

Predlagatelj:
TADEJ BEOČANIN
ŽUPAN OBČINE AJDOVŠČINA

Datum: 1.4.2015

OBČINSKI SVET OBČINE AJDOVŠČINA

ZADEVA: **SKLEP O DOLOČITVI SUBVENCIJ K CENI POMOČI NA DOMU**
Zavodu Pristan

GRADIVO PRIPRAVIL: Oddelek za družbene dejavnosti, Jerica Stibilj

PRISTOJNO DELOVNO TELO Odbor za družbene zadeve
OBČINSKEGA SVETA:

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina na **6. redni seji** dne **21.4.2015** obravnava in sprejme naslednji sklep:

PREDLOG SKLEPA:

Na podlagi 99. člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07-UPB 2 (23/07 popr., 41/07 popr.), 61/10-ZSVarPre, 62/10-ZUPJS, 57/12), Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06, 127/06, 8/07, 51/08, 5/09, 6/12), Pravilnika o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 45/10, 28/11, 104/11, 111/13) in 16. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, 44/12) je Občinski svet Občine Ajdovščina na 6. redni seji dne _____ sprejel

SKLEP O DOLOČITVI SUBVENCIJ

1. Občina Ajdovščina zagotavlja **Zavodu Pristan**, ki izvaja storitev pomoč družini na domu na območju Občine Ajdovščina v koncesiji, subvencijo za kritje stroškov izvajanja storitve:

- od ponedeljka do sobote, v višini **11,06 €**, za uro opravljene storitve,
- na dan nedelje, v višini **15,17 €**, za uro opravljene storitve,
- na dan državnega praznika ali dela prostega dne, v višini **15,83 €**, za uro opravljene storitve.

Skupna višina mesečne subvencije se obračuna na osnovi števila opravljenih ur zaposlenih socialnih oskrbovalk, ki izvajajo storitev na območju Občine Ajdovščina, v skladu s pogodbo o koncesiji in sicer za največ do povprečno 825 efektivnih ur mesečno oziroma skupaj največ do 9.900 efektivnih ur letno.

2. Subvencija po tem sklepu se zagotavlja od 1.5.2015 dalje, do sprejetja novega sklepa o določitvi subvencij.

3. Sklep prične veljati 1.5.2015. Z uveljavitvijo tega sklepa preneha veljati sklep št. 41032-16/2012, ki ga je Občinski svet Občine Ajdovščina sprejel na 25. redni seji dne 21.3.2013.

Številka: 41032-20/2014

Datum:

ŽUPAN
Tadej BEOČANIN, s.r.

MNENJE ODBORA:

Na 4. redni seji dne 8.4.2015 je **Odbor za družbene zadeve** o predlaganem sklepu soglasno sprejel

mnenje

da se s sklepom o določitvi subvencij Zavodu Pristan strinja ter predlaga, da Občinski svet sklep sprejme.

PRESEDNIK ODBORA
Ivan VODOPIVEC, s.r.

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravni temelj:

Stroški storitve pomoči na domu (**ekonomska oz. stroškovna cena**) in **cena storitve** pomoči na domu (cena, ki jo plača uporabnik oziroma drug zavezanec za plačilo) se ugotavljajo in določajo skladno s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (v nadaljevanju: Pravilnik o metodologiji oblikovanja cen).

Po metodologiji so stroški storitve (ekonomska cena) razdeljeni na:

- stroške strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovora, kot je določeno pri prvem delu storitve v pravilniku, ki ureja standarde in normative socialnovarstvenih storitev (stroški sklenitve dogovora),
- stroške vodenja in koordiniranja neposrednega izvajanja storitve (stroški vodenja in koordinacije) in
- stroške za neposredno izvajanje storitve na domu uporabnikov (stroški neposredne oskrbe).

