

Predlagatelj:
TADEJ BEOČANIN
ŽUPAN OBČINE AJDOVŠČINA

Datum: 15.5.2017

OBČINSKI SVET OBČINE AJDOVŠČINA

ZADEVA:	ODLOK O SODELOVANJU PRI SKUPNEM IZVAJANJU IN KONCESIJI ZA GOSPODARSKI JAVNI SLUŽBI OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV IN ODLAGANJA OSTANKOV PREDELAVE ALI ODSTRANJEVANJA KOMUNALNIH ODPADKOV NA OBMOČJU OBČINE AJDOVŠČINA
GRADIVO PRIPRAVIL:	Oddelek za gospodarske javne službe in investicije
PRISTOJNO DELOVNO TELO OBČINSKEGA SVETA:	Odbor za gospodarstvo in GJS

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina na 23. redni seji dne 25.5.2017 obravnava in sprejme naslednji odlok:

2. OBRAVNAVA

Na podlagi 32., 34. in 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO in 127/06 – ZJZP, 38/2010 - ZUKN in 57/2011 - ORZGJS40), 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007 - UPB2, 27/2008, 76/2008, 100/2008, 79/2009, 14/2010, 51/2010, 84/2010,40/12 - ZUJF), 6. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v občini Ajdovščina (Uradni list RS, št. 22/17) ter 16. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 44/2012, 85/2015), je Občinski svet občine Ajdovščina na ____ . seji dne ____ sprejel,

ODLOK

o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju občine Ajdovščina

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(predmet odloka)

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim se zaradi zagotovitve sodelovanja pri skupnem izvajanju storitev obveznih gospodarskih javnih služb določijo predmet in pogoji za podelitev koncesije za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: javni službi) ter ureja druga vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljene koncesije.

(2) Izvajanje gospodarskih javnih služb iz prejšnjega odstavka se v občini Ajdovščina zaradi uresničitve skupnih ciljev zagotavljanja storitev javnih služb iz prejšnjega odstavka z zaokrožitvijo, enotnostjo in optimalno izkoriščenostjo Regionalnega centra za ravnanje z odpadki (RCERO) kot infrastrukture predmetnih javnih služb, doseganja skupnih ciljev na področju ponovne uporabe komunalnih odpadkov skladno z Direktivo 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter zaradi znižanja stroškov storitev za uporabnike v javnem interesu, zagotavlja s horizontalnim sodelovanjem občin z območja osrednje/zahodne Slovenije ter koncesionarja iz petega odstavka tega člena pri skupnem

opravljanju nalog, potrebnih za izvajanje javnih služb. Podlaga za horizontalno sodelovanje pri skupnem opravljanju nalog, potrebnih za izvajanje javnih služb, so Sporazum o zagotavljanju izvajanja gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov z dne 13.4.2017, Pogodba o pristopu občin Ajdovščina in Vipava k skupnemu ravnanju z odpadki v Regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana z dne 11.11.2016.

(3) Za naloge, ki jih bo v okviru horizontalnega sodelovanja pri zagotavljanju izvajanja gospodarskih javnih služb iz prvega odstavka izvajal koncesionar iz petega odstavka tega člena, podeli Občina Ajdovščina koncesionarju koncesijo skladno s petim odstavkom tega člena.

(4) Odlok se sprejema na podlagi vloge, podane skladno s 34. členom Zakona o gospodarskih javnih službah.

(5) Koncesija po tem odloku se podeli za obdobje 30 let neposredno družbi SNAGA, d.o.o., Povšetova ulica 6, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: koncesionar) skladno s predpisi, ki urejajo postopek podelitve koncesije gospodarske javne službe.

2. člen

(pojmi in izrazi v odloku)

(1) V tem odloku uporabljeni pojmi in izrazi pomenijo:

- »gospodarska javna služba« oziroma »javna služba« (v ednini oziroma dvojini): sta obvezni gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov;
- »koncedent«: je Občina Ajdovščina,
- »občinski svet«: je Občinski svet občine Ajdovščina,
- »koncesija«: je skupen izraz za koncesijo za izvajanje gospodarskih javnih služb iz prvega člena; termin »koncesija« se uporablja zaradi ureditve pravnega razmerja v zakonu, ki ureja gospodarske javne službe, čeprav Direktiva o koncesijah tako koncesijo izključuje iz osebne/stvarne veljavnosti direktive;
- »koncesionar«: je SNAGA, d.o.o., Povšetova ulica 6, 1000 Ljubljana;
- »izvajalec javne službe«: je koncesionar po tem odloku;
- »povzročitelj odpadkov«: je oseba, katere delovanje ali dejavnost povzroča nastajanje odpadkov oziroma oseba, ki izvaja predobdelavo, mešanje ali druge postopke, s katerimi se spremenijo lastnosti ali sestava odpadkov;
- »uporabniki«: so vsi povzročitelji odpadkov.

(2) Ostali izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen, kot ga določa zakon, ki ureja varstvo okolja, in drugi predpisi, ki urejajo dejavnosti ravnanja z odpadki.

II. VSEBINA IN OBSEG IZVAJANJA JAVNIH SLUŽB

3. člen

(vsebina javnih služb)

Vsebino in dejavnosti, ki jih zajemata gospodarski javni službi iz 1. člena, določajo zakon, podzakonski predpisi in odlok Mestne občine Ljubljana za gospodarski javni službi iz 1. člena.

4. člen

(ločeni računovodski izkazi)

Koncesionar mora zagotoviti ločene računovodske izkaze za dejavnost obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov in druge dejavnosti v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi.

5. člen

(območje izvajanja koncesioniranih gospodarskih javnih služb)

(1) Koncesionirani gospodarski javni službi iz 1. člena tega odloka se zagotavljata za celotno območje občine Ajdovščina.

(2) Uporabniki imajo pravico do uporabe storitev javnih služb na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja varstvo okolja in na njegovi podlagi sprejetih predpisov.

(3) Storitve javnih služb so kot javne dobrine zagotovljene vsakomur pod enakimi pogoji. Uporaba storitev javnih služb je v obsegu, ki ga določajo zakoni in predpisi o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb, za uporabnike obvezna.

6. člen

(objekti in naprave, potrebni za izvajanje javnih služb)

Objekti in naprave, potrebni za izvajanje javnih služb, so Regijski center za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA (v nadaljevanju: RCERO), vključno z odlagališčem z objekti, napravami in omrežjem za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na lokaciji Barje v Ljubljani, skladno s predpisi o odlagališčih, in drugi objekti in naprave za obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov ter v lasti oziroma v upravljanju Snage d.o.o. ali občin podpisnic sporazuma iz drugega odstavka 1. člena.

III. OBVEZNOSTI IN JAVNA POBLASTILA KONCESIONARJA V OKVIRU IZVAJANJA JAVNIH SLUŽB

7. člen

(obveznosti koncesionarja)

Dolžnosti koncesionarja so zlasti:

1. v javnem interesu kvalitetno, pravočasno in v ustreznem obsegu opravljati javni službi, v skladu z zakonom in drugimi predpisi, v skladu z odloki ter koncesijsko pogodbo;
2. upoštevati tehnične, zdravstvene in druge normative in standarde, povezane z izvajanjem javnih služb, zlasti pa v tem okviru skrbeti za ekološko usmerjeno ravnanje z odpadki;
3. izvajati javni službi skladno s programom za obvladovanje kakovosti poslovanja, ki ga na podlagi javnega pooblastila izdelava vsako leto do konca junija za naslednje leto;
4. zagotoviti ustrezno zavarovanje nevarnih ali zdravju škodljivih odpadkov ter odpraviti napake na objektih in napravah, ki utegnejo povzročiti večjo škodo na okolju ali zdravju ljudi najkasneje v roku 12 ur od ugotovitve napake oziroma prejema obvestila uporabnikov (interventno izvajanje javnih služb);
5. uporabljati objekte, naprave in druga sredstva za izvajanje javne službe kot dober gospodar, jih tekoče vzdrževati in odpraviti morebitne napake, okvare in pomanjkljivosti, ki neposredno ne ogrožajo varstva okolja ali zdravja ljudi v roku 14 dni od ugotovitve oziroma prejema obvestila uporabnikov;
6. sklepati z uporabniki pogodbe za uporabo javnih dobrin oziroma opravljanje storitev, ki so predmet koncesije (samo, če je tako določeno s posebnimi predpisi), odločati o upravnem postopku v vseh upravnih zadevah iz naslova izvajanja javnih služb ter obračunavati pristojbine in druge prispevke v skladu s predpisi;
7. pripravljati (letne in dolgoročne) programe za izvajanje javnih služb in kalkulacije prihodkov in odhodkov dejavnosti in najmanj enkrat letno koncedentu poročati o izvajanju javnih služb ter na podlagi pooblastila oblikovati cene storitev javnih služb;
8. svetovati in pomagati koncedentu pri pripravi razvojnih in investicijskih načrtov ter projektov za pridobivanje finančnih sredstev v okviru javnih razpisov ter drugih virov;
9. voditi vse predpisane evidence in katastre, obveščati pristojne organe o kršitvah, ažurno odgovarjati na pritožbe in/ali pobude uporabnikov, omogočati nemoten nadzor v zvezi z izvajanjem koncesije in skrbeti za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem javnih služb.

