviševanje stopnje varnosti na območju občine Ajdovščina, bodo v naslednjem poglavju določeni cilji OPV in aktivnosti za uresničitev teh ciljev.

3 CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Osnovni cilj programa varnosti občine Ajdovščina je zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti oziroma javnega reda in miru. Redarska služba daje lokalni skupnosti možnost, da v določeni meri, poleg policije, ki je primarno dolžna skrbeti za varnost javnega reda in miru v občini, sama poskrbi za varnost, tako z operativnega kot informativnega vidika.

Zaradi ustanovitve redarske službe prevzema občina aktivno vlogo pri zagotavljanju osebne varnosti občanov in varnosti javnega in zasebnega premoženja. Vendar bo občinsko redarstvo, zaradi omejenih pristojnosti in pooblastil delovalo predvsem preventivno ter izvajalo pomoč policiji in drugim organizacijam, ki skrbijo za varnost na območju občine Ajdovščina.

3.1 STRATEŠKI CILJI

Poglavitna strateška cilja občine Ajdovščina sta: dvig kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti v občini Ajdovščina. Ta dva cilja sta krovna za zagotavljanje varnosti z občinsko redarsko službo. Njuna vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb slovenskih občin. Gre za dolgoročna cilja dvigovanja stopnje javne varnosti oziroma varnosti prebivalcev v občini Ajdovščina.

Dodatni strateški cilji se nanašajo na dodatni nadzor, v okviru katerega bo občinsko redarstvo poleg občinskega inšpektorja, v okviru svojih pooblastil izvajalo nadzor nad izvrševanjem občinskih odlokov, ki so bili sprejeti za urejanje zadev lokalnega pomena in s tem prispevalo k zmanjševanju prekrškov in negativnih posledic, ki jih utrpijo osebe in premoženje.

Za doseganje navedenih ciljev je potrebno dosledno izvajanje naslednjih aktivnosti in ukrepov:

- preprečevanje prekrškov in kaznivih dejanj;
- upoštevanje programskih usmeritev Ministrstva za promet glede varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za notranje zadeve in Policije glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi in premoženja;
- obvladovanje varnostnih tveganj in izvajanje (spodaj navedenih) operativnih ciljev;
- zmanjševanje posledic (škod in izgub) nastalih zaradi izrednih dogodkov kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine;
- uvajanje standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine;
- vzpostavitev strokovnega izobraževanja občinskih redarjev, ki bo omogočalo pridobitev potrebnih znanj, spretnosti in kompetenc za profesionalno izvajanje pristojnosti redarskih služb in pooblastil redarjev kot pooblaščenih uradnih oseb.

Nosilci:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za promet,
- Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko,
- Policija,
- upravljavci in vzdrževalci mestnih ulic in občinskih cest,
- izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na ulicah in cestah,
- občinski organi,
- občinski Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu,
- občinska inšpekcija,
- občinsko redarstvo,
- Zavod za varstvo kulturne dediščine,
- komunalno podjetje,
- civilne institucije za varstvo okolja.

3.2 OPERATIVNI CILJI

Posamezni ukrepi in aktivnosti za doseg operativnih ciljev se izvajajo usklajeno z ukrepi policije ter varnostnih služb in inšpekcij, zaradi česar je nujna povezanost teh služb in redno sodelovanje in komunikacija med njimi. Na takšen način bodo vsi akterji lahko prispevali k izboljšanju varnosti na območju občine Ajdovščina.

3.2.1 VARNOST CESTNEGA PROMETA:

Zmanjševanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjšanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in na občinskih cestah izven naselij, zagotovitev prevoznosti in prehodnosti intervencijskih poti ter povečanje pretočnosti prometa z operativno dinamiko občinskih redarjev občine Ajdovščina in Policijske postaje Ajdovščina.

Varnost v cestnem prometu še vedno ni zadovoljiva. Pred leti postavljeni cilji prometne varnosti se niso v celoti uresničili. Zato se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč varnostnih tveganj, ki jih je treba obvladati s stalnim in profesionalnim policijskim in redarskim nadzorom, z izboljšanjem rednega in investicijskega vzdrževanja cest, s širitvijo parkirnih kapacitet ter z dvigom profesionalnosti redarjev pri obvladovanju kršiteljev prometnih predpisov in temeljnih vzrokov prometnih nesreč (hitrost, alkohol).

Zastavljen je cilj, da se do leta 2010 v Sloveniji število mrtvih zmanjša za 50 %. Ta cilj je potrebno zasledovati tudi v občini Ajdovščina. Pri tem je treba upoštevati dejstvo, da so za stanje prometne varnosti soodgovorni policija, občinski redarji, inšpekcijske službe in drugi. Nujno je potrebno zagotoviti še večje sodelovanje s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Ajdovščina.

Zakon o varnosti cestnega prometa (Ur. l. RS, št. 56/2008-1-UPB5)) v tretjem odstavku 22. člena kot obveznost občine določa tudi sprejem programov s področja varnosti cestnega prometa, ki jih predlaga Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Ajdovščina.

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- uporaba ocene prometne ogroženosti in tveganj v cestnem prometu pri izdelavi letnega načrta dela občinskega redarstva za področje varnosti v cestnem prometu;
- sklenitev pisnega protokola o sodelovanju med redarsko službo, policijsko postajo in občinskim Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu;
- občinski redarji si morajo pridobiti pravno in strokovno znanje za nadzor in urejanje cestnega prometa, opremiti jih je potrebno z ustreznimi vozili in opremo za nadzor in urejanje prometa na mestnih ulicah, na občinskih cestah in drugih javnih poteh na območju občine;
- dosledno ukrepanje zoper voznike, ki ne upoštevajo prepovedi vožnje v območjih za pešce in na območjih umirjenega prometa;
- občinski redarji morajo dosledno izvajati nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili v območju za pešce, na rekreacijskih površinah, na intervencijskih poteh;
- redno pregledovanje prometne signalizacije in obveščanje pristojnih za odpravo pomanjkljivosti, predlaganje in aktivno sodelovanje pri uvedbi sprememb prometnih režimov za varnejši promet ter drugimi možnimi ukrepi zlasti z vidika varnosti otrok, pešcev in kolesarjev (vrtci, šole, zdravstveni zavodi, igrišča, stanovanjska naselja);
- dosledno odstranjevanje zapuščenih vozil;
- prisotnost redarjev na šolskih poteh, v času prvih šolskih dni, pa tudi med letom, ko ni poostrenih policijskih aktivnosti, kjer opozarjajo otroke na nevarnost in jim nudijo pomoč;
- pomoč rediteljem pri urejanju parkiranja ob večjih javnih prireditvah;
- aktivna udeležba redarstva v vseh preventivnih akcijah, ki jih v skladu s programom dela organizira SPVCP Občine Ajdovščina;
- organiziranje in izvajanje skupnih poostrenih nadzorov na področju prometa s Policijsko postajo Ajdovščina.

Nosilci:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za promet,
- Policija,
- upravljavci in vzdrževalci mestnih ulic in občinskih cest,
- izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na ulicah in cestah,
- občinski organi,
- občinski Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu,
- občinska inšpekcija,
- občinsko redarstvo,
- koncesionar za odvoz vozil.

3.2.2 VARSTVO JAVNEGA REDA IN MIRU IN ZMANJŠEVANJE KAZNIVIH DEJANJ:

Obvladovanje javnega prostora s fizično prisotnostjo redarjev na način, ki je v skladu s pravnimi predpisi, oceno varnostnih razmer in varnostno stroko.

Zakon o varstvu javnega reda in miru opredeljuje javni red in mir, kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva, z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil. Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Javni red in mir sta dobrini, ki izključujeta vsa protipravna dejanja, s katerimi se kršijo splošna pravila vsakdanjega dela in življenja. Javni red in mir je stanje, v katerem je zagotovljeno varno in mirno počutje ljudi, njihovo neovirano gibanje na javnih krajih in drugih površinah, uporaba javnih objektov, stanovanj in drugih prostorov, nemoteno opravljanje uradnih opravil državnih in drugih organov, organizacij in skupnosti oziroma optimalno varnost znotraj družbene skupnosti. Javni red torej pomeni nek minimum socialnih pravil, ki jih velika večina prebivalstva razume kot nujno potrebne za svoje sožitje.

Vzdrževanje javnega reda in miru je torej delovanje skupnosti (tudi lokalne skupnosti), ki s predpisi ter ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se preprečijo in obvladujejo ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti in posamezniku. Gre torej za škodljiva ravnanja skupin ali posameznikov, ki se na javnem kraju nedostojno, drzno ali nasilno vedejo, ki ustvarjajo nered v gostinskih lokalih, na javnih shodih in na javnih prireditvah, ki uporabljajo nevarne predmete ali nevarne snovi, povzročajo hrup, beračijo, nedovoljeno kampirajo in prenočujejo na javnih krajih, ustvarjajo vandalizem, nehumano in v nasprotju s predpisi uporabljajo in vodijo živali, uničujejo državne simbole in pišejo po zgradbah. Vsa navedena škodljiva in kazniva ravnanja zmanjšujejo kakovost bivanja in gibanja na javnih površinah in v javnih prostorih.

Občinski redarji imajo pristojnosti, pooblastila in naloge, da se aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju občine.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- uporaba ocene ogroženosti in varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru;
- skleniti pisni protokol o sodelovanju med občinskimi redarji in Policijsko postajo Ajdovščina in prizadevati si za dobro sodelovanje in iskanje strokovne pomoči policistov Policijske postaje Ajdovščina;
- zagotoviti dobro usposobljenost občinskih redarjev na področju poznavanja pooblastil občinskih redarjev za obvladovanje javnega reda in miru, za uporabo prisilnih sredstev, za hitre odzive na klice v sili in za vedenje ter ukrepanje v tveganih

okolščinah in zagotoviti ustrezno opremo občinskih redarjev za obvladovanje kršiteljev;

- ukrepanje zoper vodnike psov, ki ne uporabljajo povodcev in nagobčnikov in ne pobirajo iztrebkov na javnih površinah;
- dosledno ukrepanje zoper osebe, ki se nedostojno vedejo na javnih krajih in do pooblaščenih uradnih oseb (redarstva, občinske uprave, ...);
- prisotnost redarjev na območjih kjer prihaja do odmetavanja odpadkov, razbijanja stekla, uničevanja in poškodovanja javne infrastrukture, plakatiranja in pisanja po objektih;
- prisotnost redarjev, kjer prihaja do fizičnega nasilja, vlomov, tatvin in preprodaje drog;
- dosledno ukrepanje zoper prepovedano kampiranje in prenočevanje na javnem kraju;
- obveščanje policije o znanih operativno zanimivih pojavih;
- nudenje pomoči policiji pri izvajanju nalog s področja kriminalitete;
- preventivni nadzor redarjev nad stanjem kulturnih objektov in spomenikov v skladu s planom dela.

Nosilci:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za promet,
- Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko,
- Policija,
- lastniki, upravljalci, skrbniki, upravitelji in najemniki javnih površin in zgradb,
- občinski organi,
- občinski Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu,
- občinska inšpekcija,
- občinsko redarstvo,
- Zavod za varstvo kulturne dediščine,
- komunalno podjetje,
- civilne institucije za varstvo okolja,
- organizatorji shodov in prireditev na javnih in drugih površinah,
- varnostna podjetja, ki pogodbeno varujejo premoženje zasebnikov ter zagotavljajo varnost ljudi in premoženja na javnih prireditvah.

3.2.3 VARNOST OBČINSKIH JAVNIH POTI IN REKREACIJSKIH POVRŠIN:

Varnostno obvladovanje javnih poti in rekreacijskih površin s prisotnostjo občinskih redarjev je predvideno ob strokovni pomoči policistov.

Javne poti, rekreacijske in druge javne površine, zlasti tiste v manj obljudenih in odmaknjenih krajih, predstavljajo določena varnostna tveganja za ljudi, prisotne na takih krajih. Tveganja so običajno kriminalne narave, zaradi česar je priporočljivo, da se občinski redarji usposobijo za odzive na klice v sili in na ustrezno ukrepanje do prihoda policistov.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- izdelava seznama varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk na območju občine (iz ocene ogroženosti in varnostnih tveganj);
- načrt obhodov varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk, ki se izdeluje mesečno v skladu s trenutno oceno varnostnih razmer in glede na potrebe v občini-načrt se usklajuje na mesečnih sestankih, ki jih vodi koordinator v občini, predloge obhodov pa poda tudi predstavnik policije;
- občinski redarji morajo imeti zanesljiva sredstva zvez za komuniciranje s svojo dežurno službo in z dežurnim policistom Policijske postaje Ajdovščina - v prvi vrsti so to stacionarni in mobilni telefoni;
- zagotovitev ustreznega vozila za varnostne obvoze ogroženih in drugih poti;
- prisotnost redarjev na območjih kjer prihaja do kršitev ter dosledno ukrepanje zoper kršitelje.

Nosilci:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za promet,
- Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko,
- Policija,
- upravljavci in vzdrževalci mestnih ulic in občinskih cest,
- izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na ulicah in cestah,
- občinski organi,
- občinska inšpekcija,
- občinsko redarstvo,
- komunalno podjetje.

3.2.4 PRETOČNOST INTERVENCIJSKIH POTI:

Varnostno obvladovanje intervencijskih poti je predvideno tudi s prisotnostjo občinskih redarjev.

V okviru varnostnega obvladovanja intervencijskih poti je cilj Občinskega programa varnosti občine Ajdovščina, zagotoviti na teh poteh prisotnost občinskih redarjev.

Intervencijske poti so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti, se povečujejo intervencijski časi, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti premičnega in nepremičnega premoženja oziroma nasploh javne varnosti in javnega reda na območju občine Ajdovščina. Zaradi tega je potrebno zagotoviti, da občinski redarji spoznajo območja na katerih se nahajajo intervencijske poti in da lahko na ta način, s svojim ukrepanjem, zagotovijo optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti.

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varnostno obvladovanje intervencijskih poti v občini Ajdovščina, morajo njihovi pristojni organi in službe v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- izdelati načrt intervencijskih poti na območju občine Ajdovščina;

- izdelati pisni dogovor o sodelovanju občinskih redarjev in koncesionarja za odvoz vozil;
- izdelati načrt obhodov intervencijskih poti;
- poskrbeti za prisotnost redarjev na območjih kjer prihaja do kršitev, ter dosledno ukrepanje zoper kršitelje.

Nosilci:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za promet,
- Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko,
- Policija,
- upravljavci in vzdrževalci mestnih ulic in občinskih cest,
- izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na ulicah in cestah,
- občinski organi,
- občinski Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu,
- občinska inšpekcija,
- občinsko redarstvo,
- komunalno podjetje,
- koncesionar za odvoz vozil.

3.2.5 VARNOST ZGRADB IN DRUGIH OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE:

Občina skrbi za preprečevanje ogroženosti kulturne dediščine (zgradb, spomenikov ipd.) in napadov nanjo na območju občine.

Varstvo kulturne dediščine, je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine, po katerem imajo določene pristojnosti tudi lokalne skupnosti.

Na splošno velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdišč, grobišč, spomenikov in drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine, skrb vseh in vsakogar. Zato so občinski redarji, kot pooblaščené uradne osebe, tisti subjekti, ki so dolžni skrbeti za preprečevanje ogroženosti in napadov na te objekte ter za zaščito sledov in ustrezno obveščanje policije ob morebitnem poškodovanju takega objekta.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- sodelovanje občinske redarske službe z organizacijsko enoto Zavoda za varstvo kulturne dediščine Slovenije, ki deluje na območju občine;
- redarska služba si priskrbi ali izdelá seznam (evidenco) zgradb, spomenikov, muzejev in drugih objektov, ki imajo status naravne in/ali kulturne dediščine;
- redarska služba si izdelá načrt obhodov nepremičnih objektov naravne in kulturne dediščine - načrt se izdeluje mesečno, v skladu s trenutno oceno varnostnih razmer in glede na potrebe v občini, na mesečnih sestankih, ki jih vodi koordinator v občini, predloge obhodov pa poda tudi predstavnik policije;

- redarska služba si priskrbi podatke o dosedanjih namernih poškodbah in napadih na objekte naravne in kulturne dediščine;
- redarji so tisti, ki v imenu občine stalno nadzirajo te objekte in znamenitosti ter skrbijo, da ne pride do njihovih poškodovanj ali uničenj.

Nosilci:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za promet,
- Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko,
- Policija,
- upravljavci in vzdrževalci mestnih ulic in občinskih cest,
- občinski organi,
- občinska inšpekcija,
- občinsko redarstvo,
- Zavod za varstvo kulturne dediščine,
- komunalno podjetje,
- civilne institucije za varstvo okolja.

