

Občinski svet Občine Ajdovščina
Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja

Datum: 13. 9. 2018

Občinski svet Občine Ajdovščina

**ZADEVA: Potrditev mandata članice Občinskega sveta Občine Ajdovščina
za preostanek mandatne dobe**

PREDLAGATELJ: Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja

PRIPRAVLJAVEC: Urad župana, Zlata Čibej

**PRISTOJNO DELOVNO TELO
OBČINSKEGA SVETA:**

Komisija za mandatna vprašanja,
volitve in imenovanja

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina **na 33. redni seji dne 27. 9. 2018 obravnava in sprejme naslednji**

PREDLOG sklepa o potrditvi mandata za članico Občinskega sveta Občine Ajdovščina za preostanek mandatne dobe

Občina Ajdovščina
Občinski svet

Na podlagi 37. a člena Zakona o lokalni samoupravi ((Uradni list RS, št. 94/2007 – uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSL-1 in 30/18) in 16. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS št. 44/12, 85/15, 8/18, 38/18) je Občinski svet Občine Ajdovščina na svoji ____ . redni seji dne _____ sprejel

S K L E P

o potrditvi mandata članice Občinskega sveta Občine Ajdovščina

1.

Občinski svet Občine Ajdovščina potrjuje mandat članici Občinskega sveta Občine Ajdovščina Darji Kravos, Male Žablje 10 b, 5263 Dobravlje za preostanek mandatne dobe 2014 do 2018.

2.

Mandat Darje Kravos se začne s sprejemom tega sklepa na Občinskem svetu Občine Ajdovščina.

Številka: 040-2/2014

Datum:

Predsednik
Jordan Polanc, l. r.

OBRAZLOŽITEV

1. Pravna podlaga

- Zakon o lokalni samoupravi ((Uradni list RS, št. 94/2007 – uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1 in 30/18) – v nadaljevanju; ZLS
- 30. člen Zakona o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12 in 68/17) – v nadaljevanju: ZLV
- Odstopna izjava Mateje Jerkič (prej Krečič) z dne 24. 8. 2018
- Potrdilo Občinske volilne komisije z dne 12. 9. 2018 o izvolitvi za članico Občinskega sveta Občine Ajdovščina za preostanek mandatne dobe 2014 – 2018
- Izjava Darje Kravos o sprejemu funkcije z dne 13. 9. 2018

2. Opis stanja

Članica Občinskega sveta Občine Ajdovščina Mateja Krečič (prej Jerkič) je dne 27. 8. 2018 podala županu odstopno izjavo zaradi spremembe stalnega bivališča (selitve v drugo občino), s katero odstopa kot članica Občinskega sveta Občine Ajdovščina in kot članica Komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja. Na podlagi tretjega odstavka 37. a člena ZLS članu občinskega sveta preneha mandat z dnem, ko je podal odstopno izjavo županu, zato je Mateji Krečič mandat prenehal 27. 8. 2018.

Župan je 29. 8. 2018 o odstopu obvestil Občinski svet Občine Ajdovščina in Občinsko volilno komisijo Občine Ajdovščina, in ju na podlagi mnenja Ministrstva za javno upravo št. 032-167/2018/2 z dne 28. 8. 2018 obvestil tudi, da nadomeščanje odstopljene članice v obdobju manj kot 6 mesecev pred lokalnimi volitvami ni potrebno, zato se nadomestitev ne bo izvedla.

Član občinskega sveta Dušan Mikuž (izvoljen na listi Nova Slovenija – Krščanski demokrati, na kateri je kandidirala tudi odstopljena članica) se s takšnim stališčem ni strinjal, ker naj bi bilo mnenje MJU neutemeljeno, in nima podlage v ZLV, saj se po 30.

členu ZLV nadomestitev člana sveta z naslednjim kandidatom na listi izvede tudi v zadnjih 6 mesecih pred volitvami.

Občinska uprava je nadalje pridobila mnenje Državne volilne komisije, po katerem se v zadnjih 6 mesecih pred volitvami ne izvaja nadomestnih volitev (kamor sodi tudi nadomestitev z naslednjim kandidatom iz iste liste), razen če občinski svet odloči drugače.

Novo mnenje je posredoval še Dušan Mikuž, v katerem je še dodatno utemeljeno njegovo stališče o avtomatičnem nadomeščanju z naslednjim kandidatom, brez predhodne odločitve občinskega sveta.