IV. FINANCIRANJE JAVNIH SLUŽB

8. člen

(viri financiranja)

(1) Javni službi se financirata:

- s ceno storitev javnih služb,

- iz sredstev, zbranih od prodaje frakcij, sposobnih ponovne snovne ali energetske uporabe,
- iz okoljske dajatve,
- iz proračuna,
- iz drugih virov.

(2) Cena storitev javnih služb se oblikuje skladno s predpisom, ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Podrobnosti v zvezi z obračunom javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov se uredijo s tarifnim pravilnikom za javno službo zbiranja komunalnih odpadkov, ki ga sprejme občinski svet (posamezne občine) v obliki predpisa.

(3) Koncesionar ima na podlagi tega odloka pooblastilo za oblikovanje cen storitev javne službe. Organ, ki v imenu oziroma, ki za račun koncesionarja potrdi cene, določa predpis.

(4) Kolikor ni drugače določeno s predpisi, je za občine, ki so članice Sveta RCERO, po pooblastilu iz tega odloka, pristojni organ za potrditev cene Svet RCERO. V primeru, da predpis določa (drug) organ lokalne skupnosti, ki je pristojen za potrditev cene, ima odločitev Sveta RCERO značaj odklonilnega/pritrtilnega mnenja k odločitvam pristojnega organa, ki je zanj zavezujoč. V kolikor pristojni organ z odločitvijo Sveta RCERO ne soglaša, ta odločitev za to občino, ne velja. Posledice odklonitve potrditve cene oziroma neveljavnosti odločitve Sveta RCERO podrobneje ureja koncesijska pogodba.

(5) Pristojni organ mora odločitev sprejeti najkasneje v 30 dneh od prejema (elaborata) predloga s strani koncesionarja.

(6) S koncesijskimi pogodbami iz 11. člena ali drugimi posebnimi pogodbami se podrobneje uredi enotna ureditev priprave in potrjevanja elaboratov s strani pristojnega organa. O morebitnih subvencijah odloča pristojni organ vsake posamezne občine.

9. člen

(koncesijska dajatve)

Koncesionar koncedentu ne plačuje koncesijske dajatve.

V. KONCESIJA

10. člen

(sklenitev koncesijske pogodbe)

(1) Koncesionar pridobi pravice in dolžnosti iz koncesijskega razmerja s sklenitvijo koncesijske pogodbe za vsako izmed občin, koncedentov po tem odloku.

(2) Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklene župan vsake občine.

(3) Koncesijska pogodba mora biti z novim koncesionarjem sklenjena pred iztekom roka, za katerega je bila podeljena prejšnja koncesija, začne pa učinkovati ob izteku roka.

11. člen

(koncesijska pogodba)

S koncesijsko pogodbo se uredijo naloge in dejavnosti koncesionarja, njegova odgovornost in pravice ter obveznosti do koncedenta in uporabnikov. S to pogodbo se uredijo tudi vsa vprašanja v zvezi z uporabo objektov in naprav za izvajanje javnih služb.

12. člen

(koncesionarjev pravni monopol)

(1) Koncesionar ima na podlagi koncesijske pogodbe na celotnem območju občine:

- izključno pravico opravljati javni službi iz 1. člena tega odloka,
- dolžnost zagotavljati uporabnikom kontinuirano izvajanje in kvalitetno opravljanje javnih služb, v skladu s predpisi in v javnem interesu.

(2) Koncesionar, ki ima izključno pravico opravljanja dejavnosti iz 1. člena, mora dejavnosti opravljati v svojem imenu in za svoj račun.

13. člen

(trajanje in podaljšanje koncesijske pogodbe)

- 1) Koncesijska pogodba se sklene za določen čas 30 let.
- (2) Koncesijsko razmerje in izvajanje koncesije prične teči skladno s terminskim planom pričetka dovažanja odpadkov v RCERO Ljubljana, ki ga izdelata upravljavec RCERO Ljubljana in se določi v koncesijski pogodbi, predvidoma pa s prvim dnem naslednjega koledarskega leta od dneva pričetka rednega obratovanja RCERO. Terminski plan lahko do pričetka koncesijskega razmerja (iz prejšnjega stavka) pogodbeni stranki sporazumno uskladita.
- (3) Trajanje koncesijske pogodbe se lahko podaljša zgolj iz razlogov, določenih z zakonom.
- (4) Ne glede na določbo prvega odstavka o trajanju koncesije, lahko pogodbeni stranki koncesijsko razmerje odpovesta po desetih letih. Odpoved mora biti podana najmanj eno leto pred potekom trajanja koncesijskega razmerja, vendar odpoved ne more učinkovati pred iztekom desetih let od nastanka. Odpoved lahko podata koncedent ali koncesionar.

14. člen

(razmerje med koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo)

Koncesijska pogodba, ki je v bistvenem nasprotju s tem odlokom, kot je veljal ob sklenitvi pogodbe, je neveljavna. Če gre za manjša ali nebistvena neskladja, se uporablja ta odlok.

15. člen

(razmerje do podizvajalcev)

Koncesionar mora tudi v primeru delnega izvajanja javne službe preko pogodbe s podizvajalcem, v razmerju do koncedenta in uporabnikov ter tretjih oseb v zvezi s tem, nastopati v svojem imenu in za svoj račun.

VI. NADZOR

16. člen

(nadzor nad izvajanjem javnih služb)

- (1) Nadzor nad izvajanjem javnih služb izvaja Medobčinska uprava občin Šempeter - Vrtojba, Renče - Vogrsko, Miren – Kostanjevica, Vipava in Ajdovščina. Nadzor lahko zajema vse okoliščine v zvezi z izvajanjem javnih služb, zlasti pa zakonitost in strokovnost izvajanja javnih služb.
- (2) Koncedent lahko za posamezna strokovna in druga opravila v zvezi z izvajanjem javnih služb pooblasti pristojno strokovno službo, zavod oziroma drugo institucijo.
- (3) Če pristojni organ koncedenta ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz koncesijskega razmerja, mu lahko z upravno odločbo naloži izpolnitev teh obveznosti, oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe.

17. člen

(inšpekcijski nadzor)

Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka izvaja tudi Medobčinska uprava občin Šempeter - Vrtojba, Renče - Vogrsko, Miren – Kostanjevica, Vipava in Ajdovščina pristojen za vodenje postopkov o ugotovljenih prekrških ter ostali državni organi, ki imajo takšno pristojnost po samem zakonu.

18. člen

(finančni nadzor)

- (1) Finančni nadzor nad poslovanjem koncesionarja izvaja notranja finančna revizija. Koncedent ima pravico, da najame zunanje revizorja za preveritev dela poslovanja, ki se nanaša na opravljanje koncesije. Medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem strokovnega in finančnega nadzora uredita koncedent in koncesionar s koncesijsko pogodbo.
- (2) Koncesionar mora koncedentu omogočiti odredeni nadzor, vstop v svoje poslovne prostore, pregled objektov in naprav, ki so predmet koncesije ter omogočiti vpogled v dokumentacijo (letne računovodske izkaze ...), v kataster javne službe oziroma vodene zbirke podatkov, ki se nanašajo nanjo ter nuditi zahtevane podatke in pojasnila.
- (3) Nadzor je lahko napovedan ali nenapovedan. V primeru nenapovedanega nadzora mora koncedent to sporočiti pisno in navesti vzrok nenapovedanega nadzora.
- (4) Koncedent izvrši napovedan nadzor s poprejšnjo napovedjo, praviloma najmanj 15 dni pred izvedbo. Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in

tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta.