3.2.6 VARSTVO OKOLJA:

Skrb za varstvo okolja je ena od bistvenih postavk v zagotavljanju kakovosti javnega prostora ter kakovosti življenja in dela občanov. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi. Na lokalni ravni gre predvsem za skrb v tem smislu, da se občinska redarska služba aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- občinski redarji se v okviru izobraževanja/usposabljanja/izpopolnjevanja spoznajo z okoljsko zakonodajo, okoljsko problematiko in okoljsko politiko v svoji občini;
- redarska služba se poveže z okoljsko inšpekcijo v cilju izmenjave informacij za učinkovit nadzor na tem področju;
- občinski redarji posebno skrb namenijo spoštovanju predpisov, ki se nanašajo na ohranjanje narave in razvrednotenja okolja, v primeru ugotovitve teh kršitev pa podajo ustrezne informacije in predloge pristojnim prekrškovnim organom in organom občinske uprave Občine Ajdovščina;
- redarska služba si priskrbi karto z vrisanimi okoljsko problematičnimi točkami in uradne dokumente o razreševanju okoljske problematike.

Nosilci:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za promet,
- Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko,
- Policija,
- republiška inšpekcija za okolje,
- upravljavci in vzdrževalci mestnih ulic in občinskih cest,

- upravljavec, vzdrževalec in restavrator zgradb, spomenikov in drugih objektov kulturne dediščine,
- občinski organi,
- občinska inšpekcija,
- občinsko redarstvo,
- Zavod za varstvo kulturne dediščine,
- komunalno podjetje,
- civilne institucije za varstvo okolja.

4 ORGANIZACIJA IN DELOVANJE OBČINSKE REDARSKE SLUŽBE

4.1 ORGANIZACIJA REDARSKE SLUŽBE

Organiziranost redarske službe je v okviru Občine Ajdovščina določena na podlagi Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Ajdovščina (Ur. list RS, šte. 21/01, spremembe in dopolnitve Ur. list RS, šte. 69/05 in 102/06). S tem odlokom je bil kot organ občinske uprave ustanovljen Občinski inšpektorat (2. odst., 5. člena), v okviru katerega se opravljajo tudi naloge občinskega redarstva.

Občinski inšpektorat in njegove pooblaščenke uradne osebe, so pristojni za izvajanje nalog z vseh področij, na katerih državni in občinski predpisi ter drugi akti, določajo pristojnost občinskega redarskega in inšpekcijskega nadzora. Pravna podlaga za možnost takšnega organiziranja je v 3. odst., 2. člena Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS, šte. 139/2006).

Naloge občinskega redarstva kot pooblaščenke uradne osebe opravlja vodja občinskega redarstva ter občinski redarji.

Vodjo občinskega redarstva imenuje in razrešuje župan.

V skladu s 5. členom ZORed vodja občinskega redarstva:

- odloča o zadevah iz pristojnosti občinskega redarstva,
- organizira in koordinira delo pooblaščenih uradnih oseb ter
- v okviru svojih pooblastil odgovarja za zakonitost in strokovnost dela občinskega redarstva.

Vodenje, koordinacija in ostale naloge občinskih redarjev se bo izvajalo v okviru organizacije in delovanja inšpektorata občinske uprave Občine Ajdovščina. Mesečno pa se bodo usklajevale naloge občinskih redarjev na posebnih sestankih z vodstvom Policijske postaje Ajdovščina- koordiniranje dela s policisti bo potekalo tudi sproti, še posebej pa ob opravljanju skupnih nalog ((skupni nadzori, preventivne akcije, itd.).

Občinski redar je oseba, ki ima poseben status, ki mu ga določa ZORed in ostali zakoni ter podzakonski akti, v katerem so opredeljena njegova pooblastila.

Iz vsebine pooblastil, ki so določena v ZORed, ZJRM, ZVCP, ZP-1 in občinskih odlokih lahko neposredno ugotovimo, da ima občinski redar status:

- prekrškovnega organa;
- pooblaščenke uradne osebe.

Prekrškovni organi oziroma organi za odločanje o prekrških so določeni v 45. členu Zakona o prekrških. Občinski redar je skladno z določbo 126. člena Kazenskega zakonika in zgoraj navedenimi predpisi, pooblaščenke uradna oseba.

V skladu z določili Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Ajdovščina, je v Občinskem inšpektoratu Občine Ajdovščina zaposlen občinski inšpektor in en občinski redar. Kasnejša krepitev redarske službe bo odvisna od varnostnih potreb in finančnih možnosti Občine Ajdovščina.

V zvezi z delom občinskih redarjev v občini, se bo vodila posebna evidenca. Ta je v Prilogi 1 tega programa.

4.2 PRISTOJNOSTI REDARSKE SLUŽBE

Pristojnosti občinskega redarstva predstavljajo pravice in dolžnosti, ki so opredeljene v Zakonu o občinskem redarstvu (ZORed), Zakonu o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1), Zakonu o varnosti cestnega prometa (ZVCP-1), Zakonu o prekrških (ZP-1), Zakonu o lokalni samoupravi (ZLS) in občinskih odlokih.

4.2.1 Zakon o občinskem redarstvu

Določbe ZORed, s katerimi so urejeni ustanovitev, delovno področje, organizacija in vodenje občinskega redarstva, temeljijo na splošnejših določbah Zakona o lokalni samoupravi (49., 49. a, 49. b in 49 c), s katerimi so določene pristojnosti občinskih organov za ustanovitev, določitev nalog in notranjo organizacijo občinske uprave, organov občinske uprave in skupnih organov občinske uprave tako, da so upoštevane vse možne oblike organizacije občinskega redarstva, in da je organizacija hkrati skladna tudi z določbami ZVCP-1 ter ZJRM-1 in omogoča zakonito izvajanje z zakonom določenih pooblastil občinskega redarstva.

V skladu z določbo drugega odstavka 3. člena Zakona o občinskem redarstvu občinsko redarstvo v okviru predpisov, ki določajo delovno področje občinskega redarstva in skladno z občinskim programom varnosti, skrbi za javno varnost in javni red na območju občine in je pristojno:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih;
- varovati ceste in okolje v naseljih ter na občinskih cestah zunaj naselij;
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh ter rekreacijskih in drugih javnih površinah;
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščino;
- vzdrževati javni red in mir.

ZORed je torej temeljni sistemski in organizacijski predpis, ki ureja uresničevanje pristojnosti občin, za ustanovitev in organizacijo ter določitev delovnega področja in nalog občinskega redarstva. Na tem mestu je treba poudariti, da naloge občinskih redarjev niso določene po principu numerus clausus (točno določeno število nalog), saj je v prvem odstavku 3. člena ZORed eksplicitno določeno, da delovno področje in naloge občinskega redarstva določa zakon ali na podlagi zakona izdan občinski predpis.

4.2.2 Zakon o varstvu javnega reda in miru

V Zakonu o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006, ZJRM-1) je v določbi tretjega odstavka 27. člena generalno opredeljena pristojnost občinskega redarstva za nadzor nad izvajanjem določenih določb tega zakona oziroma pristojnost za odločanje o posameznih prekrških, ki so opredeljeni v ZJRM-1.

Občinsko redarstvo lahko skladno z določbami ZJRM-1 v prekrškovnem postopku odloča o naslednjih kršitvah:

- nedostojno vedenje (7. člen);
- beračenje na javnem kraju (9. člen);
- uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena);
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen);
- pisanje po objektih (13. člen);
- vandalizem (16. člen);
- kampiranje (18. člen)
- uporaba živali (19. člen);
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (prvi in tretji odstavek 22. člena).

4.2.3 Zakon o varstvu cestnega prometa

V Zakonu o varnosti cestnega prometa (Uradni list RS, št. 56/2008-1-UPB5) so opredeljena pooblastila občinskega redarstva na področju cestnega prometa v občini.

Skladno z določbo 14. člena ZVCP občinski redarji, zaradi zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa:

- izvajajo nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju;
- urejajo in nadzirajo promet na cestah subjektov samoupravnih lokalnih skupnosti in državnih cestah v naselju;
- izvajajo nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območju umirjenega prometa in na območju za pešce;
- ugotavljajo kršitve določb 113. člena ZVCP o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja;
- opravljajo nadzor prometa s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo.

Pri opravljanju navedenih nalog občinski redarji izrekajo globe in opozorila ter izvajajo pooblastila in ukrepe, ki so preneseni nanje s tem in drugimi zakoni, ter ukrepe, določene z občinskimi predpisi.

4.2.4 Zakon o prekrških

Naloge občinskega redarstva in pooblastila občinskih redarjev so materialno, torej po vsebini, določeni z zakonom in občinskimi predpisi. To pa hkrati pomeni, da so

občinska redarstva v skladu z določbami Zakona o prekrških (UR.l. RS, št. 3/2007 - UPB) dobila status prekrškovnega organa, ki mu je v skladu s tem zakonom dano tudi pooblastilo, da odloča o prekrških v postopku s plačilnim nalogom.

Prekrškovni organi oziroma organi za odločanje o prekrških so določeni v 45. členu Zakona o prekrških.

Prekrškovni postopek občinskega redarja je posebej opisan v PRILOGI 2 tega dokumenta.

4.2.5 Zakon o lokalni samoupravi

V prvem odstavku 21. člena Zakona o lokalni samoupravi so opredeljene določene naloge občine na področju zagotavljanja nadzorstva nad krajevnimi prireditvami (javni shodi in javne prireditve), ter glede organiziranja komunalno-redarske službe, ki skrbi za red v občini.

4.2.6 Občinski odloki

Občinski redarji lahko ukrepajo tudi na podlagi veljavnih občinskih odlokov. Zaradi novih pooblastil občinskih redarjev se bodo zaradi tega nekateri občinski odloki dopolnili, spremenili in uskladili, da bodo lahko nadzor nad njihovim spoštovanjem opravljali tudi občinski redarji.

Med takšne odloke lahko štejemo:

- Odlok o oskrbi s pitno vodo;
- Odlok o izvajanju pokopališke in pogrebne dejavnosti ter o urejanju pokopališč v občini Ajdovščina;
- Odlok o ureditvi cestnega prometa;
- Odlok o javnem redu in miru;
- Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki;
- Odlok o znaku Občine Ajdovščina;
- Odlok o komunalni ureditvi in zunanem videzu naselij v občini Ajdovščina;
- Odlok o tržnem redu v občini Ajdovščina;
- Odlok o varstvu pitne vode za zajetja Budanj, Dolga Poljana in Žapuže;
- Odlok o varstvu vodnega vira pod Skukom;
- Odlok o razglasitvi kulturnih in zgodovinskih spomenikov ter naravnih znamenitosti na območju občine Ajdovščina.

Poleg naštetih, bodo občinski redarji pridobili pristojnosti tudi na podlagi drugih, v prihodnosti sprejetih odlokih, ki bodo predvideli in določili nove oziroma dodatne pristojnosti.

4.3 DELOVANJE REDARSKE SLUŽBE

Redarstvo ni tipična služba občinske uprave. Enako velja tudi za redarja, ki prav tako ni tipično delovno mesto občinske uprave.

Redar je pooblaščen uradna oseba (primerjava s policijo), katerega delo je v večini represivnega značaja. Ker redar opravlja delo na podlagi diskrecijske pravice odločanja iz področja svojega dela, je podvržen najrazličnejšim pritiskom, konfliktom in celo fizičnim obračunavanjem (v letu 2008 je bilo na redarje v Sloveniji 21 različnih napadov - verbalne grožnje, vlečenje za rokav, odpiranje, preprečitev uradnega dejanja ipd.) ter drugim neugodnim delovnim razmeram. Te posledice se odražajo tako v službenem kot privatnem času.

Redar opravlja svoje naloge z zelo podobnimi metodami in način kot sorodne službe (policija, inšpektorji, carina), s to razliko, da pri svojem delu nima takšne količine ustreznih mehanizmov zaščite kot navedeni, kar se odraža na pritiskih in drugih oblikah nasilja nad redarjem.

Z Zakonom o občinskem redarstvu, Zakonom o varstvu javnega reda in miru, Zakonom o varnosti v cestnem prometu in spremembami in dopolnitvami tega zakona, Pravilnikom o enotni uniformi, označbah in opremi pooblaščenih delavcev občinskega redarstva ter sprejetimi odloki in odredbami občine, se je vrsta in obseg nalog temeljito spremenil tudi za redarje, ki bodo opravljali delo na območju občine Ajdovščina.

4.3.1 PREVENTIVNA IN REPRESIVNA VLOGA OBČINSKIH REDARJEV

Preventivna oblika dela občinskih redarjev je vsekakor najbolj razširjena oblika preprečevanja kršitev, saj se z vsebino delovanja ne posega v temeljne človekove svoboščine in njihove pravice (nalaganje materialnih obveznosti, izrekanje kazni...), temveč se cilj dosega z opozarjanjem, poučevanjem ter drugimi oblikami delovanja, s katerim se poskuša posameznika ali širšo javnost prepričati o nepravilnosti ravnanja, ki predstavlja kršitev predpisa ali drugo družbeno nesprejemljivo in moteče dejanje. Takšna preventivna oblika dela oziroma preventiva, velja za prijaznejšo in mehkejšo obliko delovanja redarja, s katero se poskuša preprečiti nastanek kršitve ali jo odpraviti.

Represivna oblika dela občinskih redarjev, velja kot trša oblika delovanja, saj je že iz opisa preventivnega delovanja mogoče ugotoviti, da so opozorila v veliki meri odvisna od nadaljnjih ukrepov, ki predstavljajo posledico pri kršitvi.

V primerih, kadar cilja ni mogoče doseči zgolj z opozorili, je potrebno poseči po ukrepih, ki kršitelje sankcionirajo z mandatno kaznijo ali drugimi oblikami materialne odgovornosti zaradi storitve prekrška. Večina zakonskih in lokalnih predpisov predvideva v svoji vsebini kazenske določbe za posamezne kršitve. Pri tem je seveda najprej dana možnost preventivnega ukrepa, velikokrat pa je kršitev že v samem začetku takšna, ki ne dopušča uporabe preventivnih ukrepov.

Med represivne ukrepe občinskih redarjev lahko med drugim uvrstimo: izrek glob, izdaja plačilnega naloga, odredba za odvoz vozila s pajkom, obdolžilni predlog okrajnemu sodišču, itd.

4.3.2 IZVAJANJE ZAKONSKIH POOBLASTIL OBČINSKEGA REDARJA

Pooblastila lahko opredelimo kot mandat, ki ga občinski redarji potrebujejo za uspešno opravljanje nalog, ki so določene z zakonom in občinskimi predpisi. Takšna upravičenja oziroma posebne pravice niso zgolj pravice, temveč največkrat istočasno predstavljajo tudi dolžnosti, saj zakonodajalec od tistega, ki ima pooblastila zahteva, da jih tudi mora uporabiti ob pogojih, ki jih določa zakon in na način, ki je določen v zakonu in podzakonskih aktih.

Pooblastila v najširšem pomenu pomenijo pravico, največkrat tudi dolžnost določenih oseb, da lahko, ali da morajo opraviti uradno dejanje oziroma izvršiti določene ukrepe ali opravila. Pooblastilo je pravica in dolžnost določenih oseb, da v primerih določenih z zakonom in na način, ki je določen z zakonom, izvajajo proti osebam določene ukrepe in opravila oziroma je pravica, da kdo uradno veljavno opravi oziroma opravlja kako pravno dejanje.

ZORed določa vrsto pooblastil, ki jih ima občinski redar pri opravljanju nalog, in sicer lahko:

- izreče OPOZORILO, če ni z ZORed določeno drugače, v skladu z zakonom o policiji in podzakonskimi predpisi, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov;
- izreče USTNO ODREDBO, s katero daje obvezna navodila in prepovedi, odreja ukrepe in dejavnosti, od katerih je neposredno odvisno uspešno opravljanje nalog iz pristojnosti občinskega redarstva in jih mora kdo storiti ali opustiti zaradi zagotovitve teh nalog;
- UGOTAVLJA ISTOVETNOST oseb, ki s svojim obnašanjem in ravnanjem na določenem kraju ali ob določenem času vzbuja sum, da bo ogrozila ljudi ali premoženje, izvršuje ali je izvršila prekršek ali kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti;
- OPRAVI VARNOSTNI PREGLED OSEBE, če ni z ZORed določeno drugače, v skladu z zakonom o policiji in podzakonskimi predpisi, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov;
- ZASEŽE PREDMETE, če ni z ZORed določeno drugače, v skladu z zakonom o policiji in podzakonskimi predpisi, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov;
- ZADRŽI STORILCA PREKRŠKA IN KAZNIVEGA DEJANJA, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog. Zadržanje sme trajati do prihoda policistov, vendar najdlje za čas določen s področnim zakonom;
- UPORABA PRISILNIH SREDSTEV, če ni z ZORed določeno drugače, v skladu z zakonom o policiji in podzakonskimi predpisi, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov. Zakon o občinskem redarstvu v 1. odstavku 10. členu določa, da ima občinski redar pri opravljanju nalog pravico in dolžnost uporabiti tudi prisilna sredstva. Drugi odstavek istega člena pa določa, da se za uporabo prisilnih sredstev uporabljajo določbe Zakona o policiji in podzakonski predpisi, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov, če Zakon o občinskem redarstvu ne določa drugače. V nadaljevanju pa navedeni zakon določa, da sme občinski redar uporabiti sledeča prisilna sredstva: fizično silo, sredstva za vklepanje in plinski razpršilec. Fizično silo in plinski razpršilec sme uporabiti samo v primeru, če drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasnega protipravnega napada. Sredstva za vklepanje in vezanje oseb pa sme v

skladu s 14. členom Zakona o občinskem redarstvu uporabiti le zoper osebo, ki jo sem zadržati, če se upira zadržanju ali želi pobegniti. Če je oseba pri zadržanju prisilnih sredstev poškodovana, ji mora občinski redar v najkrajšem možnem času zagotoviti ustrezno medicinsko pomoč. O poškodbi ali morebitni smrti osebe pri uporabi prisilnih sredstev pa je dolžan vodja občinskega redarstva nemudoma obvestiti župana. V obvestilu županu morajo biti navedeni podatki o osebi, razlogu, času in kraju zadržanja, uporabi prisilnega sredstva, vrsti uporabljenega prisilnega sredstva ter podatki o drugih okoliščinah in dejstvih, ki so pomembni za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarja.