Občinska volilna komisija Občine Ajdovščina je na svoji 2. seji dne 6. 9. 2018 na podlagi določil ZLV in seznanitve z vsemi prejetimi mnenji oblikovala stališče, da nadomestitev z naslednjim kandidatom pri proporcionalnih volitvah po zakonu časovno ni omejena in ni potrebna predhodna odločitev občinskega sveta v zvezi s tem. Komisija je zato odločila, da se postopek nadomestitve izpelje v skladu s 30. členom ZLV, ki določa, da če preneha mandat članu občinskega sveta, ki je bil izvoljen na proporcionalnih volitvah, postane član občinskega sveta za preostanek mandatne dobe tisti kandidat, ki bi bil izvoljen, če ne bi bil izvoljen član občinskega sveta, ki mu je prenehal mandat.

Komisija je z vpogledom v rezultate glasovanja ugotovila, da je bil za preostanek mandatne dobe za člana občinskega sveta izvoljen naslednji kandidat z liste kandidatov Nova Slovenija – Krščanski demokrati, to je na Klemen Bone, ki pa te funkcije ni sprejel.

Zato je komisija na podlagi 2. odst. 30. člena ZLV, ki določa, da če kandidat, ki bi po tem zakonu postal član občinskega sveta za preostanek mandatne dobe, v osmih dneh ne sporoči, da sprejema funkcijo člana občinskega sveta, se ta pravica prenese na naslednjega kandidata z iste liste kandidatov, na svoji 2. korespondenčni seji 12. 9. 2018 ugotovila, da je naslednja kandidatka na isti listi Darja Kravos, ki je funkcijo članice občinskega sveta za preostanek mandatne dobe tudi sprejela.

Iz naslova izvolitve ni bilo podano nobeno pravno sredstvo s strani upravičenih oseb iz 37. a. člena ZLS.

Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja je na svoji 37. seji dne 19. 9. 2018 ugotovila:

- da je izvoljena kandidatka Darja Kravos podala izjavo, da sprejema funkcijo članice Občinskega sveta Občine Ajdovščina za preostanek mandatne dobe,
- da iz naslova izvolitve Darje Kravos ni bilo podano nobeno pravno sredstvo upravičenih predlagateljev,
- da so izpolnjeni pogoji za potrditev mandata članice Občinskega sveta Občine Ajdovščina izvoljeni kandidatki Darji Kravos,

zato Občinskemu svetu Občine Ajdovščina predlaga, da sprejme predlagani sklep in s tem potrdi mandat Darji Kravos za preostanek mandatne dobe 2014 do 2018.

3. Finančne posledice

Sprejem tega sklepa ne bo imel finančnih posledic za občinski proračun.

Predsednik
Jordan Polanc, l. r.

OBČINA AJDOVŠČINA
Občinska volilna komisija

Na podlagi 91. člena Zakona o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17), odstopne izjave članice Občinskega sveta Občine Ajdovščina Mateje Krečič (prej Jerkič) z dne 24. 8. 2018, Poročila Občinske volilne komisije Občine Ajdovščina o izidu rednih volitev za občinski svet dne 5. 10. 2014, z dne 9. 10. 2014 in Poročila Občinske volilne komisije Občine Ajdovščina o izvolitvi za člana Občinskega sveta Občine Ajdovščina za preostanek mandatne dobe 2014 - 2018 z dne 12. 9. 2018 izdaja Občinska volilna komisija Občine Ajdovščina

POTRDILO

o izvolitvi za članico Občinskega sveta Občine Ajdovščina
za preostanek mandatne dobe 2014 - 2018

Za preostanek mandatne dobe je bila na rednih volitvah v Občinski svet Občine Ajdovščina, ki so bile 5. oktobra 2014, za članico Občinskega sveta Občine Ajdovščina izvoljena

DARJA KRAVOS,

roj. 15. 11. 1968, Male Žablje 10 b, 5263 Dobravlje.

Številka: 040-2/2014

Datum: 12. 9. 2018

PRESEDNICA
OBČINSKE VOLILNE KOMISIJE
Lea Chiabai, univ. dipl. prav., l.r.