Po pravilniku cena storitve predstavlja del stroškov socialno varstvene storitve, ki jo v skladu s pravilnikom plača uporabnik. Postopek izračuna cene storitve je:

- stroški storitve (ekonomske cene) se najprej zmanjšajo za oprostitev, ki jo je občina dolžna v skladu s 17. členom Pravilnika o metodologiji oblikovanja cen v povezavi z 20. členom Uredbe o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialnovarstvenih storitev plačati v celoti (vsakdo je v celoti oproščen plačila tistega dela storitve, ki je namenjen pripravi in sklenitvi dogovora o izvajanju storitve). To so stroški sklenitve dogovora.
- preostanek stroškov (stroški vodenja in koordinacije, materialni stroški ter stroški neposredne oskrbe) se nato zmanjša za subvencijo, ki jo je dolžna zagotoviti občina v skladu z 99. členom Zakona o socialnem varstvu v višini najmanj 50% in morebitno višino subvencije s strani Republike Slovenije, v kolikor jo je izvajalec pridobil.
- preostanek stroškov pa se deli s številom učinkovitih ur vseh neposrednih izvajalcev oskrbe na mesec (nov normativ 110 ur). Tako dobimo ceno storitve na uro.

Cene socialnih storitev določa organ upravljanja pravne oziroma fizične osebe, ki storitev opravlja. K ceni storitev daje soglasje pristojni občinski organ v roku 45 dni od prejema predloga. Cene se usklajujejo praviloma enkrat letno. Izvajalec lahko uskladi ceno tudi v primeru, ko se stroški dela spremenijo za več kot 1,5% po zadnji uskladitvi.

Nekateri uporabniki so po ZSV oproščeni plačila storitve v celoti (prejemniki trajne denarne socialne pomoči in prejemniki nadomestila za invalidnost po Zakonu o družbenem varstvu odraslih telesno in duševno prizadetih oseb) oziroma so skladno s sprejeto Uredbo o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev (nadaljevanju: Uredba o oprostitvah) deležni dodatnih oprostitev pri plačilu storitve (plačajo le določen del cene storitve, ali pa so plačila storitve v celoti oproščeni).

2. Razlogi za sprejem ter cilji in rešitve sklepa:

Izvajalca javne službe pomoči družini na domu na območju občine Ajdovščina sta Dom starejših občanov Ajdovščina in Zavod za socialno oskrbo Pristan. Dom starejših občanov Ajdovščina je z izvajanjem javne službe pričel s 1.1.2015, zato mu je Občinski svet Občine Ajdovščina že potrdil ceno storitev, in sicer na 41. redni seji dne 18.9.2014. Zavod Pristan izvaja javno službo v koncesiji že od leta 2006. Občinski svet Občine Ajdovščina mu je zadnjič potrdil subvencije za izvajanje javne službe v letu 2013. V letu 2015 so se spremenile predpostavke, zato je Zavod Pristan zaprosil za spremembo subvencije k cenam storitve.

Službo pomoči na domu širimo postopno glede na dejanske potrebe in zmožnosti občine za zagotavljanje potrebnih sredstev. Dom starejših občanov Ajdovščina ima zaposlenih 6,5 oskrbovalk, ena oskrbovalka je zaposlena preko javnih del. Zavod Pristan pa ima zaposlenih 7 oskrbovalk, saj v letu 2015 ni pridobil javnega dela. S sklepom o določitvi subvenciji se izvajalcema omeji največje število učinkivnih ur, ki jih občina subvencionira v posameznem letu, saj sicer ni mogoče planirati potrebnih sredstev. Glede na izkušnje pričakujemo, da bo povpraševanje po storitvi znotraj kvote odobrenih ur, saj obseg števila opravljenih učinkivnih ur med letom pri izvajalcih niha. V kolikor bi med letom ugotovili, da bi bilo potrebno pri posameznem izvajalcu zagotoviti več ur, se bo preverilo možnost, da bi se zagotovilo dodatna sredstva oziroma razporedilo sredstva med izvajalcema, za kar bo potrebno spremeniti sklepa o subvenciji v delu, ki govori o kvoti ur.

Cene storitve so za celotno območje občine in za vse uporabnike storitve določene enotno, kar posledično pomeni, da imata izvajalca različno subvencijo. Soglasje k cenam storitve pomoči na domu in sklep o določitvi subvencij občine k cenam posameznega izvajalca sprejme Občinski svet, navadno v mesecu marcu posameznega leta.

Predlogi cen Zavoda Pristan so pripravljani po predpisani metodologiji, odstopanje predstavlja kot že pretekla leta pri obeh izvajalcih javne službe materialni stroški za neposredno socialno oskrbo. Do odstopanja prihaja, ker se izvajalca srečujeta z večjimi stroški kilometrin, kar je posledica razvejanega območja izvajanja storitve. Pravilnik namreč določa, da stroški materiala, storitev, amortizacije in stroški investicijskega vzdrževanja lahko znašajo največ 15 % stroškov dela vseh neposrednih izvajalcev oskrbe na domu. Glede na to, da oba izvajalca s tako izračunanimi stroški ne bi uspela pokriti dejanskih stroškov, se jima prizna večji delež materialnih stroškov. Pri Zavodu Pristan so ti stroški trenutno 22,47%.