(5) O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik koncesionarja in koncedenta oziroma koncedentov pooblaščenec.

VII. RAZMERJA KONCESIONARJA DO UPORABNIKOV IN KONCEDENTA

19. člen

(izvajanje javnih služb)

(1) Koncesionar je dolžan izvajati javni službi, ki sta predmet koncesije, na način, kot je določen v zakonu, ki ureja varstvo okolja, podzakonskih predpisih in odloku o dejavnosti Mestne občine Ljubljana za gospodarski javni službi iz 1. člena in drugih predpisih ter splošnih aktih, izdanih po javnem pooblastilu.

(2) Uporabniku storitve javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov obračunava izvajalec javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, pri čemer vrši obračun in izterjavo, v kolikor ni tudi sam izvajalec javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, za račun koncesionarja, ki v takšnem primeru za izvedbo teh podeljenih nalog obračuna upravičene stroške.

(3) Koncesionar izvajalcu javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov mesečno izstavi račun za sprejeto količino odpadkov po potrjeni ceni.

(4) Nadomestilo upravičenih stroškov zajema stroške obračuna, pošiljanja računov, plačilnega prometa, izterjave, kot tudi sodne stroške in odpise terjatev ter druge tovrstne stroške in znaša 5% od višine računa za sprejeto količino odpadkov. O spremembi višine nadomestila odloči Svet RCERO, kolikor ni drugače določeno s predpisi ali drugimi veljavnimi akti, s potrditvijo elaborata in z uveljavitvijo cene, za katero je v kalkulaciji cene predvidena postavka tega nadomestila za vse občine v enakem deležu od plačanih računov. Način izdaje računov, roki plačil ter ostali pogoji v zvezi z zaračunavanjem nadomestila upravičenih stroškov se definirajo v posebni pogodbi med koncesionarjem in izvajalcem javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

20. člen

(obveščanje o statusnih spremembah)

(1) Koncesionar je dolžan obvestiti koncedenta o vsaki statusni spremembi, vključno s kontrolno spremembo kapitalne strukture. Če koncesionar tega v razumnem roku ne stori, če je zaradi sprememb prizadet interes koncedenta, ali če so zaradi sprememb bistveno spremenjena razmerja iz koncesijske pogodbe ali pogoji podelitve koncesije, lahko koncedent na način in pod pogoji kot je to določeno v tem odloku, koncesijsko pogodbo razdre.

(2) Pogoj za obstoj koncesijskega razmerja je, da poslovni delež v koncesionarju in poslovni delež v družbi JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o., Verovškova ulica 70, 1000 Ljubljana, ki ima v lasti stoo odstotni poslovni delež koncesionarja, razen v primeru določenim z zakonom, ni prenesen na osebo zasebnega prava.

21. člen

(obveščanje koncedenta)

Koncesionar mora pisno sporočiti koncedentu o vseh pomembnih dogodkih in okoliščinah, ki bi lahko vplivale na izvajanje javne službe, kot so:

- postopki poravnave, arbitražni postopki ali sodni spori koncesionarja v zvezi s koncesijo;
- stavke in drugi dogodki, zaradi katerih pride do motenj v izvajanju javnih služb;
- poškodbe infrastrukture, ki onemogočajo izvajanje koncesionirane dejavnosti;
- v vseh primerih višje sile.

22. člen

(odgovornost koncesionarja)

(1) Za izvajanje javnih služb je, ne glede na določbe prejšnjih členov, odgovoren koncesionar kot izvajalec javnih služb.

(2) Koncesionar kot izvajalec javnih služb je v skladu z zakonom odgovoren tudi za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z upravljanjem javnih služb povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni (pod)izvajalci Občini, uporabnikom ali tretjim osebam.

(3) Koncesionar je pred sklenitvijo koncesijske pogodbe, dolžan iz naslova splošne civilne odgovornosti (vključno z razširitvijo na druge nevarnosti), z zavarovalnico skleniti zavarovalno pogodbo za škodo z najnižjo višino enotne zavarovalne vsote, določeno s koncesijsko pogodbo - zavarovanje dejavnosti (za škodo, ki jo z nerednim ali nevestnim opravljanjem javnih služb ali v zvezi z opravljanjem javnih služb povzročijo pri njem zaposlene osebe ali pogodbeni (pod)izvajalci Občini, uporabnikom ali tretjim osebam).

23. člen

(dolžnosti in pravice koncedenta)

(1) Dolžnosti koncedenta so zlasti:

- da zagotavlja pogoje za izvajanje vseh storitev, predpisanih z zakonom, predpisi o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb ter v skladu s pogoji, ki so navedeni v tem odloku;
- da zagotovi sankcioniranje uporabnikov zaradi onemogočanja izvajanja storitev gospodarskih javnih služb;
- da zagotovi sankcioniranje morebitnih drugih nepooblaščenih izvajalcev, ki bi med dobo trajanja te koncesije izvajali storitev gospodarskih javnih služb na območju Občine;
- pisno obveščanje koncesionarja o morebitnih ugovorih oziroma pritožbah uporabnikov;

(2) Pravice koncedenta so zlasti:

- nadzor nad izvajanjem gospodarskih javnih služb in finančni nadzor;
- druge pravice, določene s predpisi, tem odlokom in koncesijsko pogodbo.

24. člen

(pristojnosti župana in občinske uprave)

(1) Če ni drugače določeno (npr. glede inšpekcije, ...), je »pristojni organ« po tem odloku organ krajevno pristojne občinske uprave, pristojen za gospodarski javni službi, ki sta predmet tega odloka.

(2) O pritožbah zoper ravnanja pristojnega organa v razmerjih do koncesionarja in uporabnikov odloča krajevno pristojni župan.

25. člen

(pravice uporabnikov)

(1) Uporabniki imajo do koncesionarja zlasti pravico:

- do trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja storitev,
- pravico do enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti storitev,
- uporabljati storitve javnih služb pod pogoji, določenimi z zakonom, s tem odlokom in z drugimi predpisi.

(2) Uporabnik storitev javnih služb se lahko v zvezi z izvajanjem javnih služb pritoži koncesionarju in koncedentu, če meni, da je bila storitev javne službe opravljena v nasprotju s tem odlokom.

26. člen

(dolžnosti uporabnikov)

(1) Uporabniki imajo do koncesionarja in koncedenta zlasti dolžnost:

- upoštevati navodila koncesionarja in omogočiti neovirano opravljanje storitev javnih služb,
- prijaviti vsa dejstva, pomembna za izvajanje javnih služb oziroma sporočiti koncesionarju vsako spremembo.

(2) Pristojni inšpektor lahko na pobudo koncesionarja odredi uporabniku storitev, da zagotovi vse, kar je potrebno za izvedbo storitev javnih služb.

VIII. PRENOS KONCESIJE

27. člen

(oblika)

(1) Akt o prenosu koncesije se izda v enaki obliki, kot je bila koncesija podeljena le ob soglasju koncedenta. Novi koncesionar sklene s koncedentom novo koncesijsko pogodbo.

(2) Posledica prenosa koncesijskega razmerja je vstop prevzemnika koncesije v pogodbeno razmerja odstopnika z uporabniki.

IX. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

28. člen

(načini prenehanja koncesijskega razmerja)

(1) Razmerje med koncedentom in koncesionarjem preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- s prenehanjem koncesionarja,
- z odvzemom koncesije,
- z odkupom koncesije.

(2) Koncesijsko razmerje lahko preneha za vsako občino posebej ali vse občine.

29. člen

(prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z enostranskim razdrtjem,
- z odstopom od koncesijske pogodbe,
- s sporazumno razvezo.

(2) Ne glede na razloge prenehanja koncesijske pogodbe mora koncesionar opravljati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar ne več kot 1 (eno) leto po prenehanju koncesijske pogodbe.

30. člen

(potek roka koncesije)

Koncesijska pogodba preneha s pretekom časa, za katerega je bila koncesijska pogodba sklenjena.