O zadržanju osebe in uporabi prisilnih sredstev mora občinski redar napisati poročilo in ga v pregled predložiti vodji občinskega redarstva oziroma svojemu nadrejenemu ali osebi, ki jo ta pooblasti. Na podlagi izkušenj, ki jih ima policija pri pisanju tovrstnih poročil je smiselno, da poročilo občinskega redarja o zadržanju in uporabi fizične sile vsebuje predvsem sledeče:

- datum, čas in kraj uporabe prisilnega sredstva oziroma odreditve zadržanja,
- vrsto uporabljenega prisilnega sredstva,
- podatke o osebi, proti kateri je bilo sredstvo uporabljeno,
- pooblastilo, ki ga je izvajal pred uporabo prisilnega sredstva oziroma zadržanja,
- vzrok in način uporabe prisilnega sredstva oziroma zadržanja,
- posledice uporabe prisilnega sredstva in
- druge okoliščine, ki so pomembne za oceno zakonitosti in strokovnosti uporabe prisilnega sredstva oziroma zadržanja.

V skladu z ZP-1 je redar, kot pooblaščen uradna oseba z najmanj peto stopnjo izobrazbe pristojen za VODENJE POSTOPKA IN IZDAJO PLAČILNEGA NALOGA v hitrem postopku odločanja o prekršku. Pri tem je potrebno izpostaviti posebna zakonska določila, ki se nanašajo na plačilni nalog:

- izdati ga je mogoče v primerih, če pooblaščen uradna oseba prekrškovnega organa prekršek osebno zazna ali ugotovi z uporabo ustreznih tehničnih sredstev ali naprav;
- plačilni nalog velja kot pisna odločba o prekršku, zato zakon zanj predpisuje obvezujočo vsebino;
- v postopkih, ki se končajo z izdajo plačilnega naloga, se ne plačajo stroški postopka;
- lahko se vroči kršitelju takoj, na kraju prekrška ali pa po določbah zakona, ki ureja splošni upravni postopek;
- pravno sredstvo zoper plačilni nalog je zahteva za sodno varstvo;
- če kršitelj ne plača predpisane globe in ne vloži zahteve za sodno varstvo, se plačilni nalog pošlje v izvršitev organu, ki je pristojen za izterjavo davkov.

Poleg navedenega, ZP-1 določa tudi POSEBNE PRIMERE PLAČILNEGA NALOGA, za katere veljajo naslednje posebnosti:

- za kršitve zakonov o varstvu javnega reda in miru, o varnosti cestnega prometa, o tujcih ali o nadzoru državne meje ter predpisov o javnih zbiranjih, se kršitelju izda in vroči plačilni nalog takoj na kraju prekrška, tudi če pooblaščen uradna oseba prekrškovnega organa prekrška OSEBNO NE ZAZNA IN UGOTOVI z

uporabo ustreznih tehničnih sredstev ali naprav, ampak prekršek ugotovi na podlagi zbranih obvestil in dokazov;

- v postopkih, ki se končajo z izdajo takšnega plačilnega naloga, se plačajo stroški postopka, v skladu z zakonskimi določbami;
- kot pravno sredstvo v tem primeru ni dovoljena zahteva za sodno varstvo, temveč ugovor;
- posebej pa je določena tudi obvezna vsebina takšnega plačilnega naloga.

Posamezna pooblastila občinskim redarjem dajejo tudi drugi (specialni) zakoni. Tako lahko med pooblastila občinskih redarjev na določen način štejejo tudi naslednje ukrepe, npr.:

- zahtevajo od voznika motornega vozila vozniško dovoljenje in prometno dovoljenje, od drugega udeleženca cestnega prometa pa listino, s katero ugotovijo njegovo istovetnost,
- uporabljajo znake, ki jih uporabljajo policisti v skladu z zakonom in podzakonskimi akti...

Način izvajanja zakonskih pooblastil občinskega redarja je podrobneje opisan v PRILOGI 3 tega programa.

4.3.3 DISCIPLINSKA IN DRUGA ODGOVORNOST OBČINSKIH REDARJEV

Pri svojem delu so občinski redarji dolžni ravnati zakonito, strokovno ter v skladu z Zakonom o občinskem redarstvu ter drugimi predpisi, ki urejajo njihovo delovno področje ter njihove pravice in dolžnosti oziroma pooblastila. V primeru nezakonitega in nestrokovnega dela, lahko občinskega redarja ob disciplinski odgovornosti doleti tudi odškodninska oziroma materialna in kazenska odgovornost, katera se ugotavlja v skladu s predpisi, ki urejajo to področje.

O disciplinskih kršitvah oziroma o disciplinski odgovornosti občinskih redarjev se odloča v disciplinskem postopku v skladu z zakonom, ki ureja položaj javnih uslužbencev.

5 IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

5.1 PRISTOJNOST DRŽAVNIH ORGANOV

Nadzorstvo nad zakonitostjo dela občinskih organov, občinskih uprav in občinskih redarstev pri izvrševanju tega zakona opravlja Ministrstvo za notranje zadeve (1. odstavek 30. člena ZORed).

Nadzorstvo nad zakonitostjo in izvrševanjem posameznih pooblastil občinskih redarstev in organ, pristojen za nadzor, določa zakon, s katerim so ta pooblastila določena (2. odstavek 30. člena ZORed).

Za prekrške, določene z ZORed, je pristojna inšpekcija za notranje zadeve.

Občina je za potrebe izvrševanja nadzora nad izvajanjem ZORed dolžna omogočiti brezplačen vpogled, prepis, kopiranje ali izpis iz evidenc, ki jih je občinsko redarstvo dolžno voditi v skladu z določili zakona, ki ureja prekrške.

5.2 PRISTOJNOST OBČINSKIH ORGANOV

Za nadzor nad izvrševanjem nalog občinskega redarstva, določenih z občinskimi predpisi, je pristojen župan. Posameznik, ki meni, da so mu bile z dejanjem ali opustitvijo dejanja občinskega redarja kršene njegove pravice ali svoboščine, se lahko v 30 dneh pritoži županu Občine Ajdovščina ali osebi, ki jo ta pooblasti. Glede na Zakon o občinskem redarstvu mora župan takšno pritožbo proučiti in o ugotovitvah in ukrepih v 30 dneh pisno obvestiti tistega, ki je podal pritožbo.

Na podlagi 4. odstavka 17. člena Zakona o občinskem redarstvu župan Občine Ajdovščina sprejme Poslovnik za delo komisije v zvezi z ocenjevanjem izvrševanja nalog občinskega redarstva.

Župan mora za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarstva imenovati neodvisno, največ petčlansko komisijo, ki:

- ocenjuje ravnanje občinskega redarja, če je bila osebi pri uporabi prisilnih sredstev povzročena telesna poškodba ali smrt, ali je bilo prisilno sredstvo uporabljeno proti več kot trem osebam;
- obravnava pritožbe zoper delo občinskega redarstva;
- lahko pa obravnava tudi druge primere uporabe prisilnih sredstev v postopkih občinskega redarstva, kadar komisija oceni, da je to potrebno.

Če komisija ugotovi znake kaznivega dejanja, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog, zlorabe človekovih pravic in temeljnih svoboščin ali drugih kršitev, za katere so z zakonom določene sankcije, obvesti o tem pristojni organ.

Posameznik, ki meni, da so mu bile z dejanjem ali opustitvijo dejanja občinskega redarja kršene njegove pravice ali svoboščine, se lahko v 30 dneh pritoži županu Občine Ajdovščina ali osebi, ki jo ta pooblasti. Glede na Zakon o občinskem redarstvu mora župan takšno pritožbo proučiti in o ugotovitvah in ukrepih v 30 dneh pisno obvestiti tistega, ki je podal pritožbo.

Če z Zakonom o občinskem redarstvu ni drugače določeno, se za ocenjevanje in uporabo prisilnih sredstev uporabljajo določbe Zakona o policiji in podzakonskih predpisov, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov.

Poslovník je v Prilogi 9 tega programa.

5.3 PROCES IZVAJANJA OPV

Občinski program varnosti Občine Ajdovščina ima, glede na določbe Zakona o občinskem redarstvu, značaj dokumenta trajne narave. To pomeni, da upošteva potrebo po trajnosti, zato ga je treba dosledno izvajati od dneva njegovega sprejema.

Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje programa, zato je tudi omogočeno obdobjno ocenjevanje njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov.

Ocenjevanje izvajanja programa varnosti bo omogočilo ovrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih in finančnih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda in mira v občini.

Ocenjevanje občinskega programa varnosti poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg cilja, ki je opredeljen v programu. Takšen način ocenjevanja se zagotovi z izdelavo mesečnih in drugih obdobjnih poročil o delu občinskega redarstva.

Občinski program varnosti Občine Ajdovščina se, glede na novo nastale varnostne razmere v občini, ažurira oziroma ustrezno spremeni in dopolni. To pomeni, da odgovorna oseba v primeru spremenjenih varnostnih razmer v občini, ustrezno spremeni in dopolni oceno varnostnih razmer, nato pa še ostalo vsebino programa. Ustrezna in temeljita ocena varnostnih razmer je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog občinskega redarstva.

5.4 SODELOVANJE IN KOMUNIKACIJA

Predloge za dopolnitev programa je potrebno oblikovati tudi v okviru Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Ajdovščina, kot pomembnega organa na področju varnosti v naši občini.

V skladu z zgoraj prikazano oceno varnostnih razmer, ki je sestavljena in usklajena z redarsko službo, policijo ter drugimi subjekti, ki v občini delujejo na področju varnosti, je utemeljen predlog po angažiranju redarjev na območju občine Ajdovščina in

njihovem usklajenem delovanju s predstavniki Policijske postaje Ajdovščina ter drugimi subjekti v občini, ki lahko na tem področju dajo svoj prispevek.

5.4.1 KOMUNIKACIJA NA LOKALNEM NIVOJU

5.4.1.1 Komunikacija znotraj redarske službe

V primeru potrebe, se organizira operativno komunikacijska pisarna oziroma dežurstvo z naslednjimi nalogami:

- sprejem strank in občanov v času uradnih ur organa,
- sprejem telefonskih klicev občanov, prijav in intervencij,
- komunikacija in sprejem redarjev, koncesionarja in nudenje servisa preko radio zvez delavcem na terenu,
- koordinacijo dela redarjev na terenu,
- obdelava podatkov po nalogu vodje službe.

Operativno komunikacijska pisarna je opremljena z baznima postajama za radio zveze na terenu, računalnikom z možnostjo dostopa do zbirke podatkov kršiteljev z možnostjo vpogleda brez spreminjanja in dežurno telefonsko linijo.

Vloga operativno komunikacijske pisarne nastopa kot centralni komunikacijski in koordinacijski center dela redarske službe. Za delo operativno komunikacijske pisarne se izdelajo podrobna navodila o delu, ki vsebujejo razporede dela, določitev evidenc in določijo podrobnejše vsebine in naloge delavcev za delo.

5.4.1.2 Komunikacija med redarsko službo in občinskimi organi

SODELOVANJE MED OBČINSKIMI REDARJI IN SVETOM ZA PREVENTIVO IN VZGOJO V CESTNEM PROMETU OBČINE AJDOVŠČINA

Občinski svet Občine Ajdovščina je sprejel Odlok o ustanovitvi Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Ajdovščina. Svet ima osem članov, kot član pa pri njegovem delu sodeluje tudi predstavnik Policijske postaje Ajdovščina.

Program dela Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Ajdovščina je za doseg zastavljenih ciljev razdeljen na naslednja področja: pešci, prvi šolski dan, prevozi otok v vrtce in šole, kolesarji in opravljanje kolesarskih izpitov, izobraževanje za udeležbo otok v prometu, preventivne prireditve s prikazom aktivnosti služb, »Z glavo na zabavo«, umirjanje prometa in urejanje varnih poti v šolo, »Natakar taksi prosim«, »Stopimo iz teme«.

Izdelan je koncept Protokola o sodelovanju med občinskimi redarji, kot novo kategorijo pooblaščenih oseb za delo na področju prometne preventive in Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Ajdovščina, ki je v Prilogi 10 tega programa.

5.4.1.3 Komunikacija med občinskimi redarstvi sosednjih občin in drugimi redarstvi

Sodelovanje z redarskimi službami v občinah, ki mejijo na občino Ajdovščina, mora temeljiti predvsem na:

- medsebojnem obveščanju o vseh varnostno zanimivih informacijah, ki so iz varnostnega vidika pomembne za posamezne občine,
- medsebojni izmenjavi podatkov, ki so pomembni za javno varnost in javni red v posamezni občini,
- medsebojnih delovnih srečanjih in sestankih, kjer se lahko oblikuje skupna varnostna politika pri zagotavljanju varnosti na mejnih območjih in področjih, ki so skupnega pomena,
- skupnih varnostnih akcijah, intervencijah in medsebojnem sodelovanju pri obravnavi konkretnih varnostnih problemov in
- drugih oblikah sodelovanja in konkretnem operativnem delu.

Izdelan je koncept Pisnega dogovora o sodelovanju z občinskimi redarstvi sosednjih občin, ki je v Prilogi 5 tega programa.

5.4.1.4 Komunikacija med redarsko službo in Policijo

V primeru potrebe, občinski redar tudi neposredno kontaktira s predstavniki policijske postaje (usklajevanje dela, nudenja medsebojne pomoči, skupni poostreni nadzori, itd.).

Za uskladitev OPV ter za zagotovitev rednega medsebojnega sodelovanja občinskega redarstva in policije skrbijo župan in vodja organizacijske enote policije, pristojne za območje občine.

Na območju občine Ajdovščina opravljajo delo ob policistih splošne Policijske postaje Ajdovščina, še policisti Postaje prometne policije Nova Gorica. Koordinacijo dela s to policijsko postajo opravlja vodstvo Policijske postaje Ajdovščina.

V zvezi s tem je bil pripravljen za sodelovanje s to policijsko enoto koncept Pisnega protokola o sodelovanju s policijo, ki je v Prilogi 4 tega programa.

5.4.1.5 Komunikacija med redarsko službo in zasebnimi varnostnimi podjetji

Redarji bodo pri opravljanju svojih nalog učinkovitejši in varnejši, če bodo imeli zagotovljeno ustrezno komunikacijo in pomoč s strani varnostnikov zasebnih varnostnih podjetij, ki delujejo na tem območju.

Učinkovito obvladovanje varnostnih razmer in s tem varno delovno in bivalno okolje je v interesu tako organov lokalne skupnosti, kot policije in tudi zasebnih varnostnih služb.

Redarji pričakujejo sodelovanje in pomoč varnostnikov zasebno varnostnih služb, predvsem pri opravljanju naslednjih nalog:

- zagotavljanju varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varnosti javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine,
- vzdrževanja javnega reda in miru v širšem smislu.

Izdelan je Pisni dogovor o sodelovanju z varnostniki zasebnih varnostnih podjetij, ki je v Prilogi 8 tega programa.

5.4.1.6 Komunikacija med redarsko službo in ostalimi službami (zaščita in reševanje, gasilci, itn.)

POVEZANOST OBČINSKEGA REDARSTVA Z OPERATIVNO KOMUNIKACIJSKIM CENTROM POLICIJSKE UPRAVE NOVA GORICA IN Z REGIJSKIM CENTROM ZA OBVEŠČANJE

Na podlagi izdelane ocene ogroženosti v občini Ajdovščina pred naravnimi in drugimi nesrečami, je potrebno v načrt izvajalce ukrepov zaščite in reševanja vključiti tudi občinske redarje.

Izdelano je Navodilo o ukrepanju občinskih redarjev ob naravnih in drugih nesrečah ter način sodelovanja s policijo in Regijskim centrom za obveščanje (ReCO), ki je Priloga 6 tega programa.