**POROČILO OBČINSKE VOLILNE KOMISIJE OBČINE AJDOVŠČINA
O IZVOLITVI ZA ČLANICO OBČINSKEGA SVETA OBČINE AJDOVŠČINA
ZA PREOSTANEK MANDATNE DOBE 2014 - 2018**

Komisija je na svoji 2. seji dne 6. 9. 2018 ugotovila, da je bil v zvezi z odstopom s funkcije članice Občinskega sveta Občine Ajdovščina Mateje Krečič (prej Jerkič), za preostanek mandatne dobe na rednih volitvah v Občinski svet Občine Ajdovščina, ki so bile 5. oktobra 2014, za člana Občinskega sveta Občine Ajdovščina izvoljen Klemen Bone, roj. 23. 11. 1958, Stomaž 7 a, Dobravlje. Komisija je temu kandidatu izdala Potrdilo o izvolitvi za člana Občinskega sveta Občine Ajdovščina št. 040-2/2014 z dne 6. 9. 2018 s pozivom, naj sporoči ali sprejema funkcijo člana občinskega sveta za preostanek mandatne dobe. Klemen Bone je 10. 9. 2018 dostavil izjavo, s katero izjavlja, da funkcije ne sprejme. 2. odst. 30. člena ZLV določa, da če kandidat, ki bi po tem zakonu postal član občinskega sveta za preostanek mandatne dobe, v osmih dneh ne sporoči, da sprejema funkcijo člana občinskega sveta, se ta pravica prenese na naslednjega kandidata z iste liste kandidatov. Ker je Klemen Bone sporočil, da funkcije ne sprejme, se na podlagi 2. odst. 30. člena ZLV šteje, da se ta pravica prenese na naslednjega kandidata z iste liste kandidatov.

Iz vpogleda v Poročilo Občinske volilne komisije Občine Ajdovščina o izidu rednih volitev za občinski svet dne 5. 10. 2014, z dne 9. 10. 2014 je razvidno, da je kot naslednja kandidatka na isti listi kandidatov kandidirala Darja Kravos, za katero iz podatkov kandidatne liste izhaja, da je rojena 15. 11. 1968, stanujoča na naslovu Male Žablje 10 b, 5263 Dobravlje. Iz vpogleda v centralni register podatkov izhaja, da ima ta kandidatka še vedno isti naslov stalnega bivališča.

Na podlagi navedenega komisija na svoji 2. korespondenčni seji 11. in 12. 9. 2018 ugotavlja, da če Mateja Krečič (prej Jerkič), uvrščena pod številko 1 liste NOVA SLOVENIJA – KRŠČANSKI DEMOKRATI v 4. volilni enoti ne bi bila izvoljena, bi bila izvoljena kandidatka Darja Kravos, uvrščena pod številko 3 iste liste (ob upoštevanju izjave Klemna Boneta, da funkcije ne sprejme). Zato je za preostanek mandatne dobe za članico Občinskega sveta Občine Ajdovščina izvoljena **Darja Kravos, Male Žablje 10 b, 5263 Dobravlje.**

Številka: 040-2/2014

Datum: 12. 9. 2018

**PREDSEDNICA
OBČINSKE VOLILNE KOMISIJE
Lea Chiabai, univ. dipl. prav., l.r.**





REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
SLUŽBA ZA LOKALNO SAMOUPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 85 41
F: 01 478 87 57
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Ga. ZLATA ČIBEJ

OBČINA AJDOVŠČINA

zlata.cibej@ajdovscina.si

Številka: 032 – 167/2018/2
Datum: 28. 8. 2018

ZADEVA: ODPSTOP ČLANICE OBČINSKEGA SVETA

Na Ministrstvu za javno upravo, Službi za lokalno samoupravo smo dne 23. 8. 2018 prejeli vaše vprašanje, ki se nanaša na odstop članice občinskega sveta in njeno nadomestitev v občinskem svetu.

Prvi odstavek 31. člena Zakona o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12 in 68/17) določa, da se nadomestne volitve ne opravijo, če članu občinskega sveta preneha mandat manj kot šest mesecev pred potekom mandatne dobe občinskega sveta, razen če občinski svet odloči drugače. Glede na to, da bodo redne lokalne volitve 18. novembra 2018, nadomestitev člana občinskega sveta ni potrebna, niti smiselna.

S spoštovanjem,

Pripravil:
mag. Andrej Čokert
sekretar

dr. Roman Lavtar
vodja službe

VROČITI:

- Ga. Zlata Čibej, Občina Ajdovščina, zlata.cibej@ajdovscina.si
- Arhiv, tu

Zadeva:

FW: ODGOVOR OBČINA AJDOVŠČINA - NADOMESTNE VOLITVE ČLANA OS; št. (041 - 1 / 2018- 141)

Subject: ODGOVOR OBČINA AJDOVŠČINA - NADOMESTNE VOLITVE ČLANA OS; št. (041 - 1 / 2018- 141)

Spoštovani,

pri proporcionalnem sistemu se nadomestne volitve opravijo le izjemoma v primerih, ki jih določa 30. člen ZLV (prenehanje mandata članu občinskega sveta), v vsakem primeru pa se nadomestne volitve opravijo pri večinskem sistemu.