31. člen

(razdrtje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba lahko z enostranskim koncedentovim razdrtjem preneha v naslednjih primerih:

- z uvedbo postopka zaradi insolventnosti ali drugega postopka prisilnega prenehanja ali likvidacijskega postopka pri koncesionarju;
- če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov, koncesijske pogodbe ali upravnih aktov, izdanih za izvajanje koncesije, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnega pravičnega izvajanja koncesije;
- če je po sklenitvi koncesijske pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije,
- če koncesionar predpise ali koncesijsko pogodbo krši tako, da nastaja večja škoda uporabnikom njegovih storitev ali tretjim osebam;
- če se z dokumentiranimi ugotovitvami nadzora ugotovi, da koncesionar v bistvenem delu ni izpolnil svoje obveznosti iz koncesijske pogodbe.

(2) Koncesionar lahko razdre koncesijsko pogodbo, če koncedent ne izpolnjuje svojih obveznosti iz koncesijske pogodbe, tako, da to koncesionarju onemogoča izvajanje koncesijske pogodbe.

(3) Enostransko razdrtje koncesijske pogodbe ni dopustno v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremostljivih okoliščin.

(4) Ob razdoru koncesijske pogodbe iz razlogov iz drugega odstavka tega člena je koncedent dolžan koncesionarju v enem letu zagotoviti povrnitev dokazane neamortizirane vrednosti vlaganj, prevrednotene skladno z računovodskimi standardi v trenutku razdrtja koncesijske pogodbe, ki jih ni mogoče ali jih ni upravičeno brez posledic vrniti koncesionarju v naravi.

Koncesionar je dolžan koncedentu povrniti škodo, ki je koncedentu nastala zaradi razdrtja koncesijske pogodbe.

32. člen

(odstop od koncesijske pogodbe)

(1) Vsaka stranka lahko odstopi od koncesijske pogodbe:

- če je to v koncesijski pogodbi izrecno določeno,
- če druga stranka krši koncesijsko pogodbo, pod pogoji in na način, kot je v njej določeno.

(2) Ne šteje se za kršitev koncesijske pogodbe akt ali dejanje koncedenta v javnem interesu, ki je opredeljen v zakonu ali na zakonu oprtem predpisu, ki se neposredno in posebej nanaša na koncesionarja in je sorazmeren s posegom v koncesionarjeve pravice.

33. člen

(sporazumna razveza)

(1) Pogodbeni stranki lahko med trajanjem koncesije tudi sporazumno razvežeta koncesijsko pogodbo.

(2) Stranki se sporazumeta za razvezo koncesijske pogodbe v primeru, da ugotovita, da je zaradi bistveno spremenjenih okoliščin ekonomskega ali systemskega značaja, drugih enakovredno ocenjenih okoliščin, nadaljnje opravljanje dejavnosti iz koncesijske pogodbe nesmotrno ali nemogoče.

34. člen

(prenehanje koncesionarja)

(1) Koncesijsko razmerje preneha v primeru prenehanja koncesionarja.

(2) Koncesijsko razmerje ne preneha, če so izpolnjeni z zakonom in koncesijsko pogodbo določeni pogoji za obvezen prenos koncesije na tretjo osebo (vstopna pravica tretjih) ali v primeru prenosa koncesije na koncesionarjeve univerzalne pravne naslednike (pripojitev, spojitve, prenos premoženja, preoblikovanje, ...). V teh primerih lahko koncedent pod pogoji iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe razdre koncesijsko pogodbo ali od koncesijske pogodbe odstopi.

35. člen

(odvzem koncesije)

(1) Koncesijsko razmerje preneha, če koncedent v skladu s koncesijskim aktom koncesionarju koncesijo odvzame. Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju:

- če ne začne z opravljanjem koncesionirane javne službe v roku, določenim s koncesijsko pogodbo,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot javna služba ali kot koncesionirana javna služba.

(2) Koncedent mora koncesionarju o odvzemu koncesije izdati odločbo. Koncesijsko razmerje preneha z dnem pravnomočnosti odločbe o odvzemu koncesije.

(3) Odvzem koncesije ni dopusten v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

(4) V primeru odvzema iz druge alineje prvega odstavka je koncedent dolžan koncesionarju povrniti tudi odškodnino, v kolikor so za to izpolnjeni pogoji po splošnih pravilih odškodninskega prava.

36. člen

(odkup koncesije)

Če koncedent enostransko ugotovi, da bi bilo javno službo možno bolj učinkovito opravljati na drug način, lahko uveljavi odkup koncesije. Odločitev o odkupu mora sprejeti Občinski svet Občine, ki mora hkrati tudi razveljaviti koncesijski akt in sprejeti nove predpise o načinu izvajanja javne službe. Odkup koncesije se izvede na podlagi upravne odločbe. Z odkupom koncesije koncedent na infrastrukturi, ki je v lasti tretjih oseb, izven koncesionarja, ne more pridobiti lastninske ali druge sorodne pravice. O nameravanem odkupu mora koncedent pisno obvestiti koncesionarja vsaj 1 (eno) leto vnaprej.

X. VIŠJA SILA IN SPREMENJENE OKOLIŠČINE

37. člen

(višja sila)

(1) Višja sila in druge nepredvidljive okoliščine so izredne, nepremostljive in nepredvidljive okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi koncesijske pogodbe in niso nastopile po volji pogodbenih strank (v celoti tuje pogodbenim strankam). Za višjo silo se štejejo zlasti potresi, poplave ter druge elementarne nezgode, stavke, vojna ali ukrepi oblasti (npr. tehnični ali zakonodajni), pri katerih izvajanje javne službe ni možno na celotnem območju občine ali na njenem delu na način, ki ga predpisuje koncesijska pogodba.

(2) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirani javni službi tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile, skladno z izdelanimi načrti nujnih ukrepov za tiste javne službe, kjer so načrti ukrepov predpisani, za ostale javne službe pa skladno s posameznimi programi izvajanja javne službe. O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju javnih služb v takih pogojih.

(3) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesioniranih javnih služb v nepredvidljivih okoliščinah.

(4) V primeru višje sile in drugih nepredvidljivih in nepremostljivih okoliščin lahko župan poleg koncesionarja aktivira tudi Občinski štab za civilno zaščito ter enote, službe in druge operativne sestave za zaščito, reševanje in pomoč v občini.

38. člen

(spremenjene okoliščine)

(1) Če nastanejo po sklenitvi koncesijske pogodbe okoliščine, ki bistveno otežujejo izpolnjevanje obveznosti koncesionarja in to v takšni meri, da bi bilo kljub posebni naravi koncesijske pogodbe nepravilno pogodbeno tveganja prevaliti pretežno ali izključno le na koncesionarja, ima koncesionar pravico zahtevati spremembo koncesijske pogodbe.

(2) Spremenjene okoliščine iz prejšnjega odstavka niso razlog za enostransko prenehanje koncesijske pogodbe. O nastopu spremenjenih okoliščin se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju koncesijske pogodbe v takih pogojih. Kljub spremenjenim okoliščinam je koncesionar dolžan v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirani javni službi iz koncesijske pogodbe.

XI. UPORABA PRAVA IN REŠEVANJE SPOROV

39. člen

(uporaba prava)

Za vsa razmerja med koncedentom in koncesionarjem ter koncesionarjem in uporabniki storitev gospodarskih javnih služb se lahko dogovori izključno uporaba pravnega reda Republike Slovenije.

40. člen

(prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže)

V razmerjih med koncedentom in koncesionarjem ter razmerjih med koncesionarjem in uporabniki storitev javnih služb ni dopustno dogovoriti, da o sporih iz teh razmerij odločajo tuja sodišča ali arbitraže.

XII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

41. člen

(odločba o izbiri koncesionarja)

Ta odlok je skladno z prvim odstavkom 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 –ZZLPP0, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 51/11 – ORZGJS40) individualni akt o izbiri koncesionarja. Z uveljavitvijo odloka nastane koncesijsko razmerje, ki se začne izvrševati v roku iz drugega odstavka 13. člena tega odloka.

42. člen

(sklenitev koncesijske pogodbe)

(1) Najkasneje v 3 mesecih po uveljavitvi tega odloka pošlje koncedent koncesionarju v podpis koncesijsko pogodbo, ki jo mora koncesionar podpisati v roku 14 dni od uskladitve njenega besedila s Sporazumom o zagotavljanju izvajanja gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in tem odlokom. Koncesijska pogodba začne veljati z dnem pričetka rednega obratovanja RCERO.