SODELOVANJE OBČINSKEGA REDARSTVA V OBČINSKEM SISTEMU ZAŠČITE IN REŠEVANJA

Občinski redarji, ki delujejo v okviru občinske uprave občine Ajdovščina, sodelujejo v občinskem sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v okviru pristojnosti oziroma pravic in dolžnosti, ki jih ima kot organ lokalne skupnosti v skladu z zakonskimi določili Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Ur. list RS, št. 51/2006-UPB1).

Izdelan je Pisni dogovor o sodelovanju v občinskem sistemu zaščite in reševanja, ki je v Prilogi 7 tega programa.

5.4.2 KOMUNIKACIJA Z DRŽAVNIM NIVOJEM

Za komunikacijo med redarsko službo in ministrstvi ter Službo Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalni razvoj je odgovoren vodja redarjev, ki skrbi za izvrševanje protokolov o sodelovanju, glede na varnostne potrebe in potrebe uresničevanja tega programa pa tudi za sodelovanje z ostalimi prej navedenimi subjekti.

6 MATERIALNI POGOJI ZA DELOVANJE OBČINSKEGA REDARSTVA

Med materialne in druge pogoje za delovanje redarstva in redarjev lahko uvrščamo prostore redarske službe, opremo, ki jo uporabljajo redarji, uniformo, simbole in oznake redarstva ter službeno izkaznico redarjev. Opremo redarjev določa Pravilnik o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (Ur. list RS, št. 78/2007), uniformo, simbole in oznake ter službeno izkaznico pa določa Pravilnik o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev (Ur. list RS, št. 103/2007), ki ju je izdal minister za notranje zadeve.

Med opremo redarjev se uvršča:

- službena vozila redarjev so opremljena z napisom »Občinsko redarstvo« in simbolom redarske službe, Izvedbe napisov in simbolov so odvisne od velikosti in tipov službenih avtomobilov (isti tipi službenih avtomobilov morajo biti enako označeni) - redarska služba lahko uporablja tudi motorna kolesa s tem, da se napis in simbol določi na način, kot je določeno za službena vozila, uporabljajo lahko tudi kolesa, ki so lahko različne barve, brez nalepk, napisov in simbolov;
- tehnična oprema redarja, med katero spadajo oprema za komunikacijo z zbirkami osebnih podatkov, fotoaparati, oprema za izvajanje redarskih pooblastil, oprema za urejanje cestnega prometa in nadzor nad njim, posebna tehnična sredstva in posebni tehnični pripomočki, informacijska in telekomunikacijska oprema in prenosna naprava za brezžično radijsko zvezo;
- osebna oprema redarja, med katero se štejejo kovinske lisice, plastična zatega, plinski razpršilec, delovni pas s torbico za lisice in torbico za plinski razpršilec, službena torbica, odsevni brezrokavnik, piščalka z vrstico, »Stop« loparček in žepna svetilka - tipizacija oziroma tehnična specifikacija osebne opreme za redarja je določena v Pravilniku o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (redarji morajo opremo uporabljati in nositi tako, kot je predpisano v posebnih aktih in navodilih proizvajalca);
- uniforma redarja, ki jo mora redar nositi med opravljanjem službenih nalog uniformo redarjev in njene sestavne dele lahko redar nosi le v skladu z njihovim namenom - sestavni deli uniforme redarja so tudi dopolnilni deli uniforme (dežni plašč s kapuco, dežne hlače, delovni pas, prevleka za kapo s ščitnikom in položajne oznake redarjev), kolesarski komplet in komplet redarja motorista;
- službena izkaznica redarjev, ki jo mora imeti pooblaščen uradna oseba redarstva pri sebi med opravljanjem svojega dela na terenu in jo mora pokazati na zahtevo posameznika, zoper katerega vodi postopek za prekršek - službeno izkaznico izda župan Občine Ajdovščina, vsebuje pa naziv redarja, njene identifikacijske podatke in pooblastila.

7 OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Sredstva za izvajanje OPV se zagotovijo v proračunu občine. V skladu s 4. odstavkom 6. člena ZORed so občine obvezane pri proračunskem načrtovanju zagotoviti ustrezna finančna sredstva za izvajanje OPV oziroma za delovanje občinske redarske službe.

Finančne posledice oziroma stroški izvajanja vsebine OPV so definirani v odvisnosti od stroškov dela, materialnih stroškov delovnega mesta ter stroškov usposabljanja obvezne opreme redarja. Simulacija stroškov za delo redarske službe bo razvidna iz finančnega načrta, ki se pripravi kot osnova za občinski proračun.

Občina Ajdovščina
Župan
Marjan Poljšak

LITERATURA IN VIRI

- Ustava RS. Ljubljana: Uradni list RS/I 33/91.
- Zakon o prekrških ZP1-UPB4. Ljubljana: Uradni list RS 3/2007.
- Zakon o varnosti cestnega prometa-UPB5. (2008). Ljubljana: Uradni list RS.
- Zakon o lokalni samoupravi - UPB2 (2007). Ljubljana: Uradni list RS, 94/07, spremembe in dopolnitve Uradni list RS 76/2008.
- Zakon o javnih cestah - UPB1. (2006). Ljubljana: Uradni list RS, 33/06.
- Zakon o varstvu javnega reda in miru (2006). Ljubljana: Uradni list RS, 70/06.
- Zakon o policiji-UPB6: Ljubljana: Uradni list RS 107/06.
- Kazenski zakonik-KZ-1. Ljubljana: Uradni list RS, 55/08.
- Zakon o kazenskem postopku-UPB4: Uradni list RS, 32/07.
- Zakon o občinskem redarstvu: Lavtar R., in Keanovič, (2007), Ljubljana: GV Založba.
- Zakon o varuhu človekovih pravic (ZVarČP). Uradni list RS, 71/93.
- Zakon o varstvu okolja: Ur. list RS UPB 39/2006, spremembe in dopolnitve 70/2008.
- Zakon o vodah: Ur. list RS 67/2002, spremembe in dopolnitve 57/2008.
- Zakon o ohranjanju narave: Ur. list RS 96/2004.
- Peter Jambrek, Anton Perenič in Marko Uršič, Varstvo človekovih pravic: razprave esej dokumenti, (1988) Ljubljana. Mladinska knjiga.
- Žaberl Miroslav, Temelji policijskih pooblastil, (2006). Ljubljana. Fakulteta za varnostne vede.
- Pravilnik o policijskih pooblastilih. Ljubljana: Uradni list RS 40/06.
- Učna gradiva, Policijska Akademija (2008). Program osnovnega strokovnega usposabljanja občinskih redarjev.
- Uradna spletna stran Občine Ajdovščina.

PRILOGA 1



**OBČINA AJDOVŠČINA
OBČINSKI SVET**

DELOVNI NALOG

**IN POROČILO O DELU OBČINSKIH REDARJEV OBČINE
AJDOVŠČINA**

avgust, 2009

Redarji evidentirajo svoje delo v obliki prikazane evidence:

DELOVNI NALOG IN POROČILO O DELU

IZMENA ŠTEVILO REDARJEV

DELOVNI TEDEN

POSEBNE NALOGE IN ZADOLŽITVE:							
ZAP. ŠT.	REDAR	RAZPOREDITEV					
1							
2							
3							
4							
5							
6							
7							

DRUGO:

POOSTREN NADZOR OBMOČJA OBČINE AJDOVŠČINA

ZAP. ŠT.	REDAR	RAJON		ŠT. IZD. PL. NALOG.		ŠT. OPOZORIL	NAPOTITVE
1							
2							
3							
4							
5							
6							
7							
8							
SKUPAJ							

IZDAL: _____ ODOBRIL: _____ DNE: _____

Mp.

ODDAL: _____

DNE: _____

Navodila za izpolnjevanje naloga in poročila:

Vsakemu redarju se na začetku delovnega tedna izda delovni nalog in tedensko poročilo (v nadaljevanju obrazec), na podlagi katerega poteka delo redarja. Izpolnjevanje obrazca je razdeljeno na dva dela:

Prvi del, ki zajema prve tri razpredelnice izpolni predstojnik.

V tem sklopu se ob osnovnih podatkih, ime in priimek redarja, status in funkcija dela vpišejo vse dodatne zadolžitve, ki jih redar opravlja ob svojem rednem delu na določenem območju.

Drugi del izpolni redar. V razpredelnico vpiše podatke o številu izrečenih glob, vročenih plačilnih nalogih, število drugih ukrepov, itd.

Podatki v poročilu so za pretekli teden, odda pa se predstojniku najkasneje do prvega delovnega dne v naslednjem tednu.

PRILOGA 2



OBČINA AJDOVŠČINA
OBČINSKI SVET

PREKRŠKOVNI POSTOPEK
OBČINSKIH REDARJEV OBČINE AJDOVŠČINA

avgust, 2009

PREKRŠKOVNI POSTOPEK PRI OBČINSKEM REDARSTVU:

1. PRIČETEK PREKRŠKOVNEGA POSTOPKA

Ugotoviti je mogoče, da je novi Zakon o prekrških (Ur. l. 7/2003, 3/2007-UPB4, 29/2007 Odl.US: U-I-56/06-31, 58/2007 Odl.US: U-I-34/05-9, 16/2008 Odl.US: U-I-414/06-7, 17/2008 (21/2008 popr.), 76/2008-ZIKS-1C) pomembneje vplival na učinkovito izvajanje materialnih predpisov in na hitrost postopkov o prekršku. Potrebno pa je opozoriti na dejstvo, da se bodo dejanski učinki lahko preverili oziroma ocenili šele po daljšem časovnem obdobju, saj trenutni učinki, po dosedanjih izkušnjah, ne odražajo dejanskega stanja (npr. učinki Zakona o varnosti cestnega prometa takoj po sprejemu).

Novi zakon bo vsekakor vplival na boljšo učinkovitost izvršilnih organov v zvezi z ugotavljanjem prekrškov in pregonom njihovih storilcev, z novim postopkom pa vsekakor zarezal novo brazdo v zgodovino slovenskega kaznovalnega pravnega sistema.

Prekrškovni organ prične s postopkom na dva načina in sicer:

- po uradni dolžnosti ;
- z vložitvijo pisnega predloga ;

2. POSTOPEK OBČINSKEGA REDARJA S PLAČILNIM NALOGOM

Občinski redar lahko izvede postopek z izdajo plačilnega naloga samo v primeru, ko je dopusten hitri postopek, prekršek osebno zaznan ali ugotovljen s tehničnimi sredstvi ali napravami.

Določila 57a. člena ZP-1 so uvedla tudi posebno obliko plačilnega naloga za primer, če občinski redar prekršek ugotovi na podlagi zbranih obvestil in dokazov.

Pri osebni zaznavi je treba upoštevati vsa človeška čutila. Pri uporabi tehničnih sredstev ali naprav se uporabljajo video posnetki, merilniki hitrosti in druga tehnična sredstva, s katerimi je mogoče ugotoviti prekršek.

Občinski redar izda in vroči plačilni nalog kršitelju takoj na kraju prekrška. V postopku izdaje plačilnega naloga zakon ne predpisuje, da bi bilo treba pridobiti izjavo storilca prekrška, temveč je izjava potrebna le, če bo prekrškovni organ odločal z odločbo o prekršku. Dopustna je tudi vročitev plačilnega naloga po pošti ali po osebah organa, ki vodijo postopek o prekršku.

3. POSTOPEK OBČINSKEGA REDARJA S KRŠITELJEM, KI PREBIVA V REPUBLIKI SLOVENIJI

Občinski redar kršitelja seznaniti s storjenim prekrškom. Občinski redar izda in vroči plačilni nalog na predpisanem obrazcu in storilca seznaniti z dolžnostjo plačila globe v predpisanem roku (8 dni) ter pravico do pravnega varstva, ki je navedena v pravnem pouku na obrazcu. Občinski redar pred vročitvijo plačilnega naloga na kraju prekrška kršitelju da v podpis plačilni nalog. Po podpisu mu vroči izvod plačilnega naloga in s tem zaključi postopek. Če kršitelj noče podpisati plačilnega naloga, občinski redar na

plačilni nalog napiše, da storilec ni hotel podpisati in z besedami napiše datum izročitve. S tem se šteje, da je vročitev opravljena.

Če storilec noče sprejeti plačilnega naloga, občinski redar napiše na plačilni nalog dan, uro in morebitni razlog odklonitve sprejema ter kraj, kjer je redar pustil plačilni nalog. Najbolj primeren način oz. mesto, kjer bi lahko pustil plačilni nalog, da občinski redar izpolnjen plačilni nalog kršitelju vstavi v njegove osebne dokumente (na primer v voziško dovoljenje) in tako plačilni nalog izroči hkrati z osebnimi dokumenti kršitelju. Navedeni način je neprimerno boljši, tudi v očeh kršitelja in morebitnih očitvidcev, za razliko od tega, da poskuša redar plačilni nalog zatakni za brisalce vetrobranskega stekla, in podobno. S tem se šteje, da je vročitev opravljena. Prav vročitev plačilnega naloga za brisalce je predmet polemike na katero so se uprli tudi davčni organi pri izterjavi globe.

4. ZAHTEVA ZA SODNO VARSTVO NA PLAČILNI NALOG

Kadar je na občinsko redarstvo vložena zahteva za sodno varstvo, prekrškovni organ občinskega redarstva zahtevo preizkusi, če je pravočasna in dovoljena. Prekrškovni organ občinskega redarstva lahko zahtevo za sodno varstvo zavrže s sklepom, če je prepozna, ali kadar je nedovoljena.

Prekrškovni organ občinskega redarstva lahko odloči, da se plačilni nalog odpravi in ustavi postopek, nadomesti plačilni nalog z novim plačilnim nalogom.

Če prekrškovni organ občinskega redarstva ne odpravi ali ne nadomesti plačilnega naloga, mora zahtevo za sodno varstvo skupaj z opisom dejanskega stanja in plačilnim nalogom poslati pristojnemu sodišču. Če storilec ponovno vloži zahtevo za sodno varstvo zoper sklep o zavržbi, prekrškovni organ občinskega redarstva pošlje zahtevo za sodno varstvo skupaj s plačilnim nalogom in opisom dejanskega stanja pristojnemu sodišču.

Če storilec ne plača globe ali ni vložena zahteva za sodno varstvo, občinsko redarstvo pošlje plačilni nalog v izterjavo organu, ki je pristojen za izterjavo davkov.

5. POSTOPEK OBČINSKEGA REDARJA S KRŠITELJEM, KI BI SE LAHKO Z ODHODOM, ZARADI PREBIVANJA V TUJINI, IZOGNIL PLAČILU GLOBE

Nekatera občinska redarstva so že pred uveljavitvijo Zakona o prekrških iz leta 2003, kakor tudi sedaj uporabljali in bodo najverjetneje tudi v prihodnje oblikovan enoten obrazec, ki se bo ob izpolnitvi ustreznih rubrik na samem obrazcu, uporabljal kot plačilni nalog, zraven pa je priložena posebna položnica, katera se uporablja kot potrdilo o plačani denarni kazni.

Kot takojšnje plačilo se štejejo tudi primeri, ko je npr. tujec pripravljen plačati, pa ima denar v bližnjem kraju (hotelu, stanovanju in podobno). V takih primerih pooblaščen uradna oseba občinskega redarstva ravna tako, da kršiteljem omogoči, da gredo po gotovino in globo poravnajo. Če izrečene globe ne plača takoj na kraju (razlog ni pomemben), se šteje, da je podana zahteva za sodno varstvo, zaradi česar sme samo policist (ne pa občinski redar, kateri v tem primeru prosi za asistenco policista) storilca s plačilnim nalogom in opisom dejanskega stanja privedi pristojnemu

sodišču, oziroma izvesti vse potrebne ukrepe za zagotovitev storilčeve navzočnosti in uspešno izvedbo postopka o prekršku.

Policist lahko v ta namen storilca pridrži, s sklepom začasno vzame potno listino.

Pri zavrnitvi plačila globe se šteje, da je kršitelj podal zahtevo za sodno varstvo, zaradi česar policisti, na zaprosilo občinskega redarja, kršitelja privedejo k pristojnemu sodišču oz. z drugimi ukrepi zagotovijo njegovo navzočnost v postopku. Pri tem se plačilni nalog in opis dejanskega stanja štejeta za obdolžili predlog, kršitelj pa ima status obdolženca. Navedeno omogoča, da kršiteljevo navzočnost v postopku zagotovijo z manjšim posegom v osebno svobodo, kot pa na primer, s pridržanjem do privedbe na sodišče. Ravno tako, pa ne moremo vsakemu kršitelju, ki nima bivališča v Republiki Sloveniji očitati, da bo pobegnili oz. se poskušal izogniti postopku za prekrške. Navedena določba je vsekakor dobrodošla, tako za policiste, kakor seveda tudi za kršitelje prekrškov.