Pri materialnih stroških vodenja in koordiniranja se upošteva: stroške za upravno administrativna dela (največ v višini 75% stroškov dela), stroške pisarniškega materiala, komunikacijskih storitev in tekočega vzdrževanja prostorov, pri materialnih stroških za strokovno pripravo v zvezi s sklenitvijo dogovora pa se stroškov za upravno administrativna dela ne upošteva. Delež za strokovno pripravo v zvezi s sklenitvijo dogovora znaša 0,27 (54 uporabnikov), delež za vodenje in koordiniranje pa znaša 0,175 (7 oskrbovalk), skupaj 0,45 delavca.

Stroškovna cena ure socialne oskrbe za redno delo (ponedeljek – sobota) pri Zavodu Pristan na podlagi navedenih postavk tako znaša 16,06 €. Ob upoštevanju minimalno zakonsko določene subvencije občine v višini 50% stroškov storitve, bi cena storitve znašala 7,62 €. **Predlagamo, da se cena za uporabnika, ki od 1.4.2012 naprej znaša 5 € na uro socialne oskrbe, tudi v letu 2015 ne spreminja.** Upoštevajoč navedeno občina zagotovi višjo subvencijo, ki znaša 11,06 € na uro socialne oskrbe oziroma 68,86% stroškovne cene.

Tabela 1: primerjava predloga cene Zavoda Pristan z veljavno ceno pri sedanjih izvajalcih storitve – redno delo

	ZAVOD PRISTAN		DSO
	2013, 2014	2015	2015
Stroški s sklenitvijo dogovora	90,58	89,01	61,73
Stroški vodenja	152,01	149,38	130,34
Stroški socialne oskrbe skupaj	1.523,83	1.528,04	1.533,53
Stroški dela	1.243,51	1.247,72	1.268,20
Stroški materiala in storitev	280,32	280,32	265,33
Skupni stroški	1.766,42	1.766,43	1.725,60
Stroškovna cena ure	16,06	16,06	15,69
Subvencija občine 50 % stroškov brez dogovora	759,51	838,71	763,18
Subvencija občine 50 % stroškov/uro	6,90	7,62	6,94
Subvencija države javno delo	116,62	0,00	102,98
Subvencija občine javno delo	40,20	0,00	34,54
Skupaj vse subvencije (skl. dogovora + subv. občine + subv. države)	1.006,91	927,72	962,43
Osnova za ceno	759,51	838,71	763,18
Cena ure=osnova / 110 ur	6,90	7,62	6,94
Predlog enotne cene	5,00	5,00	5,00
Dodatna subvencija	209,51	288,71	213,18
Dodatna subvencija/uro	1,90	2,62	1,94
Skupna subvencija občine	1.059,60	1.216,43	1.038,08
Skupna subvencija občine/uro	9,63	11,06	9,44
% subvencije od skupnih stroškov	59,99	68,86	60,16

Zavod Pristan nudi socialno oskrbo tudi **ob nedeljah in praznikih ter dela prostih dnevih**, zato je pripravil predloge cen tudi zanje. Stroški izvajanja storitve v nedeljah in praznikih so večji zaradi dodatkov k plači, ki znašajo za delo na dan nedelje 75 % na osnovno plačo, na dan praznika pa 90 %, kar povečuje stroškovno ceno. Stroškovna cena za dan nedelje tako znaša 21,87 € na uro, za praznike pa 23,03 € na uro. Ob upoštevanju minimalno zakonsko določene subvencije občine v višini 50% stroškov storitve, bi tako cena storitve na dan nedelje znašala 10,53 € na uro, cena storitve za praznike in dela proste dneve pa 11,11 € na uro. **Predlagamo, da se tudi cena za uporabnika za dan nedelje in za dan praznika ne spremeni (na dan nedelje znaša 6,70 € in na dan praznika oziroma dela prostega dneva 7,20 €).** Upošteevajoč navedeno občina zagotovi višjo subvencijo, ki na dan nedelje znaša 15,17 € na uro socialne oskrbe, na dan praznika oziroma dela prostega dneva pa 15,83 € na uro socialne oskrbe.