Nadomestne volitve pa se ne opravijo, če članu občinskega sveta preneha mandat manj kot šest mesecev pred potekom mandatne dobe občinskega sveta, razen, če občinski svet odloči drugače.

Glede na zgoraj navedeno se v vaši občini nadomestne volitve (kamor sodi tudi nadomeščanje člana občinskega sveta, ki je odstopil) ne opravijo, razen, če občinski svet ne odloči, da ne glede na določbo prvega odstavka 31. člena ZLV, člana občinskega sveta, ki je odstopil, nadomesti s kandidatom iz iste liste kandidatov, ki bi bil izvoljen, če ne bi bil izvoljen član občinskega sveta, ki je odstopil. Kot je razvidno iz določb 31. člena ZLV je zakonodajalec občinskemu svetu prepustil odločitev (pri proporcionalnem volilnem sistemu), da sam odloči, ali bo člana občinskega sveta, ki je odstopil, do lokalnih volitev pa je manj kot 6 mesecev, nadomestil z novim članom občinskega sveta iz iste liste kandidatov.

Lep pozdrav,

Nina Mujagič, pomočnica direktorja
Državna volilna komisija
Služba komisije

Zadeva:

FW: FW: obvestilo o odstopu članice občinskega sveta

From: dusan mikuz**Sent:** Thursday, August 30, 2018 10:19 PM**To:** Tadej Beočanin**Cc:** zlata čibej**Subject:** Re: FW: obvestilo o odstopu članice občinskega sveta

Pozdravljeni,

v zvezi s poslanim obvestilom pošiljam pravno mnenje, ki sem ga pridobil od pravnega strokovnjaka v NSi. Pričakujem, da boste na občini odločitev pravočasno popravili, da bo lahko občinski svet zasedal v polni sestavi.

"Mnenje MJU je popolnoma neutemeljeno, saj temelji na nelogičnem sklepanju (*non sequitur*). Sklicuje se na določilo 31. člena ZLV, da se **nadomestne volitve** ne opravijo, če članu občinskega sveta preneha mandat manj kot 6 mesecev pred potekom mandatne dobe. V tem primeru pa sploh ne govorimo o nadomestnih volitvah, ampak o **nadomestitvi svetnika** iz iste liste. Gre za dva popolnoma različna instituta.

Po prenehanju mandata svetnika v proporcionalnem sistemu vedno nastopi nadomestitev svetnika (1. odstavek 30. člena ZLV). Nadomestne volitve se opravijo samo v dveh primerih:

1. Prenehanje mandata v roku 6 mesecev po potrditvi mandata. (1. odstavek 30. člena ZLV)
2. Če noben od naslednjih kandidatov na listi ne prevzame mandata. (2. odstavek 30. člena ZLV)

Če ta pravila uporabimo v zadevnem primeru. Po predčasnem prenehanju mandata Mateje Krečič (prej Jerkič) nastopi nadomestitev svetnika. Le v primeru, če noben od kandidatov na listi ne bi prevzel mandata, ZLV določa, da se opravijo nadomestne volitve. Ker imamo tu več kandidatov, ki bodo lahko mandat prevzeli, niti ne pridemo do situacije, ko bi bile nadomestne volitve potrebne. Zato 31. člen, ki določa, da se v primeru prenehanja mandata v roku 6 mesecev pred volitvami nadomestne volitve ne bi opravile, sploh ne pride v poštev. Niti niso take volitve predmet zahteve.

Ker v tem primeru noben od dveh navedenih pogojev ni izpolnjen, je jasno da se izvede nadomestitev svetnika iz liste. Do razprave o nadomestnih volitvah niti ne pridemo. Do tu bi v tem primeru prišli edino, če nihče iz liste ne bi hotel prevzeti mandata. Takrat pa po 31. členu nadomestnih volitev ne bi izvedli.

V večinskem sistemu je vse drugače, ker ni liste in zato pridejo v poštev izključno nadomestne volitve.

Smisel (*ratio legis*) določila 31. člena, da se v tem obdobju nadomestnih volitev ne izvede, je v nesorazmernosti volilnih stroškov in postopkov v primerjavi s kratkim obdobjem preostanka mandata. Pri nadomestitvi svetnika pa teh stroškov in postopkov ni, zato za nadomestitev svetnika zakon takega roka ni predpisal."

Lep pozdrav.