6. IZDAJA ODLOČBE V HITREM POSTOPKU

Hitri postopek z izdajo odločbe občinsko redarstvo uvede v vseh primerih, razen če je z dejanjem nastala telesna poškodba, je za prekršek poleg globe predpisana še stranska sankcija, oziroma če bo občinsko redarstvo ocenilo, da so glede na naravo kršitve podani pogoji za izrek stranske sankcije, je treba odločiti o premoženjskopravnem zahtevku, je storil prekršek mladoletni storilec, gre za prekrške s področja obrambnih dolžnosti.

Treba je upoštevati tudi dejstvo, da lahko občinski redar namesto izreka globe izreče opozorilo za storjeni prekršek, če je prekršek neznatnega pomena in občinski redar oceni, da je glede na pomen dejanja opozorilo zadosten ukrep. Ta ukrep lahko občinski redar uporabi za vse prekrške, ki jih občinsko redarstvo kot pristojni prekrškovni organ lahko obravnava in zaključi z izdajo plačilnega naloga ali izdajo odločbe v hitrem postopku.

Glede na to in druge zakonske določbe lahko zaključimo, da se bo hitri postopek zaključil z izdajo odločbe v vseh primerih, ko bo občinsko redarstvo stvarno pristojno za storjeni prekršek, občinski redar postopka ne bo zaključil z izrekom opozorila ali z izdajo plačilnega naloga, ne bodo podani pogoji za podajo obdolžilnega predloga pristojnemu sodišču.

7. POSTOPEK OBČINSKEGA REDARJA

Občinski redar ugotovi vsa dejstva in okoliščine v zvezi s prekrškom, pri tem mora zbrati tudi dodatna obvestila (od drugih oseb ali prič dogodka) in zbrati dokaze o prekršku (s strokovnim ogledom kraja prekrška, ustreznim zavarovanjem teh dokazov itd). Kršitelju da možnost, da se izjavi o prekršku, če pa z njim ni imel neposredno postopka, ga pisno obvesti o prekršku in pouči, da se lahko pisno izjavi o dejstvih in okoliščinah prekrška v roku petih dni od prejema obvestila ter da mora navesti vsa dejstva in dokaze v svojo korist, ker jih sicer v postopku ne bo mogoče več upoštevati.

Občinski redar seznaniti kršitelja, da mu bo izdana in vročena odločba v hitrem postopku ali izdana posebna oblika plačilnega naloga. Sestavi odločbo na predpisanem obrazcu in k odločbi priloži vse dokaze in druga pisanja v zvezi prekrška ter odstopi v reševanje osebi, pristojni za izdajo odločbe v hitrem postopku.

Občinski redarji naj bi torej opis dejanja in dokaze vnesli v predpisan obrazec za odločbo o prekršku, ter zadevo predali prekrškovnemu organu občinskega redarstva, ki bi odločbo podpisal. Tako imamo na eni strani določilo, ki zahteva za izdajo odločbe VII. stopnje izobrazbe, dejansko pa občinski redarji sami vnesejo zbrana dejstva in dokaze v predpisan obrazec za odločbo o prekršku. Pri tem je potrebno povedati tudi, da se opis dejanja in dokazi dejansko ne bodo razlikovali od prejšnjega opisa dejanja in dokazov, ki so jih občinski redarji navajali v predlogu za uvedbo postopka o prekršku.

Če občinski redar ugotovi, da ni razlogov za vodenje hitrega postopka, ker:

- dejanje ni prekršek,
- je pregon zastaral, ali so podani drugi razlogi, ki izključujejo pregon ali
- gre za prekršek neznatnega pomena, posebne okoliščine, nizka stopnja odgovornosti ali storilčeve osebne okoliščine pa kažejo, da postopek ni smotrni, bo to predlagal prekrškovnemu organu občinskega redarstva, ki bo to odločitev zaznamoval v spisu.

O odločitvi, da ne bo izdal odločbe oz. vložil obdolžilnega predloga, mora v tridesetih dneh pisno obvestiti predlagatelja. Predlagatelj lahko v petnajstih dneh po prejemu obvestila zahteva od organa, ki nadzira prekrškovni organ, da vložijo obdolžilni predlog.

8. IZDAJA POSEBNE OBLIKE PLAČILNEGA NALOGA

Posebna oblika plačilnega naloga se praviloma izda in vroči kršitelju na kraju prekrška, če občinski redar prekršek ugotovi na podlagi zbranih obvestil in dokazov. Po sedaj veljavni zakonodaji to pomeni, da si pridobi vse potrebne izjave prič in kršitelja, prav tako tudi njihov podpis. Če pooblaščen uradna oseba iz navedenih razlogov ali zato, ker mora počakati na višino morebitnih nastalih stroškov, kršitelju plačilnega naloga ne more vročiti takoj na kraju prekrška, ravna enako kot pri običajnem plačilnem nalogu in kršitelju vroči plačilni nalog po določbah Zakona o splošnem upravnem postopku o vročanju (ZUP).

Poleg obveznih sestavin, ki jih predpisuje ZP-1 za običajni plačilni nalog, mora vsebovati posebna oblika plačilnega naloga iz 57. a člena ZP-1 tudi opis dejanskega stanja, v katerem se navede kratek opis dejanja kršitelja, povzetek izjave kršitelja, povzetek izjave prič ter ugotovitve pooblaščen uradne osebe prekrškovnega organa, ki je vodila postopek o prekršku. Opis dejanskega stanja podpišejo kršitelj in priče, katerih izjave so navedene, na koncu pa ga overi pooblaščen uradna oseba prekrškovnega organa, ki je vodila postopek o prekršku. V opisu dejanskega stanja se navede skupaj z razlogi, če kdo noče podpisati opisa dejanskega stanja ali pred dokončanjem postopka odide s kraja prekrška ali če iz drugih razlogov ni mogoče zagotoviti podpisa kršitelja ali priče. Te druge razloge, zaradi katerih še ni mogoče izdati plačilnega naloga je treba razumeti za primere, ker je bilo treba predhodno opraviti strokovni pregled, odrejen na kraju prekrška in počakati na analizo, ali

opraviti izredni tehnični pregled vozila, ki je bil odrejen na kraju prekrška, da se pred izdajo plačilnega naloga počaka na višino nastalih stroškov postopka. Slednja navedba je pomembna zaradi sedanje prakse prekrškovnih organov, ki izdajajo plačilne naloge ne da bi počakali na višino nastalih stroškov postopka in za naknadno ugotovljene stroške postopka izdajajo posebne sklepe na podlagi 145. člena v zvezi z drugim odstavkom 58. člena ZP-1.

Bolj preprosta oblika posebnega primera plačilnega naloga je določena v 57. b členu ZP-1 v primerih kršitev o ustavljanju in parkiranju vozil v cestnem prometu, ki je enaka običajnemu plačilnemu nalogu. Za izdajo in izrek globe po tem plačilnem nalogu ni potrebno pridobiti izjave kršitelja, morebitnih izjav prič, prav tako tudi ne njihovega podpisa, kot je to potrebno pri izdaji posebnega plačilnega naloga po 57. a členu ZP-1.

V postopku o prekršku, ki se konča z izdajo običajnega plačilnega naloga se ne plačajo stroški postopka. V postopku z izdajo posebnega plačilnega naloga iz 57. a člena ZP-1, pa se plačajo stroški postopka, ki so v 47. členu ZP-1 opredeljeni za postopek o prekršku: izdatki, ki nastanejo v postopku za prekršek, izdatki, nastali v zvezi z zavarovanjem potrebnih dokazov in hrambo zaseženih in odvzetih predmetov pred uvedbo postopka) in v 143. členu ZP-1 kot stroški postopka v rednem sodnem postopku o prekršku (izdatki za priče, izvedence, tolmače, ogleda ter hišne in osebne preiskave in hrambo odvzetih predmetov, nagrada in potrebni izdatki zagovornika, potrebni izdatki oškodovanca, zakonitega zastopnika in pooblaščenca). Med te stroške postopka pa ne spada plačilo potnih stroškov uradnih oseb in plačilo povprečnine.

Kršitelj ima možnost po izdanem posebnem plačilnem nalogu v osmih dneh po pravnomočnosti plačilnega naloga globo plačati v polovičnem znesku ali pa predlagati plačilo globe v obrokih, če so izpolnjeni pogoji iz drugega odstavka 18. člena ZP-1. Lahko pa v osmih dneh po poteku roka za plačilo globe predlaga prekrškovnemu organu, da se prisilna izterjava globe nadomesti z opravo nalog v splošno korist ali korist samoupravne lokalne skupnosti. Predlog za opravo nalog v splošno korist se posreduje sodišču po kraju stalnega ali začasnega prebivališča kršitelja.

9. POSTOPEK PREKRŠKOVNEGA ORGANA OBČINSKEGA REDARSTVA

Če prekrškovni organ oceni, da so podani pogoji za izdajo odločbe v hitrem postopku, preveri ali so podana vsa dejstva in dokazi, ki so potrebni za odločitev o odgovornosti storilca prekrška za storjeni prekršek ter če se v postopku pred izdajo odločbe kršitelj ni mogel izjaviti o okoliščinah in ni bil poučen o pravicah do izjave, ga občinsko redarstvo pisno pozove, da se v roku petih dni izjavi o tem.

V primeru, da so podana vsa dejstva in dokazi, hitro in brez odlašanja izda občinsko redarstvo odločbo. V kolikor niso podana vsa dejstva, okoliščine ali dokazi, o tem takoj obvesti občinskega redarja, ki je vodil postopek in mu naloži, v katerih delih je treba postopek dopolniti. Ko občinski redar ustrezno dopolni dejstva in dokaze, občinsko redarstvo izda odločbo v hitrem postopku. Izdano odločbo občinsko redarstvo pošlje po pošti, pri čemer na kuverto navede, da gre za odločbo, ki se vroča v skladu z določili Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP) – osebno.

10. ZAHTEVA ZA SODNO VARSTVO

Zahtevo za sodno varstvo vloži oseba, ki ji je bila izrečena sankcija, njen zakoniti zastopnik oziroma zagovornik ter lastnik odvzetih predmetov.

Če prekrškovni organ občinskega redarstva oceni, da je treba dopolniti dokazni postopek, občinski redar, ki je reševal zadevo v zvezi s prekrškom ali po potrebi drug občinski redar, ravna v skladu z navodili prekrškovnega organa občinskega redarstva in pridobi nova dejstva, dokaze in preveri morebitne okoliščine v zvezi s prekrškom. V zvezi z ugotovljenimi dejstvi napiše uradni zaznamek, ki ga posreduje prekrškevnemu organu občinskega redarstva.

Po prejemu zahteve za sodno varstvo prekrškovni organ občinskega preveri ali je samo pristojno kot prekrškovni organ, ali je zahtevo vložila pristojna oseba ter ali je podana v roku (8 dni).

Zahtevo za sodno varstvo zoper odločbo preizkusi in jo zavrže s sklepom, če je prepozna, kar pomeni, da ni vložena v roku (8 dni), nedovoljena, kar pomeni, da jo je vložila neupravičena oseba, da je storilec zahtevo umaknil ali jo je po umiku ponovno vložil ali če zahteva po zakonu ni dovoljena.

V primeru, da storilec ponovno vloži zahtevo za sodno varstvo zoper sklep o zavržbi zahteve, prekrškovni organ občinskega redarstva brez ponovnega preverjanja pošlje zahtevo za sodno varstvo skupaj s spisom in morebitnimi dokazi v odločitev pristojnemu sodišču. V kolikor zahteva za sodno varstvo ne vsebuje predpisanih podatkov (navedba odločbe proti kateri je podana, razlog za izpodbijanje, obrazložitev, s predlogom naj se razveljavi ali spremeni in vlagateljev podpis), prekrškovni organ občinskega redarstva ravna v skladu z določili Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP), ki določajo postopek z nepopolno vlogo. Prekrškovni organ občinskega redarstva po potrebi dopolni dokazni postopek, če to izhaja iz navedb v zahtevi za sodno varstvo.

V primeru, da prekrškovni organ občinskega redarstva ugotovi, da je zahteva za sodno varstvo pravočasna in utemeljena, lahko odločbo v hitrem postopku odpravi in postopek ustavi, odpravi in nadomesti z novo odločbo, ki se jo vroči storilcu, s čimer se storilec obvesti z novo odločbo.

Če prekrškovni organ občinskega redarstva odločbe ne odpravi ali nadomesti z novo odločbo, se zahteva za sodno varstvo skupaj s spisi in morebitnimi dodatnimi dokazi posreduje pristojnemu sodišču. V primeru, da prekrškovni organ občinskega redarstva prejme obvestilo vlagatelja, da umika vloženo zahtevo za sodno varstvo, ali obvestilo o preklicu umika zahteve za sodno varstvo, to zaznamuje v spisu z uradnim zaznamkom ali k zadevi priloži pisno obvestilo o umiku oziroma preklicu, zahtevo za sodno varstvo pa kot nedovoljeno zavrže s sklepom.

Če pristojno sodišče s posebnim sklepom odloči, da se zadrži izvršitev odločbe, ki ne presega zneskov navedenih v prejšnjem odstavku, občinsko redarstvo o tem takoj obvesti pristojni davčni organ, da ustavi prisilno izvršitev globe.

11. ZAKONSKI POGOJI ZA ZAČETEK REDNEGA SODNEGA POSTOPKA

Za začetek rednega sodnega postopka, morajo biti podani naslednji zakonski pogoji z dejanjem je nastala telesna poškodba, za prekršek je poleg globe predpisana še stranska sankcija, oziroma če bo občinsko redarstvo ocenilo, da so glede na naravo kršitve podani pogoji za izrek stranske sankcije, odločiti je treba o premoženjsko pravnem zahtevku, prekršek je storil mladoletni storilec, gre za prekršek s področja obrambnih dolžnosti, zakon določa, da hitri postopek ni mogoč .

Ko je podan eden izmed naštetih pogojev, občinski redar ne more izdati plačilnega naloga, občinsko redarstvo pa ne more izdati odločbe v hitrem postopku. Zakon v ničemer ne omejuje občinskega redarja, da v teh primerih izreče opozorilo za storjeni prekršek.

Postopek pred sodiščem se vedno prične z obdolžilnim predlogom, kateri se vloži v toliko izvodih, kolikor jih je potrebnih za sodišče in za osebe, zoper katere je sprožen postopek o prekršku.

PRILOGA 3



OBČINA AJDOVŠČINA
OBČINSKI SVET

IZVAJANJE ZAKONSKIH POOBLASTIL

OBČINSKIH REDARJEV OBČINE AJDOVŠČINA

avgust, 2009

NAČIN IZVAJANJA ZAKONSKIH POOBLASTIL OBČINSKEGA REDARJA OPOZORILO

ZORed v 10. členu določa, da ima občinski redar pri opravljanju nalog pooblastilo izrekanja opozorila. Drugi odstavek istega člena določa, da se za izvajanje pooblastila opozorila uporabljajo tudi določbe Zakona o policiji in podzakonski predpisi, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov. Zakon o policiji določa v 34. členu, da policisti z opozorilom opozarjajo osebe, državne organe, gospodarske družbe, samostojne podjetnike, posameznike, organe, organizacije in samoupravne lokalne skupnosti na okoliščine ali ravnanja, ki ogrožajo življenje, osebno varnost ali premoženje ljudi, kot tudi na splošno nevarnost.

Opozorila so lahko ustna, pisna oziroma dana z drugimi primernimi sredstvi. Vselej morajo biti jasna, kratka, korektna in nedvoumna ter morajo vsebovati razlog in namen opozarjanja.

Pri tem je bistveno, da je potrebno pooblastilo opozorilo ločiti od pooblastila ukaz, ki ga je dovoljeno dajati le za ukrepe in dejavnosti, od katerih je neposredno odvisno uspešno opravljanje nalog policije, in za toliko časa, kolikor je potrebno, da se lahko te naloge opravijo. Ob upoštevanju navedenega je potrebno upoštevati, da gre pri uporabi opozorila kot pooblastila občinskega redarja za pooblastilo, ki ga ima redar na podlagi ZORed. Tako lahko občinski redar pooblastilo opozorilo uporabi v primerih, ko osebo v postopku seznanja (opozarja) na nevarnosti. Za neupoštevanje opozorila, ki ga izreče občinski redar na podlagi določil ZORed, niso določene nobene posledice.

Poudariti je treba, da imajo občinski redarji možnost izreka opozorila tudi po ZP-I, ki določa, da lahko pooblaščen uradna oseba prekrškovnega organa namesto izreka sankcije, kršitelja opozori, če je storjeni prekršek neznatnega pomena in če pooblaščen uradna oseba oceni, da je glede na pomen dejanja opozorilo zadosten ukrep. O izrečenih ukrepih se lahko vodi evidenca, vendar obdelava osebnih podatkov pri tem ni dovoljena.