(2) Do sklenitve koncesijske pogodbe iz prejšnjega odstavka se kot podlaga za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov štejejo Pogodba o sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana RCERO Ljubljana z dne 21.6.2006 in Pogodba o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana z dne 15.12.2009, Pogodba o pristopu občin Ajdovščina in Vipava k skupnemu ravnanju z odpadki v Regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana z dne 11.11.2016, ki veljajo skupaj s tem odlokom in sporazumom.

(3) V primeru nasprotja med pogodbami iz prejšnjega odstavka in predpisi veljajo neposredno predpisi.

43. člen

(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki (Uradni list RS, št. 79/2003) in sicer v delu, ki ureja izvajanje gospodarskih javnih služb, ki so predmet tega odloka.

44. člen

(začetek veljavnosti odloka)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datuma:

ŽUPAN

Tadej Beočanin, l. r.

O b r a z l o ž i t e v

osnutka ODLOKA o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju občine Ajdovščina

Pravni temelj

Za sprejem Odloka o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju občine Ajdovščina (v nadaljevanju: odlok) so pravni temelj naslednji predpisi:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), ki v 3. členu določa, da občina zagotavlja gospodarske javne službe in v 7. členu za posamezno gospodarsko javno službo z odlokom določi vsebino;
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13), ki določa v 149. členu lokalne obvezne gospodarske javne službe varstva okolja, med katere sodijo tudi javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov;
- Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) je namesto črtanja 35. člena in tretjega odstavka 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah v 153. členu določil njuno neuporabo zgolj za razmerja javno-zasebnega partnerstva;
- Statut občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 44/2012, 85/2015), ki v 16. členu med drugim določa pristojnost Občinskega sveta občine Ajdovščina, da sprejema odloke in druge akte;
- Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Ajdovščina (v obravnavi nov odlok)

Pravni temelji same vsebine odloka so pojasnjeni v naslednji točki.

Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben

Odlok je potreben zaradi zagotovitve zakonite rešitve izvajanja za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju občin, ki so pristopile v Regijski center za ravnanje z odpadki Ljubljana (RCERO Ljubljana) in le-te niso ustanoviteljice lastnika bodočega upravljavca tega centra in izvajalca teh dveh javnih služb družbe Snaga d.o.o. Ljubljana, družbe JAVNI HOLDING Ljubljana d.o.o.

Junija 2006 je bila podpisana medobčinska pogodba o sofinanciranju nadgradnje RCERO Ljubljana. Prvotnim občinam podpisnicam (sovlagateljice) so se pozneje pridružile še druge občine, tako je sedaj v RCERO Ljubljana vključenih 43 občin, s petimi pa potekajo dogovori. Snaga izvaja javno službo po Zakonu o gospodarskih javnih službah v obliki javnega podjetja za 7 občin ustanoviteljic, v obliki koncesije pa danes v 24 občinah, kjer so podeljene koncesije za omejeno obdobje. Skladno z zakonodajo mora Snaga urediti ustrezno koncesijsko razmerje v vseh občinah vključenih v RCERO Ljubljana. Osnovo za ureditev razmerij prinaša že sporazum med občinami in ta odlok. Koncesijsko razmerje je potrebno skleniti zaradi določb slovenske zakonodaje, pri tem pa ne gre za pravo koncesijsko razmerje. Ta odlok ima vsebino koncesijskega akta in koncesijske odločbe.

Na podlagi prakse Sodišča EU v zadevi C 480/06, Komisija proti Nemčiji Direktiva o javnih naročilih v četrtem odstavku člena 12 ureja t.i. pogodbeno oz. horizontalno sodelovanje, kot pogodbo o izvedbi javnega naročila, sklenjeno izključno med dvema ali več javnimi naročniki. V takem primeru ne gre za »pravo« »in house« razmerje v smislu prvega odstavka 12. člena Direktive o javnih naročilih oziroma prvega odstavka 28. člena Infrastrukturne direktive oziroma prvega odstavka 17. člena Direktive o podeljevanju koncesijskih pogodb, saj ne gre za sodelovanje med javnim naročnikom in od njega odvisne pravne osebe ampak za sodelovanje dveh javnih naročnikov. Ker pa gre za skupno izvajanje določene ali več javnih storitev s strani javnih naročnikov in s tem

gospodarnejše in lažje opravljanje teh nalog, je takšno sodelovanje ob izpolnjevanju določenih pogojev ravno tako izvzeto iz uporabe Direktive o javnih naročilih oziroma koncesijah.

Sodišče EU je zastavilo izhodišče glede t.i. horizontalnega sodelovanja pri skupnem opravljanju nalog javnega značaja v sodbi z dne 9. junija 2009 v zadevi Komisija proti Nemčiji (C 480/06, ZOdl., str. I 4747, točke 37, 44 in 47), dopolnilo pa dne 19. decembra 2012 v zadevi Ordine degli Ingegneri della Provincia di Lecce in drugi (C 159/11, točki 34 in 35) ter sklepu z dne 20. junija 2013 v zadevi Consiglio Nazionale degli Ingegneri (C 352/12, točka 43 in nasl.).

V našem pravnem redu je za takšno podelitev podlaga še v iz tretjem odstavku 36. člena ZGJS. Namesto črtanja 35. člena in tretjega odstavka 36. člena ZGJS je namreč ZJZP v 153. členu določil njuno neuporabo, torej da se ti določbi ne smeta uporabljati zgolj za razmerja javno-zasebnega partnerstva. Za preostala pravna razmerja – ko ne gre za javno-zasebno partnerstvo – uporaba ni izključena in zato je pravna podlaga za neposredno koncesijo še obstoji v ZGJS, na kar preambula osnutka odloka tudi sklicuje.

Ocena stanja

Danes ureja rešitve izvajanja za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov vsaka občina v svojih predpisih in v svojih objektih javne infrastrukture, veliko občin pa le teh niti nima in storitev »najemajo« pri drugih izvajalcih v obliki kratkoročnih ali srednjeročnih izvajalskih pogodb. Junija 2006 je bila podpisana medobčinska pogodba o sofinanciranju nadgradnje RCERO Ljubljana. V vmesnem času se je predvsem pri javni službi zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v vseh občinah bistveno spremenila sama storitev, izvajalci javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov zberejo bistveno več ločenih frakcij, zato se je v preteklosti količina zbranih mešanih komunalnih odpadkov bistveno znižala, pri tem pa je ostalo nekaj prostih zmogljivosti v RCERO Ljubljana. V Sloveniji niso bili zgrajeni vsi predvideni Regijski centri za ravnanje z odpadki, zato so pričele ostale občine povpraševati po možnosti pristopa v RCERO Ljubljana.

Poglavitne rešitve

Poglavitna rešitev odloka je zagotovitev zakonite rešitve z neposredno podelitvijo koncesije javnemu podjetju Snaga d.o.o. Ljubljana na način, da so se o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju dogovorile občine ustanoviteljice javnega podjetja in lastnice potrebne infrastrukture za izvajanje naštetih javnih služb z drugimi občinami, ki sprejemajo ta odlok. Bistvo ureditve takšnega sodelovanja v novih evropskih direktivah je ustvarjanje medsebojnih zavez za doseganje medsebojnih sinergijskih učinkov pri zagotavljanju javnih storitev (Public Procurement Law Review, 5/2014, str. NA 131, Arrowsmith S. *The law of public and utilities procurement. Regulation in the EU and UK*, volume 1. Thomson Reuters, 2014, str. 522).

Občine s sprejetjem tega odloka povežejo vrsto storitev s storitvami, kot jih določijo občine ustanoviteljice javnega podjetja Snaga d.o.o. Ljubljana, ravno tako pa tudi povežejo cene in odločanje o njih za ti dve javni storitvi s ceniki, ki veljajo za občine ustanoviteljice.

Pri izvajanju pravnih razmerij si bodo vsi pristojni ves čas sledili razvoju tega novega pravnega inštituta v pravu EU in odločitve usklajevali skladno z novimi dognanji v pravu in stroki.