Tabela 2: primerjava predloga cen Zavoda Pristan z veljavno ceno pri sedanjih izvajalcih storitve – nedelja

	PRISTAN		DSO
	2013, 2014	2015	2015
Stroški s sklenitvijo dogovora	90,58	89,01	61,73
Stroški vodenja	152,01	149,38	130,34
Stroški socialne oskrbe skupaj	2.167,00	2.167,14	2.195,51
Stroški dela	1.886,68	1.886,82	1.930,18
Stroški materiala in storitev	280,32	280,32	265,33
Skupni stroški	2.409,59	2.405,53	2.387,58
Stroškovna cena ure	21,91	21,87	21,71
Subvencija občine 50 % stroškov brez dogovora	1.034,79	1.158,26	1.094,17
Subvencija občine 50 % stroškov/uro	9,41	10,53	9,95
Subvencija države javno delo	186,08	0,00	102,98
Subvencija občine javno delo	63,35	0,00	34,54
Skupaj vse subvencije (skl. dogovora + subv. občine + subv. države)	1.374,80	1.247,27	1.293,42
Osnova za ceno	1.034,79	1.158,26	1.094,17

Cena ure=osnova / 110 ur	9,41	10,53	9,95
Predlog enotne cene	6,70	6,70	6,70
Dodatna subvencija	297,79	421,26	357,17
Dodatna subvencija/uro	2,71	3,83	3,25
Skupna subvencija občine	1.423,16	1.668,53	1.513,06
Skupna subvencija občine/uro	12,94	15,17	13,76
% subvencije od skupnih stroškov	59,06	69,36	63,37

Tabela 3: primerjava predloga cen Zavoda Pristan z veljavno ceno pri sedanjih izvajalcih storitve – praznik oz. dela prost dan

	PRISTAN		DSO
	2013, 2014	2015	2015
Stroški s sklenitvijo dogovora	90,58	89,01	61,73
Stroški vodenja	152,01	149,38	130,34
Stroški socialne oskrbe skupaj	2.295,64	2.294,96	2.327,90
Stroški dela	2.015,32	2.014,64	2.062,57
Stroški materiala in storitev	280,32	280,32	265,33
Skupni stroški	2.538,23	2.533,35	2.519,97
Stroškovna cena ure	23,07	23,03	22,91
Subvencija občine 50 % stroškov brez dogovora	1.089,85	1.222,17	1.160,36
Subvencija občine 50 % stroškov/uro	9,91	11,11	10,55
Subvencija države javno delo	199,97	0,00	102,98
Subvencija občine javno delo	67,98	0,00	34,54
Skupaj vse subvencije (skl. dogovora + subv. občine + subv. države)	1.448,38	1.311,18	1.359,61
Osnova za ceno	1.089,85	1.222,17	1.160,36
Cena ure=osnova / 110 ur	9,91	11,11	10,55
Predlog enotne cene	7,20	7,20	7,20
Dodatna subvencija	297,85	430,17	368,36
Dodatna subvencija/uro	2,71	3,91	3,35
Skupna subvencija občine	1.478,28	1.741,35	1.590,45
Skupna subvencija občine/uro	13,44	15,83	14,46
% subvencije od skupnih stroškov	58,24	68,74	63,11

Tabela 4: Pregled veljavnih in predlaganih stroškovnih cen in cen storitve za redno delo (pon-sob), nedeljo in dela prost dan oziroma praznik

Vrsta cene	Cena za uporabnika	Zavod Pristan	DSO
		Stroškovna cena	Stroškovna cena
Delovni dan	5,00	16,06	15,69
Nedelja	6,70	21,87	21,71
IND Nedelja / delovni dan	134,00	136,18	138,37
Praznik	7,20	23,03	22,91
IND Praznik / delovni dan	144,00	143,40	146,02

3. Ocena finančnih in drugih posledic sprejema sklepa:

Glede na povprečne podatke o številu opravljenih ur v letu 2014, in na višino predlaganih subvencij k ceni storitve za Zavod Pristan, bo potrebno v proračunu za leto 2015 na kontu tekočih transferov neprofitnim organizacijam in ustanovam, za subvencijo pomoči na domu zagotoviti sredstva v približni višini 97.000 €.

ŽUPAN
Tadej BEOČANIN, s.r.