USTNA ODREDBA

ZORed v 10. členu določa, da ima občinski redar pri opravljanju svojih nalog pooblastilo, da lahko izreka ustne odredbe. Podrobneje je pooblastilo za izrek ustne odredbe opredeljeno v 11. členu ZORed, ki določa, da z ustno odredbo občinski redar daje obvezna navodila in prepovedi, odreja ukrepe in dejavnosti, od katerih je neposredno odvisno uspešno opravljanje nalog iz pristojnosti občinskega redarstva. Z odredbo se zahteva, da mora kdo kaj storiti ali opustiti zaradi zagotovitve teh nalog. Delno je mogoče pooblastilo izrekanja ustne odredbe primerjati s pooblastilom „ukazovanja“, ki ga imajo policisti na podlagi določb 34. člena Zakona o policiji (ZPol), ki določa, da z ukazom policisti dajejo posameznikom, državnim organom, gospodarskim družbam, samostojnim podjetnikom posameznikom, organom, organizacijam in skupnostim navodila in zahteve za ukrepe in dejavnosti, ki jih mora kdo storiti ali opustiti, da bi se zavarovalo življenje ljudi, varovalo premoženje pred uničenjem, poškodovanjem, tatvino in drugimi oblikami škodljivega ravnanja, zagotovila varnost prometa, preprečili neredi, nemiri in druge podobne kršitve

javnega reda ali odvrnile škodljive posledice naravnih in drugih nesreč, v skladu z odločitvami organov, pristojnih za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Ustno odredbo kot pooblastilo uporabi občinski redar v tistih primerih, ko mora od koga zahtevati, da ta nekaj stori ali opusti in je to nujno potrebno, da lahko občinski redar uspešno opravi nalogo iz svoje pristojnosti in s tem poskrbi za javno varnost in javni red na območju Občine Ajdovščina.

UGOTAVLJANJE ISTOVETNOSTI

ZORed v 10. členu določa, da ima občinski redar pri opravljanju nalog pooblastilo ugotavljanja istovetnosti. Ugotavljanje istovetnosti je ukrep, dejanje oziroma opravilo, s katerim se ugotavlja, ali je določena oseba resnično tista, za katero se izkazuje ali za katero se misli, da je. To opravilo je v policiji znano kot legitimiranje, to pa je uradno dejanje, s katerim policisti, smiselno pa tudi občinski redarji, ugotavljajo istovetnost in osebne podatke oseb v postopku.

Podrobneje je pooblastilo za ugotavljanje istovetnosti opredeljeno v 12. členu ZORed, ki določa, da občinski redar ugotavlja istovetnost osebe, ki s svojim obnašanjem in ravnanjem na določenem kraju ali ob določenem času vzbuja sum, da bo ogrozila varnost ljudi ali premoženja, izvršuje ali je izvršila prekršek ali kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti.

Istovetnost oseb se ugotavlja na podlagi vpogleda v osebno izkaznico ali drugo veljavno listino, ki je opremljena s fotografijo in ki jo je izdal državni organ. Istovetnost je mogoče ugotavljati tudi na podlagi tuje potne listine ali druge javne listine, ki je opremljena s fotografijo, na podlagi katere je mogoče ugotoviti istovetnost ali na podlagi drugih dokumentov, ki vsebujejo podatke o osebi, ali ob pomoči drugih, ki osebo poznajo.

Osebo, katere istovetnost ugotavlja, je občinski redar dolžan seznaniti z razlogi za ugotavljanje istovetnosti. Če občinski redar ne more ugotoviti istovetnosti osebe, jo zadrži in obvesti policijo, ki mora prevzeti nadaljevanje identifikacijskega postopka.

Občinski redar lahko pri opravljanju nalog zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa zahteva od voznika motornega vozila voziško dovoljenje in prometno dovoljenje, od drugega udeleženca cestnega prometa pa listino, s katero ugotovi njegovo istovetnost. Udeleženec cestnega prometa mora izročiti občinskemu redarju zahtevano listino na vpogled.

VARNOSTNI PREGLED OSEBE

ZORed v 10. členu odloča, da ima občinski redar pri opravljanju nalog pooblastilo izvajanja varnostnega pregleda osebe. Drugi odstavek istega člena določa, da se za izvajanje pooblastil varnostnega pregleda, uporabljajo določbe ZPol in podzakonskih predpisov, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov. Ob upoštevanju navedenega, moramo pri izvajanju pooblastila „varnostni pregled“ poznati vsebino enakega pooblastila iz ZPol, ki v 38. členu določa, da lahko policisti pri opravljanju nalog, določenih z zakonom, v primeru, ko obstaja verjetnost napada ali samopoškodovanja s strani določene osebe, opravijo varnostni pregled te osebe.

Pod istimi pogoji lahko opravijo varnostni pregled tudi občinski redarji. Iz navedenega torej izhaja, da lahko, pooblastilo varnostnega pregleda uporabijo zgolj in samo iz varnostnih razlogov.

Pri tem je potrebno opozoriti, da varnostni pregled po ZPol obsega pregled osebe, njenih stvari in prevoznega sredstva, pri čemer se ugotavlja, ali je ta oseba oborožena in ali ima pri sebi oziroma s seboj druge nevarne predmete.

Podrobneje je način izvedbe pooblastila varnostnega pregleda določen v 22., 23. in 24. členu Pravilnika o policijskih pooblastilih, ki določajo:

- da pri varnostnem pregledu policist z rokami pretipa oblačila osebe, rokavice, pokrivalo in lase ter pregleda obutev. Če pri tem zazna predmet ali snov, ki bi ju oseba lahko uporabila za napad ali samopoškodovanje, predmet ali snov vzame in pregleda. Policist pregleda tudi druge predmete, ki jih ima oseba pri sebi in bi lahko bilo v njih skrito orožje ali drugi nevarni predmeti. Varnostni pregled osebe praviloma opravlja oseba istega spola, razen kadar varnostnega pregleda ni mogoče odložiti (22. člen),
- da lahko policisti opravijo tudi varnostni pregled stvari, prevoznega sredstva, ki so v neposredni bližini in dostopni osebi, ki jo varnostno pregleduje (23. člen) in
- da lahko policist, če pri varnostnem pregledu najde orožje ali drug nevaren predmet, le tega odvzame. Če policist najde predmet, ki mora biti zasežen na podlagi zakona, ki ureja kazenski postopek, zakona, ki ureja postopek o prekrških, ali na podlagi drugega zakona, policist po pregledu nadaljuje postopek po teh predpisih (24. člen).

Tako kot je to določeno v ZPol, se varnostni pregled opravlja vselej, ko obstaja verjetnost (sum), da bo oseba napadla občinskega redarja z orodjem, orožjem ali kakim drugim predmetom (šop ključev, prenosni telefon) ali poškodovala samega sebe.

ZADRŽANJE STORILCA PREKRŠKA IN KAZNIVEGA DEJANJA

ZORed v 10. členu določa, da ima občinski redar pri opravljanju nalog pooblastilo zadržanja storilca na kraju prekrška ali kaznivega dejanja. V 13. členu ZORed pa je določeno, da sme občinski redar na kraju dogodka zadržati storilca prekrška in osebo, zaloteno pri kaznivem dejanju, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog. Zadržanje sme trajati do prihoda policistov, vendar najdlje eno uro.

Pri izvajanju tega pooblastila je potrebno poudariti, da je s pooblastilom zadržanja storilca prekrška in kaznivega dejanja neposredno povezano pooblastilo izrekanja ustne odredbe. Da bi se zagotovila jasna opredelitev med posameznimi dejanji oziroma fazami izvajanja postopka redarja je nujno, da ga povežemo s pooblastilom izdajanja ustne odredbe, s katero bomo storilcu jasno povedali oziroma odredili zadržanje. Od izrečene odredbe dalje pa teče tudi enourni rok, ki ga ima občinski redar na voljo za izvajanje pooblastila zadržanja.

Zakon o kazenskem postopku določa v 160. členu, da sme tistemu, ki je zasačen pri kaznivem dejanju, za katero se storilec preganja po uradni dolžnosti, vsakdo vzeti prostost. Osebo, ki ji je bila na tej osnovi vzeta prostost moramo takoj izročiti

preiskovalnemu sodniku ali policiji, če tega ne moremo storiti, pa o tem takoj obvestiti nekoga od teh organov.

ZASEG PREDMETOV IN RAVNANJE Z ZASEŽENIMI PREDMETI

ZORed določa, da imajo občinski redarji pooblastilo za zaseg predmetov, pri tem pa morajo uporabljati določbe ZPol in podzakonske predpise, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnega pooblastila policistov. ZPol določa v 46. členu, da policisti zasežejo predmete na podlagi odredbe pristojnega organa ali iz razlogov, določenih z zakonom.

Policisti pri opravljanju drugih nalog, določenih z zakonom, zasežejo predmete, namenjene za napad ali samopoškodovanje, kakor tudi predmete, s katerimi se lahko huje ogrozi javni red ali splošna varnost ljudi ali premoženja, ali predmete, ki so bili uporabljeni, pridobljeni oziroma so nastali s prekrškom ali kaznivim dejanjem.

Predmete so policisti dolžni izročiti pristojnemu organu. V primeru, da zoper osebo, ki so ji bili predmeti zaseženi, ni bil uveden postopek pred pristojnim organom, je treba predmete osebi vrniti, razen če gre za nevarne predmete. Podrobneje je način izvedbe pooblastila izvedbe zasega predmetov in ravnanje z zaseženimi predmeti določeno v 58., 59., 60., 61. in 62. členu Pravilnika o policijskih pooblastilih, ki določajo:

- če okoliščine to dopuščajo, policist ukaže osebi, naj sama pokaže ali izroči predmet, ki ga je potrebno zaseči,
- nevaren predmet odvzame policist ali druga strokovno usposobljena oseba, ki lahko poskrbi za nadaljnjo hrambo ali uničenje,
- policist predmet zaseže tako, da prepreči njegovo poškodovanje,
- do izpolnitve zapisnika ali potrdila mora biti predmet pod vidnim nadzorom njegovega upravičenca ali v zapečatenem ovoju,
- v akt o zasegu policist vpiše komu, kje in kdaj je bil predmet zasežen, zakonsko podlago zasega, kdo ga je zasegel in natančen opis predmeta,
- opis mora vsebovati vrsto in značilnosti ter tudi vidne poškodbe predmeta, tako da ga je mogoče razlikovati od drugih podobnih predmetov,
- policist lahko v postopku fotografira ali posname predmet in okolje, v katerem je bil najden,
- o zasegu hitro pokvarljivega blaga mora policist takoj obvestiti pristojnega državnega tožilca ali sodišče za prekrške, ki odloči o nadaljnjem postopku z zaseženim blagom.

Policist zasežen predmet odstopi pristojnemu organu. Če je potrebno na predmetu iskati sledove kaznivega dejanja ali prekrška ali opraviti drugo kriminalistično tehnično opravilo, policist ta postopek izvede pred pošiljanjem predmeta pristojnemu organu.

Nevaren predmet, ki ne bo vrnjen osebi, mora policist komisijsko uničiti oziroma odstopiti pristojni organizaciji, ki je usposobljena za njegovo uničenje, ter o tem napisati zapisnik o uničenju in obvestiti osebo, ki ji je bil predmet zasežen. Če predmet ni nevaren ali ni bil predlagan postopek pred pristojnim organom, ga mora policist, takoj ko je mogoče, vrniti osebi, ki ji je bil zasežen, ali drugi upravičeni osebi.

O vrnitvi zaseženih predmetov policist obvesti upravičenca in ga pozove, da predmete prevzame na sedežu organa praviloma v kraju njenega prebivališča, hkrati pa ga opozori na njegovo pravico zahtevati, da se mu predmeti dostavijo na dom.

S predmetom, ki je bil zasežen osumljencu kaznivega dejanja in ni njegova last, ali je bi najden na kraju kaznivega dejanja in je njegov lastnik neznan, policist ravna po določili zakona, ki ureja kazenski postopek.

Policijska enota zasežene predmete do izročitve pristojnemu organu hrani vidno ločeno v posebnem prostoru ter vodi njihov pregled. Na vsakem predmetu morajo biti naslednji podatki:

- šifra v skladu s pravili o pisarniškem poslovanju,
- njegova zaporedna številka v posamezni zadevi ter
- ime in priimek policista, ki je vodil postopek.

V policijski enoti so lahko predmeti v drugem prostoru le, kadar je to upravičeno zaradi preiskovanja zadeve (npr. pregled večje količine dokumentov), neupravičnim osebam pa je onemogočen dostop.

ZP-1 določa, da se smejo odvzeti predmeti, ki so bili uporabljeni ali namenjeni za prekršek, ali pa so nastali s prekrškom, če so storilčeva last, ali če z njimi razpolaga pravna oseba, ki je storilec prekrška. Predmeti se smejo vzeti tudi, če niso storilčeva last, ali z njimi ne razpolaga pravna oseba, ki je storila prekršek, če to terjajo splošna varnost, varovanje življenja in zdravja ljudi, varstvo okolja in ohranjanje narave, gospodarska razmerja ali razlogi morale, kot tudi v drugih primerih, ki jih določa zakon. S tem pa ni prizadeta pravica drugih, terjati odškodnino od storilca. Tudi z zakonom, ki določa prekršek, se sme določiti odvzem predmetov. Pri odvzemu predmetov po takšnih zakonih morajo biti občinski redarji še posebej pozorni na to, kakšni pogoji so določeni za odvzem. Bistveno je, kaj je določeno, ali se morajo ali se lahko odvzamejo oziroma zasežejo.

ZJRM-1 določa, da lahko občinski redar zaseže brez odločbe pristojnega organa acetilen (karbid) ali druge plinske zmesi za pokanje, če je pri njihovi uporabi prišlo do vznemirjenja ali občutka ogroženosti ljudi. ZVCP določa, da lahko občinski redar odvzame neupravičeno uporabljeno parkirno karto.

Opozoriti je potrebno, da tudi občinski predpisi določajo prekrške, za katere je lahko predpisan tudi ukrep oziroma pooblastilo odvzema predmetov.

PRILOGA: 4



**OBČINA AJDOVŠČINA
OBČINSKI SVET**

PROTOKOL

**O SODELOVANJU OBČINSKIH REDARJEV OBČINE AJDOVŠČINA
IN POLICISTOV POLICIJSKE POSTAJE AJDOVŠČINA**

avgust,2009

V skladu z 7., 8. in 9. členom Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS 139/2006 z dne 29. 12. 2006) ter Smernicami Ministrstva za notranje zadeve za izdelavo Občinskega programa varnosti, februar 2007:

Občina Ajdovščina, Cesta 5. maja 6a, 5270 Ajdovščina, ki jo zastopa župan Marjan Poljšak

in

Policijska postaja Ajdovščina, Goriška cesta 16, 5270 Ajdovščina, ki jo zastopa komandir Marko Terbovšek

skleneta naslednji

PROTOKOL

o sodelovanju občinskih redarjev Občine Ajdovščina in policistov Policijske postaje Ajdovščina

I.

Ta protokol ureja medsebojno sodelovanje občinskih redarjev Občine Ajdovščina in Policijske postaje Ajdovščina, ko gre za skupno izvajanje nalog občinskega redarstva in policije na območju Občine Ajdovščina.

II.

Občinski redarji Občine Ajdovščina in Policijska postaja Ajdovščina se zavezujejo, da si bodo medsebojno zagotavljali pomoč pri izmenjavi informacij, izvedbi operativnih nalog in preventivnih dejavnosti, na področju varnostne in problematike, ki je pomembna za zagotavljanje javne varnosti na območju Občine Ajdovščina.

Stranki tega protokola bosta za doseg strateških in operativnih ciljev, opredeljenih v Občinskem programu varnosti Občine Ajdovščina, po potrebi organizirali skupne oblike delovanja in pripravili skupne programe aktivnosti, glede na pristojnosti.

III.

Občinski redarji Občine Ajdovščina in policisti Policijske postaje Ajdovščina bodo izvajali usklajene oblike dela oziroma skupni nadzor nad cestno-prometnimi predpisi in predpisi, ki urejajo javni red na območju Občine Ajdovščina.

Predstavnika občinskih redarjev Občine Ajdovščina in Policijske postaje Ajdovščina se bosta sproti dogovarjala in usklajevala glede izvajanja skupnih oblik dela.

Pred izvedbo posameznih oblik dela se bosta imenovana dogovorila o številu sodelujočih redarjev in policistov ter uporabi vozil in drugih sredstev, potrebnih za izvedbo koordiniranega dela oziroma skupnega nadzora.

IV.

Glede na zahteve in potrebe problematike javne varnosti se bosta predstavnika občinskih redarjev Občine Ajdovščina in Policijske postaje Ajdovščina dogovarjala za skupne oblike dela. Oba predstavnika lahko ob predhodnem soglasju drugega predstavnika, k usklajenim oblikam dela povabita tudi druge organe, ki niso neposredno udeleženi kot stranka tega protokola (npr. Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Ajdovščina, občinski inšpektor, idr.).

V.