Obrazložitev vsebine odloka po poglavjih

Poglavje »Splošne določbe« določa predmet odloka, ki predstavlja po vsebini koncesijski akt in koncesijsko odločbo s katerima se zaradi zagotovitve sodelovanja pri skupnem

izvajanju storitev obveznih gospodarskih javnih služb določijo predmet in pogoji za podelitev koncesije za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov ter ureja druga vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljene koncesije. Občina Ajdovščina zaradi uresničitve skupnih ciljev zagotavljanja storitev javnih služb iz prejšnjega odstavka z zaokrožitvijo, enotnostjo in optimalno izkoriščenostjo Regionalnega centra za ravnanje z odpadki (RCERO) kot infrastrukture predmetnih javnih služb, doseganja skupnih ciljev na področju ponovne uporabe komunalnih odpadkov skladno z Direktivo Evropske komisije 2008/98/ES ter zaradi znižanja stroškov storitev za uporabnike v javnem interesu zagotavlja s horizontalnim sodelovanjem 43 občin iz območja Slovenije ter koncesionarja javnega podjetja Snaga d.o.o. Ljubljana pri skupnem opravljanju nalog, potrebnih za izvajanje javnih služb. Podlaga za horizontalno sodelovanje pri skupnem opravljanju nalog, potrebnih za izvajanje javnih služb je Sporazum o zagotavljanju izvajanja gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Odlok določa, da se koncesija po tem odloku podeli za obdobje 30 let od sklenitve koncesijske pogodbe neposredno družbi SNAGA, d.o.o., Povšetova ulica 6, 1000 Ljubljana ob pogoju, da poslovni delež v koncesionarju in poslovni delež v družbi JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o., Verovškova ulica 70, 1000 Ljubljana, ki ima v lasti stoddostni poslovni delež koncesionarja, razen v primeru določenim z zakonom, ni prenesen na osebo zasebnega prava. Razloženi so še pojmi in izrazi v odloku.

Drugo poglavje »Vsebina in obseg izvajanja javnih služb« določa, da vsebino in dejavnosti, ki jih zajemajo gospodarske javne službe podrobneje določajo zakon, podzakonski predpisi in odloki o dejavnosti Mestne občine Ljubljana za obe gospodarski javni službi, kjer se javna služba izvaja v organizacijski obliki javno podjetje, ki javno službo izvaja na celotnem območju občine, ki veljajo tudi na območju občine, za katero predstavlja ta odlok koncesijski akt. Določeno je, da izvajalec javne službe Snaga Javno podjetje d.o.o. zagotovi ločene računovodske izkaze za dejavnosti obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov in druge dejavnosti v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi. Končno določa objekte in naprave, potrebne za izvajanje javnih služb.

Tretje poglavje »Obveznosti in pooblastila koncesionarja v okviru izvajanja javnih služb« določa obveznosti in pooblastila koncesionarja v okviru izvajanja javnih služb.

Četrto poglavje »Financiranje javnih služb« določa vire financiranja izvajanja javne službe, določa način oblikovanja cen storitev javnih služb. V poglavju je določeno tudi pooblastilo koncesionarju za določanje cen storitev javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov za celotno območje izvajanja javnih služb, ki ga izvaja Organ, ki ga določa predpis, ki v imenu oziroma za račun koncesionarja sprejme cene. Določeno je še, da koncesionar koncedentom ne plačuje koncesijskih dajatev.

Peto poglavje »Koncesija« določa sklenitev koncesijske pogodbe. Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklene župan vsake občine. Določa tudi, da se koncesijska pogodba se sklene za določen čas 30 let od dneva sklenitve (rok koncesije) ter da začne koncesijsko obdobje teči z dnem pričetka rednega obratovanja RCERO. Koncesionar mora pričeti izvajati koncesijo naslednji dan po pričetku rednega obratovanja RCERO.

Šesto poglavje »Nadzor« določa nadzor nad izvajanjem javnih služb, ki ga razdeli na:

1. operativni nadzor, izvaja pristojni organ oziroma služba občinske uprave, lahko za posamezna strokovna in druga opravila pooblasti pristojno strokovno službo, zavod oziroma drugo institucijo;
2. inšpekcijski nadzor, ki ga izvaja tudi občinski inšpektorat, ki je pristojen za vodenje postopkov o ugotovljenih prekrških ter ostali državni organi, ki imajo takšno pristojnost po samem zakonu;

3. finančni nadzor nad poslovanjem koncesionarja izvaja notranja finančna revizija, koncedent ima pravico, da najame zunanje revizorja za preveritev dela poslovanja, ki se nanaša na opravljanje koncesije.

Sedmo poglavje »Razmerja koncesionarja do uporabnikov in koncedenta« določa izvajanje javnih služb, obveščanje o statusnih spremembah, odgovornost koncesionarja, dolžnosti in pravice koncedenta, pristojnosti župana in občinske uprave, pravice uporabnikov, obveščanje koncedenta in dolžnosti uporabnikov

Določa da mora koncesionar pisno sporočiti koncedentu o vseh pomembnih dogodkih in okoliščinah, ki bi lahko vplivale na izvajanje javne službe, kot so:

- postopki poravnave, arbitražni postopki ali sodni spori koncesionarja v zvezi s koncesijo;
- stavke in drugi dogodki, zaradi katerih pride do motenj v izvajanju javnih služb;
- poškodbe infrastrukture, ki onemogočajo izvajanje koncesionirane dejavnosti;
- v vseh primerih višje sile.

Uporabniki imajo do koncesionarja zlasti pravico:

- do trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja storitev,
- pravico do enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti storitev
- uporabljati storitve javnih služb pod pogoji, določenimi z zakonom, s tem odlokom in z drugimi predpisi

Določa pa tudi, da se uporabnik storitev javnih služb lahko v zvezi z izvajanjem javnih služb pritoži koncesionarju in koncedentu, če meni, da je bila storitev javne službe opravljena v nasprotju s tem odlokom.

Osmo poglavje »Prenos koncesije« določa, da se akt o prenosu koncesije izda v enaki obliki, kot je bila koncesija podeljena, le ob soglasju koncedenta, to pa ima za posledico vstop prevzemnika koncesije v pogodbeno razmerja odstopnika z uporabniki. Novi koncesionar sklene s koncedentom novo koncesijsko pogodbo.

Deveto poglavje »Prenehanje koncesijskega razmerja« določa načini prenehanja koncesijskega razmerja, potek roka koncesije, razdrtje koncesijske pogodbe, odstop od koncesijske pogodbe, sporazumna razveza, prenehanje koncesionarja, odvzem in odkup koncesije.

Načini prenehanja koncesijskega razmerja:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- s prenehanjem koncesionarja,
- z odvzemom koncesije,
- z odkupom koncesije.

Določa tudi, da mora ne glede na razloge prenehanja koncesijske pogodbe koncesionar opravljati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar ne več kot 1 (eno) leto po prenehanju koncesijske pogodbe.

Deseto poglavje »Višja sila in spremenjene okoliščine« določa in definira višjo silo in spremenjene okoliščine ter delovanje ter medsebojne obveznosti in pristojne organe koncedenta in koncesionarja v spremenjenih pogojih delovanja.

Enajsto poglavje »Uporaba prava in reševanje sporov« določa uporabo prava in prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže. Za vsa razmerja med koncedentom in koncesionarjem ter koncesionarjem in uporabniki storitev gospodarskih javnih služb se lahko dogovori izključno uporaba pravnega reda Republike Slovenije. V razmerjih med koncedentom in koncesionarjem ter razmerjih med koncesionarjem in uporabniki storitev javnih služb ni dopustno dogovoriti, da o sporih iz teh razmerij odločajo tuja sodišča ali arbitraže

Dvanajsto poglavje »Prehodne in končne določbe« določa odločbo o izbiri koncesionarja, sklenitev koncesijske pogodbe in začetek veljavnosti odloka. Ta odlok določa koncesionarja za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov ter da je ta odlok tudi individualni akt o izbiri koncesionarja v smislu prvega odstavka 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40). Z uveljavitvijo

odloka nastane koncesijsko razmerje po tem odloku, ki se začne izvrševati (rok koncesije) v trenutku, ki je določen v tem odloku.