Dušan Mikuž

Od: dusan mikuz
Poslano: sreda, 05. september 2018 21:59
Za: Zlata Čibej
Kp: 'Tadej Beočanin'
Zadeva: Re: RE: ODGOVOR DUŠAN MIKUŽ - VPRAŠANJE; št. (041 - 1 / 2018- 139)

Pozdravljeni,

na podlagi spodaj podanega dodatnega pravnega mnenja (analogija med nadomestitvijo poslanca in nadomestitvijo svetnika idr.) se še vedno ne morem strinjati z interpretacijo DVK in MJU, saj ne pojasnjuje izpostavljenih dilem in ne zavrača že podanih argumentov za izbor instrumenta nadomestitve svetnika s kandidatom, ki je bil naslednji na listi. Določbe ZLV in Zakona o volitvah v Državni zbor so glede nadomestitve svetnika/poslanca praktično identične. V DZ obstaja še svež primer nadomestitve poslanca tik pred iztekom mandata.

Če bi mnenje MJU in namestnice direktorja DVK držalo, potem bi to pomenilo, da tudi nadomestitev poslanca ni bila izpeljana zakonito?

V postopek nadomestitve poslanca je bila vpletena tudi DVK, zato me čudi, da je sedaj mnenje namestnice direktorja DVK drugačno.

Spodaj so še dodatna pojasnila in argumenti, ki jih je pripravil pravnik Matej Hrast iz Poslanske skupine NSi:

Zakon o lokalnih volitvah	Zakon o volitvah v državni zbor
Če preneha mandat članu občinskega sveta, ki je bil izvoljen na proporcionalnih volitvah, postane član občinskega sveta za preostanek mandatne dobe tisti kandidat, ki bi bil izvoljen, če ne bi bil izvoljen član občinskega sveta, ki mu je prenehal mandat , razen če je odstopil prej kot v šestih mesecih od potrditve mandata. (30. člen)	Če poslancu preneha mandat, razen če je odstopil prej kot v šestih mesecih od potrditve mandata, postane poslanec za preostanek mandatne dobe tisti kandidat z iste liste kandidatov, ki bi bil izvoljen, če ne bi bil izvoljen poslanec, ki mu je prenehal mandat. (17. člen)
Če tudi noben kandidat s te liste kandidatov v osmih dneh ne sporoči, da sprejema funkcijo člana občinskega sveta, se opravijo nadomestne volitve. (30. člen)	Če na listi oziroma seznamu iz prejšnjega člena ni naslednjega kandidata, se opravijo nadomestne volitve. (18. člen)
Nadomestne volitve se ne opravijo, če članu občinskega sveta preneha mandat manj kot šest mesecev pred potekom mandatne dobe občinskega sveta, razen če občinski svet odloči drugače. (31. člen)	Nadomestne volitve se ne opravijo, če poslancu preneha mandat manj kot šest mesecev pred potekom mandatne dobe državnega zbora, razen če državni zbor odloči drugače. (18. člen)

"Da pri nadomestitvi poslanca ne velja razlaga uporabe roka 6 mesecev iz 31. člena Zakona o lokalnih volitvah, nam kaže tudi postopek, ki je bil izveden po odstopu poslanke Tanje Cink tik pred potekom mandatne dobe prejšnjega državnega zbora. Zakon o lokalnih volitvah in Zakon o volitvah v državni zbor to vprašanje urejata vsebinsko enako, kar je razvidno iz primerjave v zgornji tabeli.

V tem primeru je po odstopu poslanke nadomestni poslanec Dejan Balažič mandat nastopil avtomatično, brez sklepa državnega zbora o tem, da se nadomestne volitve ne opravijo. Celoten postopek je dostopen na spletnem naslovu:

https://www.dz-rs.si/wps/portal/Home/deioDZ/zakonodaja/izbranZakonAkt?uid=C1257A70003EE749C125827B00402AF6&db=kon_a kt&mandat=V!!

Vsebinsko enaka ureditev pa velja tudi v primeru prenehanja mandata občinskega svetnika. Zato nadomestitev občinskega svetnika, enako kot nadomestitev poslanca, nastopi v vsakem primeru, ne glede na čas prenehanja mandata. Rok šestih mesecev je namreč vezan eksplicitno na nadomestne volitve, ki je ločen pravni institut. "

Prosim, da zgoraj navedene dodatne argumente predstavite članom Občinske volilne komisije, da se bodo potem lahko lažje samostojno odločali.

Glede na zgoraj napisano, predlagam, da Občinska volilna komisija prične s postopkom nadomestitve svetnika in najprej ugotovi, komu na listi pripada nadomestni mandat svetnika.

Lep pozdrav,

Dušan Mikuž