Občina Ajdovščina in Policijska postaja Ajdovščina določita predstavnika, katera bosta skrbela za naloge določene s tem protokolom. Za potrebe sodelovanja se sklicujejo sestanki najmanj vsake tri (3) mesece, na katere se lahko povabi tudi druge organe, kateri bodo sodelovali pri usklajenih oblikah dela, pa niso udeleženi kot stranka tega protokola.

VI.

Ta protokol začne veljati z dnem, ko ga podpišeta obe stranki.

VII.

Ta protokol je napisan v dveh izvodih. Vsaka stranka prejme po en podpisan izvod protokola.

Policijska postaja Ajdovščina
Komandir
Marko Terbovšek

Občina Ajdovščina
Župan
Marjan Poljšak

Številka:

Datum:

Številka:

Datum:

PRILOGA: 5



**OBČINA AJDOVŠČINA
OBČINSKI SVET**

PROTOKOL

**O SODELOVANJU OBČINSKIH REDARJEV OBČINE AJDOVŠČINA Z
REDARSKIMI SLUŽBAMI SOSEDNIH OBČIN**

avgust,2009

Na podlagi Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006, ZORed) in Smernic za izdelavo občinskega programa varnosti (MNZ RS, februar 2007), je dne _____ župan Občine Ajdovščina sklenil

naslednji

PROTOKOL

O SODELOVANJU OBČINSKIH REDARJEV OBČINE AJDOVŠČINA S SOSEDNJIMI REDARSKIMI SLUŽBAMI

I.

Z navedenim pisnim protokolom se določa sodelovanje občinskih redarjev Občine Ajdovščina s sosednjimi občinskimi redarstvi in medobčinskimi redarstvi.

Namen tega protokola je, da za se zagotovi javna varnost in javni red tudi na širšem področju in na mejnih območjih, kjer se občinska in medobčinska redarstva srečujejo pri svojem rednem in akcijskem delu.

II.

Na podlagi Zakona o občinskem redarstvu je Občina Ajdovščina v organizacijo in delovno področje občinske uprave vključila tudi občinska redarja, ki opravljata naloge iz svoje pristojnosti.

Delo redarjev temelji na pooblastilih in pristojnostih, ki jih redarstvu določajo Zakon o občinskem redarstvu, Zakon o varstvu javnega reda in mira, Zakon o varnosti cestnega prometa, Zakon o prekrških in drugi predpisi ter določila občinskih odlokov, na podlagi katerih redarji opravljajo nadzor.

III.

Redarska služba v skladu s svojimi pristojnosti:

- nadzoruje varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varuje ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbi za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varuje javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdržuje javni red in mir,
- izvaja nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju,
- izvaja nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območju umirjenega prometa in območju za pešce,
- ugotavlja kršitve citiranega zakona o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja in
- sodeluje pri prometni ureditvi na občinskih cestah, pri nadzoru in urejanju prometa.

IV.

Z namenom uspešnega zoperstavljanja vsem oblikam ogrožanja javne varnosti in javnega reda na širšem območju in na mejnih območjih občin, je potrebno vzpostaviti takšno sodelovanje med redarstvi, ki bo omogočalo hitro in učinkovito ukrepanje zoper navedene oblike ogrožanja.

Zato mora sodelovanje temeljiti predvsem na:

- medsebojnem obveščanju o vseh varnostno zanimivih informacijah, ki so iz varnostnega vidika pomembne za posamezne občine,
- medsebojni izmenjavi podatkov, ki so pomembni za javno varnost in javni red v posamezni občini,
- medsebojnih delovnih srečanjih in sestankih, kjer se lahko oblikuje skupna varnostna politika pri zagotavljanju varnosti na mejnih območjih in področjih, ki so skupnega pomena,
- skupnih varnostnih akcijah, intervencijah in medsebojnem sodelovanju pri obravnavi konkretnih varnostnih problemov in
- drugih oblikah sodelovanja in konkretnem operativnem delu.

V.

Vse te vrste in oblike medsebojnega sodelovanja in skupnega dela na posameznih področjih dela lahko prispevajo v večji učinkovitosti redarjev tudi na območjih, kjer bodo s sosednjimi redarstvi potekale zgoraj opisane aktivnosti.

VI.

Zakon o občinskem redarstvu temelji na ugotovitvi, da zagotavljanje javne varnosti in javnega reda ter v zvezi s tem varovanje življenja in zdravja ter premoženja prebivalcev in lokalne skupnosti pomeni potrebo in interes tako občin kot države v celoti. Gre za naloge, katerih izvajanje je neločljivo povezano z ukrepi, ki lahko pomenijo poseg v človekove pravice in temeljne svoboščine, kar pomeni, da je potrebno zagotoviti organizacijo služb in usposobljenost izvajalcev nalog oziroma pooblaščenih uradnih oseb, da bo zagotovljeno njihovo zakonito delo ter ustrezno sodelovanje.

VI.

Ta pisni protokol se ponudi v podpis sosednjim redarstvom, stopi pa v veljavo s posameznim redarstvom z dnem podpisa.

Štev.:

Datum:

Vodja sosednjega redarstva:

**Občina Ajdovščina
Župan
Marjan Poljšak**

PRILOGA 6



OBČINA AJDOVŠČINA
OBČINSKI SVET

NAVODILO

**ZA UKREPANJE OBČINSKIH REDARJEV OB NARAVNIH IN
DRUGIH NESREČAH**

avgust,2009

Na podlagi Ocene ogroženosti pred naravnimi in drugimi nesrečami v Občini Ajdovščina, štev. 225-9/2005, z dne 16.9.2005,

izdajam

NAVODILO

ZA UKREPANJE OBČINSKIH REDARJEV OBČINE AJDOVŠČINA OB NARAVNIH IN DRUGIH NESREČAH

Z Navodilom za ukrepanja občinskih redarjev ob naravnih in drugih nesrečah v Občini Ajdovščina se zagotavlja izvajanje dejavnosti za primere potresov, poplav, neurja, burje, viharja in močnega vetra, epidemije nalezljivih bolezni pri ljudeh in živalih, požarov, nesreč v cestnem, železniškem in letalskem prometu in nesreč z nevarnimi snovmi.

Navodilo je izdelano na podlagi ocene ogroženosti pred naravnimi in drugimi nesrečami in je priloga Občinskemu načrtu zaščite in reševanja v Občini Ajdovščina, izdelanem v skladu z določbami Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Ur. list RS, štev. 3/2002, 17/2002 in 17/2006).

Navodilo za ukrepanje občinskih redarjev ob naravnih in drugih nesrečah se prične uporabljati:

- v primeru naravnih in drugih nesreč, katera so prizadela območje občine Ajdovščina in je redarstvo obveščeno preko Centra za obveščanje (ReCO), s strani Občine Ajdovščina ali kakorkoli drugače,
- po obvestilu župana ali štaba civilne zaščite Občine Ajdovščina.

S pričetkom uporabe tega navodila se mora takoj do preklica zagotoviti stalno prisotnost občinskih redarjev na območju občine.

Občinski redarji se takoj javijo županu oz. štabu civilne zaščite Občine Ajdovščina.

Naloge občinskega redarja v primeru potresov:

Na ogroženem območju skrbi za javno varnost in javni red s tem, da:

- varuje javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdržuje javni red in mir,
- v naseljih ureja promet in omogoča interveniranje silam za zaščito, reševanje in pomoč,
- po možnosti izvaja samopomoč oz. prvo pomoč poškodovanim,
- sodeluje s štabom civilne zaščite, ter po usmeritvah poveljnika civilne zaščite, v kolikor ta ne more drugače zavarovati življenja ljudi in premoženja, nudi pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na kraj potresa,

- s sredstvi zvez vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo s sedežem organa, občino, zlasti še s centri za obveščanje,
- usmerja prebivalce na začasni nastanitveni center,
- izvaja druge naloge iz svoje pristojnosti.

Naloge občinskega redarja v primeru poplav:

Na ogroženem območju skrbi za javno varnost in javni red s tem, da:

- varuje javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- na poplavljenem območju vzdržuje javni red in mir,
- v naseljih ureja promet in omogoča interveniranje silam za zaščito, reševanje in pomoč,
- pri varovanju cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselja ugotavlja primere poškodb ter o teh seznanja štab civilne zaščite,
- pozoren je na nove pojave kot npr. zamašitev vodotokov, sprožitvev plazov, ter o tem seznanja štab civilne zaščite,
- sodeluje s štabom civilne zaščite, ter po usmeritvah poveljnika civilne zaščite, v kolikor ta ne more drugače zavarovati življenja ljudi in premoženja, nudi pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na poplavno območje,
- s sredstvi zvez vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo s sedežem organa, občino, zlasti še s centri za obveščanje,
- izvaja druge naloge iz svoje pristojnosti.

Naloge občinskega redarja v primeru neurja, burje, viharja in močnega vetra:

Na ogroženem območju skrbi za javno varnost in javni red s tem, da:

- skrbi za javni red in mir na območjih, kjer so parkirana vozila, ki so bila izločena iz prometa zaradi prekomerne burje,
- nadzira parkiranje tovornjakov (razvrednotenje naravnega okolja, odlaganje odpadkov, itd.),
- pri varovanju cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselja ugotavlja primere poškodb ter o teh seznanja štab civilne zaščite,
- s sredstvi zvez vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo s sedežem organa, občino, zlasti še s centri za obveščanje,
- izvaja druge naloge iz svoje pristojnosti.

Naloge občinskega redarja ob pojavu nalezljivih bolezni pri ljudeh in živalih:

Na ogroženem območju skrbi za javno varnost in javni red s tem, da:

- na ogroženem območju vzdržuje javni red in mir,
- v naseljih ureja promet in omogoča interveniranje ekipam prve medicinske pomoči in veterinarski službi,
- sodeluje z štabom civilne zaščite, ter po usmeritvah poveljnika civilne zaščite v kolikor ta ne more drugače zavarovati življenja ljudi in premoženja, nudi

pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na območje epidemije,

- v kolikor ugotovi, da je opravljen premik živali, ki nimajo veterinarskega spričevala ali pa da prihajajo iz okuženega območja mora o tem obvestiti štab civilne zaščite, kateri obvesti veterinarja,
- s sredstvi zvez vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo z sedežem organa, občino, zlasti še s centri za obveščanje,
- izvaja druge naloge iz svoje pristojnosti.

Občinski redar, ki pomaga ob množičnem pojavu nalezljivih bolezni, po potrebi uporablja naslednja zaščitna sredstva: zaščitne maske, zaščitne respiratorje, zaščitne rokavice in druga potrebna zaščitna sredstva, za dezinfekcijo pa ustrezna dezinfekcijska sredstva, ki jih predvidijo pristojne strokovne službe.

Naloge občinskega redarja v primeru požarov:

Na ogroženem območju skrbi za javno varnost in javni red s tem, da:

- varuje javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdržuje javni red in mir,
- v naseljih ureja promet in omogoča interveniranje silam za zaščito, reševanje in pomoč,
- po možnosti izvaja samopomoč oz. prvo pomoč poškodovanim,
- ugotavlja primere nastanka začetnih požarov teh o tem obvešča štab civilne zaščite, sam pa le tega poskuša pogasiti,
- ob razglašeni veliki požarni ogroženosti s ciljem varovanja javnega premoženja, naravno in kulturno dediščino ugotavlja primere kršitev odredbe in o tem obvešča policijo in štab civilne zaščite,
- sodeluje s štabom civilne zaščite, ter po usmeritvah poveljnika civilne zaščite v kolikor ta ne more drugače zavarovati življenja ljudi in premoženja, nudi pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na požarno območje,
- s sredstvi zvez vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo s sedežem organa, občino, zlasti še s centri za obveščanje,
- izvaja druge naloge iz svoje pristojnosti.

Naloge občinskega redarja v primeru cestnih, železniških in letalskih nesreč:

Na ogroženem območju skrbi za javno varnost in javni red s tem, da:

- varuje javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- usklajeno v dogovoru s policijo – vodjo intervencije, ki je na kraju cestne, železniške ali letalske nesreče, omogoča interveniranje silam za zaščito, reševanje in pomoč,
- po možnosti izvaja samopomoč oz. prvo pomoč poškodovanim,
- sodeluje z štabom civilne zaščite, ter po usmeritvah poveljnika civilne zaščite v kolikor ta ne more drugače zavarovati življenja ljudi in premoženja, nudi

pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na kraj nesreče (delo na prometnih zaporah, itd.).

- s sredstvi zvez vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo z sedežem organa, občino, zlasti še s centri za obveščanje,
- izvaja druge naloge iz svoje pristojnosti.

Naloge občinskega redarja v primeru nesreč z nevarnimi snovmi:

Na ogroženem območju skrbi za javno varnost in javni red s tem, da (obvezna uporaba sredstev za osebno zaščito):

- vzdržuje javni red in mir,
- v naseljih ureja promet in omogoča interveniranje silam za zaščito, reševanje in pomoč,
- po možnosti izvaja samopomoč oz. prvo pomoč poškodovanim,
- pri varovanju cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselja ugotavlja primere poškodb ter o teh seznanja štab civilne zaščite,
- sodeluje s štabom civilne zaščite, ter po usmeritvah poveljnika civilne zaščite v kolikor ta ne more drugače zavarovati življenja ljudi in premoženja, nudi pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na kraj nesreče z nevarnimi snovmi,
- s sredstvi zvez vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo s sedežem organa, občino, zlasti še s centri za obveščanje,
- pozoren je na morebitne znake onesnaženja vodotokov, podtalnice, zastropitev ter o tem obvešča štab civilne zaščite,
- izvaja druge naloge iz svoje pristojnosti.

Navodilo za ukrepanje občinskih redarjev ob naravnih in drugih nesrečah se hrani v pisni obliki v občinski upravi Občine Ajdovščina.

Številka:

Datum:

Občina Ajdovščina
Župan
Marjan Poljšak

PRILOGA: 7



**OBČINA AJDOVŠČINA
OBČINSKI SVET**

DOGOVOR

**O SODELOVANJU OBČINSKIH REDARJEV V OBČINSKEM SISTEMU
ZAŠČITE IN REŠEVANJA**

avgust,2009

Na podlagi Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006, ZORed) in Smernic za izdelavo občinskega programa varnosti (MNZ RS, februar 2007), je dne _____ župan Občine Ajdovščina sklenil

naslednji

DOGOVOR

O SODELOVANJU OBČINSKIH REDARJEV V OBČINSKEM SISTEMU ZAŠČITE IN REŠEVANJA

Občina Ajdovščina - župan

in

Občinski štab civilne zaščite Občine Ajdovščina

se dogovorita o sodelovanju občinskih redarjev v občinskem sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

I.

Občinski redarji, ki delujejo v okviru občinske uprave Občine Ajdovščina, sodelujejo v občinskem sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v okviru pristojnosti oziroma pravic in dolžnosti, ki jih imajo v skladu z zakonskimi določili Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Ur. list RS, št. 51/2006-UPB1).

II.

V okviru izvajanja svojih nalog ima občinski redar na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami nalogo, da obvesti najbližji center za obveščanje o vsaki nevarnosti naravne ali druge nesreče takoj, ko jo je opazil ali je zanjo izvedel, v okviru možnosti prepreči naravno in drugo nesrečo, rešuje in pomaga, ter daje napotke za zaščito, reševanje in pomoč;

III.

Cilj varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami je zmanjšanje števila nesreč ter preprečitev oziroma zmanjšanje žrtev in drugih posledic teh nesreč. Redarstvo sodeluje v sistemu zaščite in reševanja ljudi, živali, premoženja, kulturne dediščine ter okolja z izvajanjem nalog, opredeljenih v Navodilu za ukrepanje občinskih redarjev ob izrednih dogodkih, katero je priloga Občinskega programa varnosti Občine Ajdovščina.

IV.

Občinski redar opravlja svoje naloge pri zaščiti, reševanju in pomoči v skladu s predpisi ter usmeritvami pristojnega poveljnika Civilne zaščite oziroma vodje intervencije v kolikor ta ne more drugače zavarovati ljudi in premoženje. Po usmeritvah pristojnega poveljnika Civilne zaščite bo predvsem nudil pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in prometa mimo tega kraja ter varovanje umika ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij.

V.

Z Navodilom za ukrepanje občinskega redarstva ob naravnih in drugih nesrečah v Občini Ajdovščina se zagotavlja izvajanje dejavnosti za primere potresov, poplav, neurja, burje, viharja in močnega vetra, epidemije nalezljivih bolezni pri ljudeh in živalih, nesreč v cestnem, železniškem in letalskem prometu in nesreč z nevarnimi snovmi.

VI.

Namera dogovora zajema medsebojno obveščanje in pomoč.

Dogovor je sklenjen za nedoločen čas.

Spremembe in dopolnitve se sprejmejo v soglasju obeh strani.

V Ajdovščini, dne ...