Določa pa tudi, da se do sklenitve koncesijske pogodbe kot podlaga za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov štejejo obstoječe Pogodba o sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana RCERO Ljubljana z dne 21.6.2006 in Pogodba o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana z dne 15.12.2009 ter Pogodba o pristopu občin Ajdovščina in Vipava k skupnemu ravnanju z odpadki v Regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana z dne 11.11.2016.

Zadnji 43. člen določa, da se odlok objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in prične veljati petnajsti dan po objavi.

Na 21. in 22. seji Odbora za gospodarstvo in gospodarske javne službe so bile podane pripombe na besedilo 19. člena. Predlagamo uskladitev na način, kot je prikazan v spodnjem odstavku:

(izvajanje javnih služb)

(1) Koncesionar je dolžan izvajati javni službi, ki sta predmet koncesije, na način, kot je določen v zakonu, ki ureja varstvo okolja, podzakonskih predpisih in odloku o dejavnosti Mestne občine Ljubljana za gospodarski javni službi iz 1. člena in drugih predpisih ter splošnih aktih, izdanih po javnem pooblastilu.

(2) Uporabniku storitve javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov obračunava izvajalec javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, pri čemer vrši obračun in izterjavo, v kolikor ni tudi sam izvajalec javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, za račun koncesionarja, ki v takšnem primeru za izvedbo teh podeljenih nalog obračuna upravičene stroške.

(3) Koncesionar izvajalcu javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov mesečno izstavi račun za sprejeto količino odpadkov po potrjeni ceni.

(4) Nadomestilo upravičenih stroškov zajema stroške obračuna, pošiljanja računov, plačilnega prometa, izterjave, kot tudi sodne stroške in odpise terjatev ter druge tovrstne stroške in znaša 5% od višine računa za sprejeto količino odpadkov. O spremembi višine nadomestila odloči Svet RCERO, kolikor ni drugače določeno s predpisi ali drugimi veljavnimi akti, s potrditvijo elaborata in z uveljavitvijo cene, za katero je v kalkulaciji cene predvidena postavka tega nadomestila za vse občine v enakem deležu od plačanih računov. Način izdaje računov, roki plačil ter ostali pogoji v zvezi z zaračunavanjem nadomestila upravičenih stroškov se definirajo v posebni pogodbi med koncesionarjem in izvajalcem javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Cena storitev javnih služb se oblikuje skladno Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12). Sredstva proračuna so vir financiranja izgradnje lokalne javne infrastrukture za javne službe, saj jo po definiciji 2. člena Zakona o financiranju občin, zagotavljajo občine. Financiranje potrebne infrastrukture bodo zagotovile občine lastnice Javnega holdinga Ljubljana d.o.o., razen kjer je s pogodbami dogovorjeno, da občine za financiranje izgradnje RCERO Ljubljana namenijo namenska sredstva okoljske dajatve, to pa pomeni, da odlok sam ne bo imel finančnih posledic na proračun občin.

ŽUPAN
Tadej Beočanin, l. r.

POROČILO ODBORA

Na 22. redni seji 29. 3. 2017 je **Odbor za gospodarstvo in gospodarske javne službe** obravnaval Odllok o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju občine Ajdovščina v drugi obravnavi in **se strinja** z njegovo vsebino, zato predlaga, da Občinski svet Občine Ajdovščina odlok v 2. Obravnavi sprejme.

PRESEDNIK ODBORA
Miran Gregorc, l. r.

OBVESTILO O AMANDMAJIH

Občinski svetniki so bili dne 20.4.2017 po elektronski pošti obveščeni o možnosti vložitve amandmajev na predlog Odloka o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju občine Ajdovščina ter na Akt o ustanovitvi Sveta RCERO Ljubljana.

Do roka za oddajo amandmajev, 3.5.2017 nismo prejeli nobenega amandmaja, zato je besedilo odloka za drugo obravnavo enako kot v gradivu za prvo obravnavo.

Pripravila: Alenka Čadež Kobol

Predlagatelj:
TADEJ BEOČANIN
ŽUPAN OBČINE AJDOVŠČINA

Datum: 15.5.2017

OBČINSKI SVET OBČINE AJDOVŠČINA

ZADEVA:	A K T O USTANOVITVI SVETA RCERO LJUBLJANA
GRADIVO PRIPRAVIL:	Oddelek za gospodarske javne službe in investicije
PRISTOJNO DELOVNO TELO OBČINSKEGA SVETA:	Odbor za gospodarstvo in GJS

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina na 23. redni seji dne 25.4.2017 obravnava in sprejme naslednji akt:

2. OBRAVNAVA

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Ig (Uradni list RS, št. 129/06, 124/07, 18/08 in 90/10), 16. člena Statuta Občine Velike Lašče (Uradno glasilo Občine Velike Lašče, št. 2/06 – uradno prečiščeno besedilo in 6/13), 20. člena Statuta Občine Domžale (Uradni vestnik Občine Domžale, št. 7/99 in 13/04), 17. člena Statuta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 50/15), 17. člena Statuta Občine Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 1/15), 16. člena Statuta Občine Komenda (Uradne objave Glasila občine Komenda, št. 02/09 – uradno prečiščeno besedilo 1), 18. člena Statuta Občine Trzin (Uradni vestnik Občine Trzin, št. 2/06 - UPB2), 20. člena Statuta Občine Lukovica (Uradni vestnik Občine Lukovica, št. 9/11), 17. člena Statuta Občine Moravče (Uradni vestnik Občine Moravče, št. 1/95), 15. člena Statuta Občine Vodice (Uradno glasilo Občine Vodice, št. 7/14), 16. člena Statuta Občine Cerklje na Gorenjskem (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem, št. 3/10 in 1/15), 18. člena Statuta Občine Grosuplje (Uradni list RS, št. 1/10), 16. člena Statuta Občine Ivančna Gorica (Uradni list RS, št. 11/15 – uradno prečiščeno besedilo - UPB1 in 73/15), 14. člena Statuta Občine Dobrepolje (Uradni list RS, št. 28/08), 17. člena Statuta Občine Ribnica (Uradni list RS, št. 17/12), 15. člena Statuta Občine Loški Potok (Uradni list RS, št. 86/06 in 49/10), 15. člena Statuta Občine Sodražica (Uradni list RS, št. 32/11), 15. člena Statuta Občine Bloke (Uradni list RS, št. 65/07, 54/10 in 9/12), 17. člena Statuta Občine Gorenja vas – Poljane (Uradni list RS, št. 85/13 in 48/15), 16. člena Statuta Občine Žiri (Uradni list RS, št. 94/11), 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06 in 39/08), 16. člena Statuta Občine Šmartno pri Litiji (Uradni list RS, št. 33/03, 106/03 in 34/04 - popr.), 22. člena Statuta Občine Vrhnika (Naš časopis št. 430/2015), 16. člena Statuta Občine Borovnica (Uradni list RS, št. 6/08, 81/09 in 84/11), 16. člena Statuta Občine Log - Dragomer (Uradni list RS, št. 33/07), 23. člena Statuta Občine Idrija (Uradni list RS, št. 75/10 – uradno prečiščeno besedilo in 107/13), 16. člena Statuta Občine Postojna (Uradni list RS, št. 30/07 in 53/10), 16. člena Statuta Občine Pivka (Uradni list RS, št. 58/99, 77/00, 24/01, 110/05, 52/07, 54/10 in 111/13), 16. člena Statuta Občine Cerkno (Uradni list RS, št. 112/07 in 94/14), 17. člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/15), 16. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 44/2012, 85/2015), ____ člena Statuta Občine Vipava (Uradni list RS, št. __/__) v povezavi z Aktom o ustanoviteljskih pravicah in ustanovitvi Sveta ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o. (Uradni list RS, št. 82/04, 56/08 in 11/11) in v skladu s Pogodbo o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana - RCERO LJUBLJANA z dne 15.12.2009 so Občinski svet Občine Ig na ... seji dne....., Občinski svet Občine Velike Lašče na .. seji dne, Občinski svet Občine Domžale na ... seji dne....., Občinski svet Občine