**Štab Civilne zaščite
Občine Ajdovščina**

**Občina Ajdovščina
Župan
Marjan Poljšak**

PRILOGA: 8



**OBČINA AJDOVŠČINA
OBČINSKI SVET**

DOGOVOR

**O SODELOVANJU OBČINSKIH REDARJEV Z VARNOSTNIKI
ZASEBNIH VARNOSTNIH SLUŽB**

avgust,2009

SINTAL d.d.

G 7 d.d.

**ZADEVA: OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI - DOGOVOR O SODELOVANJU Z
OBČINSKIMI REDARJI**

V skladu z določili 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Ur. List RS 139/2006) morajo občine izdelati občinske programe varnosti in jih v smislu kvalitetnega zagotavljanja varnostnih razmer v občini uskladiti tudi z vsemi institucijami in podjetji, ki na določenem območju bistveno prispevajo k izboljšanju varnostnih razmer.

Ker so to tudi varnostne službe, je sodelovanje na področju zagotavljanja varnosti nedvomno zelo koristna za vse naše občane.

V ta namen smo z redarji, ki delajo na našem območju pripravili dogovor o sodelovanju, ki vam ga pošiljamo v prilogi.

V kolikor se z njegovo vsebino strinjate, ga podpišite in nam podpisan izvod vrnite najkasneje do

O konkretnjših oblikah sodelovanja se bomo dogovorili na posebnem sestanku s podpisniki dogovora.

Lep pozdrav.

Priloga: 1 x dogovor

V Ajdovščini, dne....

Občina Ajdovščina
Župan
Marjan Poljšak

Redarji bodo pri opravljanju svojih nalog učinkovitejši in varnejši, če bodo imeli zagotovljeno ustrezno komunikacijo in pomoč s strani varnostnikov zasebnih varnostnih podjetij, ki delujejo na tem območju.

Učinkovito obvladovanje varnostnih razmer in s tem varno delovno in bivalno okolje je v interesu tako organov lokalne skupnosti, kot policije in tudi zasebnih varnostnih služb.

Da bo to delovanje usklajeno, še učinkovitejše in bolj koordinirano se sklene v skladu z določili 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS 139/2006)

dogovor,

o sodelovanju varnostnikov zasebnih varnostnih podjetij, ki delujejo na območju Občine Ajdovščina z redarji, ki opravljajo delo na območju te občine.

Redarji pričakujejo sodelovanje in pomoč varnostnikov zasebno varnostnih služb, predvsem pri opravljanju naslednjih nalog:

- zagotavljanju varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varnosti javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine,
- vzdrževanju javnega reda in miru v širšem smislu.

Občinski redar lahko kot pooblaščen uradna oseba, skladno z določbami Zakona o varstvu javnega reda in miru (Ur. list RS, št. 70/2006), ukrepa ob zaznavi naslednjih prekrškov:

- nedostojno vedenje na javnem kraju (7. člen),
- beračenje na javnem kraju (9. člen),
- uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena),
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen),
- pisanje in risanje po objektih (13. člen),
- vandalizem (16. člen),
- kampiranje (18. člen),
- uporaba živali (19. člen).

Na območju naše občine so še posebej v porastu dejanja vandalizma. V skladu z določili Zakona o varstvu javnega reda in miru, stori ta prekršek oseba, ki namenoma poškoduje, prevrne, odstrani ali kako drugače v nasprotju z namenom uporabe ravna s spominskimi obeležji in z objekti javne infrastrukture, kot so komunalna infrastruktura, javna razsvetljava, cestnoprometni znaki, priprave in naprave na rekreativnih površinah, igrala na otroških površinah in podobne javne naprave.

Varnostniki lahko pomoč pri zagotavljanju varnosti na teh področjih nudijo predvsem na naslednji način:

Pri uporabi določil 43. člena Zakona o zasebnem varovanju (Ur. list RS 126/2003) opravljajo naloge in uporabljajo pooblastila - ukrepe in dolžnosti varnostnikov, ne območju, ki ga varujejo v skladu z oblikovano pogodbo z naročnikom varnostne storitve.

Zaradi narave svojega dela, predvsem interventnih patrulj varnostnikov (prisotnost v okolju, kjer prihaja do deviantnih pojavov v dnevnem in nočnem času ter ob dela prostih dneh, hitra mobilnost, kvalitetna in stalna komunikacijska povezanost s svojim varnostno nadzornim centrom, strokovna usposobljenost in sposobnost zaznavanja dogodkov, uporaba sile, itd.), so varnostniki zelo uporabni tudi pri delu izven njihovega varovanega območja.

O zaznanih negativnostih, predvsem s področja javnega reda in miru in kriminalitete lahko obveščajo redarsko službo in policijo, prav tako pa lahko tudi izven njihovega varovanega območja ukrepajo tudi samostojno (državljska aretacija - odvzem prostosti pri zalotitvi oseb pri storitvi hujših kaznivih dejanj za katere se storilec preganja po uradni dolžnosti - 160. člen Zakona o kazenskem postopku).

Sodelovanje varnostnikov z redarji se bo največkrat nanašalo na obveščanje o kršitvah ali pa o sumih kršitev, ki so v pristojnosti redarjev.

Komunikacija bo potekala preko redne telefonske linije, neposredno do službujočega redarja, ki bo evidentiral informacijo in izvedel potrebne ukrepe. Varnostnim službam, pristopnicam k dogovoru, bo točen način komuniciranja (tel. številka, mesto zbiranja informacij, nudenje povratnih informacij, itd.) sporočen naknadno.

Varnostne službe te naloge opravljajo vzporedno s svojimi nalogami v korist in zadovoljstvo vseh občanov in niso upravičene do plačila teh varnostnih storitev.

Ta dogovor prične veljati z dnem ko ga podpišejo vse zainteresirane stranke, ob sprejemu občinskega programa varnosti Občine Ajdovščina pa bodo z njim seznanjeni tudi svetniki in občinska uprava Občine Ajdovščina, preko medijev pa tudi širša javnost.

Nespoštovanje tega dogovora nima nobenih pravnih posledic.

Zasebne varnostne službe (pristopnice k dogovoru):

Sintal d.d. žig Podpis:

G 7 d.o.o. žig Podpis:

V Ajdovščini, dne ...

Občina Ajdovščina
Župan
Marjan Poljšak

PRILOGA: 9



OBČINA AJDOVŠČINA
OBČINSKI SVET

POSLOVNIK

**O DELU KOMISIJE PRI UPORABI PRISILNIH SREDSTEV
OBČINSKIH REDARJEV**

avgust,2009

Na podlagi 4. odstavka, 17. člena Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS 139/2006) izdaja župan Občine Ajdovščina

POSLOVNIK

o delu komisije pri oceni uporabe prisilnih sredstev občinskih redarjev

1. člen

Ta poslovnik določa vsebino, sestavo, način in postopek dela komisije za oceno uporabe prisilnih sredstev, evidentiranje, poročanje, nadzor in varstvo podatkov.

2. člen

Posamezni izrazi v tem poslovniku imajo naslednji pomen:

- pritožba je vsaka vloga posameznika, v kateri zatrjuje kratenje pravic in svoboščin s strani pooblaščenega uradne osebe občinskega redarstva;
- pritožnik je posameznik, ki meni, da so bile z dejanjem pooblaščenega uradne osebe pri izvajanju nalog na območju občine Ajdovščina iz 3. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139-2006), kratene njegove pravice in svoboščine in se je v skladu z 19. členom Zakona o občinskem redarstvu pritožil pri županu Občine Ajdovščina ali pri drugi službi te občinske uprave.

3. člen

Občinski redar sme pri opravljanju nalog v skladu z določili 14. člena Zakona o občinskem redarstvu uporabljati naslednja prisilna sredstva:

- uporaba fizične sile,
- uporaba sredstev za vklepanje in vezanje,
- uporaba plinskega razpršilca.

4. člen

Župan imenuje neodvisno, največ petčlansko, komisijo za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarstva.

Župan določi tudi vodjo komisije in njegovega namestnika.

V komisiji mora biti direktor občinske uprave, predstavnik krajevno pristojne policijske postaje ter predstavniki nevladnih organizacij, zainteresiranih za nadzor nad varstvom človekovih pravic in svoboščin.

Župan lahko k sodelovanju povabi tudi druge strokovnjake, če meni, da je njihovo sodelovanje pomembno za odločitev v konkretnem primeru.

Župan lahko določi komisijo za ocenjevanje vseh primerov naštetih v 5. členu tega poslovnika (stalna komisija) ali pa za vsak primer posebej.

5. člen

Komisija opravlja delo v naslednjih primerih:

- Če je bila osebi pri uporabi prisilnih sredstev povzročena telesna poškodba ali smrt, ali je bilo prisilno sredstvo uporabljeno proti več kot trem osebam.
- Obravnava pritožbe zoper delo občinskega redarstva, lahko pa obravnava tudi druge primere uporabe prisilnih sredstev v postopkih občinskega redarstva, kadar komisija oceni, da je to potrebno.

Če z Zakonom o občinskem redarstvu ni drugače določeno, se za ocenjevanje in uporabo prisilnih sredstev uporabljajo določbe Zakona o policiji in podzakonskih predpisov, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov.

6. člen

Komisija ocenjuje ali je bilo ravnanje občinskih redarjev v skladu s predpisi, strokovno in sorazmerno.

Komisija zbere potrebna obvestila in dokaze o okoliščinah, dejstvih in razlogih uporabe prisilnih sredstev.

V zvezi s tem lahko od občinske uprave in policije zahteva potrebno pomoč in sodelovanje.

Komisija pri postopku svojega dela smiselno uporablja določbe zakona o splošnem upravnem postopku.

7. člen

Delo komisije se opravlja na sedežu občine, na podlagi odločitve župana pa lahko tudi v drugi občini ali na kraju, kjer je do uporabe prisilnega sredstva prišlo.

8. člen

Delo komisije poteka na sejah in na drugi način zbiranja potrebnih dokazov in obvestil.

Sejo komisije skliče vodja komisije na predlog župana. Seja se skliče s pisnim vabilom, ki mora biti vročeno članom komisije najmanj pet dni pred sejo. V vabilu, ki se pošlje članom komisije se določi datum, kraj in čas seje ter zadeve, ki bodo obravnavane na seji.

9. člen

Če komisija pri svojem delu ugotovi znake kaznivega dejanja, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog, zlorabe človekovih pravic in temeljnih svoboščin ali drugih kršitev, za katere so z zakonom določene sankcije, obvesti o tem pristojni organ.

10. člen

Vodja komisije je dolžan temeljito proučiti zadevo iz postopka pri vodji organizacijske enote redarstva. Ta je dolžan z vodjem komisije sodelovati in mu o obravnavani uporabi prisilnega sredstva nuditi vse potrebne podatke, obvestila in dokumentacijo.

O uporabi prisilnih sredstev je občinski redar dolžan napisati poročilo in ga predložiti v pregled vodji občinskega redarstva oziroma svojemu nadrejenemu ali osebi, ki jo ta pooblasti.

Poročilo mora biti napisano in predano v pregled takoj po uporabi prisilnega sredstva, oz. najkasneje do konca delovnega dneva redarja, ki je to prisilno sredstvo uporabil.

V poročilu redarja morajo biti navedeni podatki o osebi, razlogu, času in kraju uporabe prisilnega sredstva, vrsti uporabljenega prisilnega sredstva ter drugih okoliščinah in dejstvih, pomembnih za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarja.

Vodja komisije vodi delo komisije in skrbi, da se zadeva vsestransko obravnava in pretehta.

11. člen

Na podlagi izvedenega postopka pred komisijo in ugotovljenih dejstev, okoliščin in dokazov, komisija sprejme odločitev o obravnavanem primeru uporabe prisilnega sredstva. Če se mnenje posameznika o obravnavanem primeru razlikuje od večine članov komisije, se v zapisnik o ugotovitvah navede, kot ločena mnenja.

12. člen

O zbranih obvestilih, ugotovitvah in dokazih komisija najkasneje v 30 dneh od pričetka dela sestavi zapisnik.

Zapisnik mora vsebovati:

- datum, čas in kraj seje in drugih aktivnosti komisije;
- sestavo komisije;
- opozorilo na dolžnost spoštovanja predpisov o varstvu osebnih podatkov in varstvu tajnih podatkov;
- navedbo obravnavane vsebine;
- vsebino postavljenih vprašanj in odgovorov, ki so pomembni za odločitev o obravnavanem prisilnem sredstvu;
- odločitev in navedba mnenja, ali je bilo ravnanje občinskega redarja v skladu s predpisi, strokovno in sorazmerno (tudi morebitno ločeno mnenje člana komisije).

Zapisnik podpiše predsednik komisije in zapisnikar.

13. člen

Sredstva, potrebna za izvajanje tega poslovnika se zagotovijo v proračunu Občine Ajdovščina.

14. člen

Nadzor nad izvrševanjem tega poslovnika izvaja župan Občine Ajdovščina in Inšpektorat RS za notranje zadeve.

15. člen

Vsi sodelujoči v delu komisije so dolžni pri uporabi in dostopu do podatkov, ki se nanašajo na obravnavano zadevo, ravnati po zakonu o tajnih podatkih, zakonu o varstvu osebnih podatkov ter predpisih, ki urejajo ta področja.

16. člen

Ta poslovnik prične veljati po objavi v

Štev.

Datum:

Občina Ajdovščina
Župan
Marjan Poljšak

PRILOGA: 10



OBČINA AJDOVŠČINA
OBČINSKI SVET

PROTOKOL

**O SODELOVANJU OBČINSKIH REDARJEV OBČINE AJDOVŠČINA S
SVETOM ZA PREVENTIVO IN VZGOJO V CESTNEM PROMETU
OBČINE AJDOVŠČINA**

avgust,2009

Na podlagi Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006, ZORed) in Smernic za izdelavo občinskega programa varnosti (MNZ RS, februar 2007), je dne _____ župan Občine Ajdovščina sklenil

naslednji

P R O T O K O L

O SODELOVANJU MED OBČINSKIMI REDARJI IN SVETOM ZA PREVENTIVO IN VZGOJO V CESTNEM PROMETU OBČINE AJDOVŠČINA

Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Ajdovščina in občinski redarji Občine Ajdovščina ugotavljajo, da je v njihovem skupnem interesu poglobiti medsebojno sodelovanje in stike pri izvajanju tega protokola.

Takšna oblika tesnejšega sodelovanja pomeni vzpostavitev partnerskega odnosa ter omogoča zagotavljanje javne varnosti v lokalni skupnosti in kvaliteto javnega prostora v občini.

Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Ajdovščina je v svojem programu dela namenil pozornost predvsem aktivnostim in področjem dela, kot so: pešci, prvi šolski dan, prevozi otok v vrtce in šole, kolesarji in opravljanje kolesarskih izpitov, izobraževanje za udeležbo otok v prometu, preventivne prireditve s prikazom aktivnosti služb, »Z glavo na zabavo«, umirjanje prometa in urejanje varnih poti v šolo, »Natakar taksi prosim«, »Stopimo iz teme«.

Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Ajdovščina ocenjuje stanje varnosti v cestnem prometu na lokalni ravni, predlaga v sprejem programe za varnost cestnega prometa in ustrezne ukrepe za njihovo izvajanje ter koordinira izvajanje nalog na podlagi programov za varnost cestnega prometa na lokalni ravni. Svet za preventivo skrbi za izvajanje prometne vzgoje, dodatno izobraževanje in obveščanje udeležencev cestnega prometa, izdajanje in razširjanje prometno vzgojnih publikacij in drugih gradiv, ki so pomembna za preventivo in vzgojo v cestnem prometu na lokalni ravni.

V sodelovanju s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Ajdovščina bodo redarji v prometu izvajali preventivne akcije na področju mirujočega prometa, predvsem v cilju osveščanja ljudi, da v primeru napačnega parkiranja nemalokrat ogrožajo druge udeležence v cestnem prometu (pešce, kolesarje ipd.).

Pri zagotavljanju varnosti na področju cestnega prometa bodo občinski redarji sodelovali tudi s policisti. Ti so, kakor tudi občinski redarji vključeni v delovanje Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Ajdovščina.

Komunikacija je potrebna tudi zaradi izmenjavanja strokovnih mnenj, stališč, predlaganja izvajanja določenih preventivnih akcij v skladu z letnim načrtom sveta za

preventivo (začetek šolskega leta, prva vožnja varna vožnja, usposabljanje za vožnjo kolesa, teden prometne varnosti, itd.) ter analiziranja druge varnostne problematike.

Uspešno in učinkovito sodelovanje občinskih redarjev in Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Ajdovščina je nujno potrebna kvaliteta za skupno doseganje lokalne in globalne varnosti. Sodelovanje med redarstvom, policijo in Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu se bo odrazilo v skupnem dobrem, večji varnosti in predvsem v večjem zadovoljstvu ljudi.

Zelo pomembna je soglasna naravnost in delitev skrbi ter odgovornosti za varnostno stanje na tem področju.

Štev.:

Datum:

**Svet za preventivo in vzgojo
V cestnem prometu Občine
Ajdovščina**

**Občina Ajdovščina
župan
Marjan Poljšak**