Kamnik na ... seji dne....., Občinski svet Občine Mengeš na ... seji dne....., Občinski svet Občine Komenda na ... seji dne....., Občinski svet Občine Trzin na ... seji dne....., Občinski svet Občine Lukovica na ... seji dne....., Občinski svet Občine Moravče na ... seji dne....., Občinski svet Občine Vodice na ... seji dne....., Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem na ... seji dne....., Občinski svet Občine Grosuplje na ... seji dne....., Občinski svet Občine Ivančna Gorica na ... seji dne....., Občinski svet Občine Dobrepolje na ... seji dne....., Občinski svet Občine Ribnica na ... seji dne....., Občinski svet Občine Loški Potok na ... seji dne....., Občinski svet Občine Sodražica na ... seji dne....., Občinski svet Občine Bloke na ... seji dne....., Občinski svet Občine Gorenja vas - Poljane na ... seji dne....., Občinski svet Občine Žiri na ... seji dne....., Mestni svet Mestne občine Koper na ... seji dne....., Občinski svet Občine Šmartno pri Litiji na 8. seji dne 24. 11. 2015, Občinski svet Občine Vrhnika na ... seji dne....., Občinski svet Občine Borovnica na ... seji dne....., Občinski svet Občine Log - Dragomer na ... seji dne....., Občinski svet Občine Idrija na ... seji dne....., Občinski svet Občine Postojna na ... seji dne....., Občinski svet Občine Pivka na ... seji dne....., Občinski svet Občine Cerklje na ... seji dne....., Občinski svet Občine Ankarana na ... seji dne....., Občinski svet Občine Ajdovščina na ... seji dne..... in Občinski svet Občine Vipava na ... seji dne.....sprejeli naslednji

A K T

O USTANOVITVI SVETA RCERO LJUBLJANA

1. člen **(pogodbe o pristopu)**

S sklenitvijo Pogodbe o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana - RCERO LJUBLJANA z dne 15.12.2009 (v nadaljevanju: pogodba) ter Pogodbe o pristopu Občine Cerklje na Gorenjskem k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 23.6.2010, Pogodbe o pristopu Občin Grosuplje, Ivančna Gorica, Dobrepolje, Ribnica, Loški Potok in Sodražica k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 23.6.2010, Aneksa št. 1 k Pogodbi o pristopu Občin Grosuplje, Ivančna Gorica, Dobrepolje, Ribnica, Loški Potok in Sodražica k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 10.3.2011, Pogodbe o pristopu Občin Gorenja vas – Poljane in Žiri k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 7.3.2012, Pogodbe o pristopu Mestne občine Koper k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 1.6.2012, Pogodbe o pristopu Občine Šmartno pri Litiji k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 24.10.2012, Pogodbe o pristopu Občin Vrhnika, Borovnica in Log – Dragomer k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 12.4.2013, Pogodbe o pristopu Občine Idrija k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 28.10.2013, Pogodbe o pristopu Občin Postojna in Pivka k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 26.3.2014, Pogodbe o pristopu Občine Cerklje na Gorenjskem k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 27.3.2014 (v nadaljevanju: pristopne pogodbe) so Mestna občina Ljubljana, Občina Brezovica, Občina Dobrova - Polhov Gradec, Občina Dol pri Ljubljani, Občina Horjul, Občina Medvode, Občina Škofljica, Občina Ig, Občina Velike Lašče, Občina Domžale, Občina Kamnik, Občina Mengeš, Občina Komenda, Občina Trzin, Občina Lukovica, Občina Moravče, Občina Vodice, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Grosuplje, Občina Ivančna Gorica, Občina Dobrepolje, Občina Ribnica, Občina Loški potok, Občina Sodražica, Občina Bloke, Občina Gorenja vas - Poljane, Občina Žiri, Mestna občina Koper, Občina Šmartno pri Litiji, Občina Vrhnika, Občina Borovnica, Občina Log - Dragomer, Občina Idrija, Občina Postojna, Občina Pivka, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Ankarana, Občina Ajdovščina in Občina Vipava (v

nadaljevanju: občine) pristopile k skupnemu ravnanju z odpadki v okviru Regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana (v nadaljevanju: RCERO LJUBLJANA) z namenom zagotavljanja obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

2. člen

(izvajanje gospodarske javne službe)

Mestna občina Ljubljana, Občina Brezovica, Občina Dobrova - Polhov Gradec, Občina Dol pri Ljubljani, Občina Horjul, Občina Medvode in Občina Škofljica, v skladu z odlokom, zagotavljajo obvezni gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v obliki javnega podjetja – izvajalec je SNAGA Javno podjetje, d.o.o.

Občina Ig, Občina Velike Lašče, Občina Domžale, Občina Kamnik, Občina Mengeš, Občina Komenda, Občina Trzin, Občina Lukovica, Občina Moravče, Občina Vodice, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Gorenja vas – Poljane, Občina Žiri, Mestna občina Koper, Občina Šmartno pri Litiji, Občina Vrhnika, Občina Borovnica, Občina Log – Dragomer, Občina Idrija, Občina Postojna, Občina Pivka, Občina Cerkno, Občina Ankaran, Občina Grosuplje, Občina Ivančna Gorica, Občina Dobropolje, Občina Ajdovščina, Občina Vipava, Občina Ribnica, Občina Loški potok, Občina Sodražica in Občina Bloke so z odloki (koncesijskimi akti) neposredno podelile koncesijo za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov oziroma zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov izvajalcu (koncesionarju) SNAGA Javno podjetje d.o.o. kot upravljavcu objektov in naprav RCERO LJUBLJANA, kot izhaja iz sprejetih koncesijskih aktov vsake posamezne občine koncedentke.

3. člen

(ustanovitev skupnega organa občin)

Za usklajevanje odločitev v zvezi z zagotavljanjem obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v okviru RCERO LJUBLJANA, občinski sveti ustanovijo skupni organ občin koncedentk, v katerem sodelujejo tudi občine ustanoviteljice, ki so že ustanovile skupni organ ustanoviteljic - Svet ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o. (v nadaljevanju: SU). SU za odločanje na skupnem organu (Svet RCERO LJUBLJANA) pooblasti župane občin ustanoviteljic.

Ime skupnega organa občin koncedentk in občin ustanoviteljic je Svet RCERO LJUBLJANA (v nadaljevanju: Svet RCERO LJUBLJANA).

Sedež Sveta RCERO LJUBLJANA je v Ljubljani, Mestni trg 1.

4. člen

(sestava in način dela Sveta RCERO LJUBLJANA)

Svet RCERO LJUBLJANA sestavljajo župani občin koncedentk in v njem sodelujejo tudi župani občin ustanoviteljic SU.

Predsednik Sveta RCERO LJUBLJANA je vsakokratni župan Mestne občine Ljubljana, ki tudi predstavlja Svet RCERO LJUBLJANA, sklicuje in vodi njegove seje, podpisuje njegove odločitve ter skrbi za izvrševanje in koordiniranje njihovega izvajanja ter usklajuje delo Sveta RCERO LJUBLJANA.

Svet RCERO LJUBLJANA dela na sejah.

Seje Sveta RCERO LJUBLJANA potekajo na Mestnem trgu 1 v Ljubljani.

Svet RCERO LJUBLJANA sprejme poslovnik o delu.

5. člen

(število glasov članov Sveta RCERO LJUBLJANA)

Vsak župan ima pri sprejemanju odločitev naslednji odstotek glasov, določen glede na število prebivalcev po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije (na dan 1.1.2015):

- župan Mestne občine Ljubljana: % glasov,
- župan Občine Brezovica: % glasov
- župan Občine Dobrova - Polhov Gradec: % glasov,
- župan Občine Dol pri Ljubljani: % glasov
- župan Občine Horjul: % glasov,
- župan Občine Medvode: % glasov,
- župan Občine Škofljica: % glasov,
- župan Občine Ig: % glasov,
- župan Občine Velike Lašče: % glasov.
- župan Občine Domžale:% glasov,
- župan Občine Kamnik:% glasov,
- župan Občine Mengeš: % glasov,
- župan Občine Komenda: % glasov,
- župan Občine Trzin: % glasov,
- župan Občine Lukovica:.... % glasov,
- župan Občine Moravče: % glasov,
- župan Občine Vodice: % glasov,
- župan Občine Cerklje na Gorenjskem: % glasov,
- župan Občine Grosuplje: % glasov,
- župan Občine Ivančna Gorica: % glasov,
- župan Občine Dobropolje: % glasov,
- župan Občine Ribnica: % glasov,
- župan Občine Loški potok: % glasov,
- župan Občine Sodražica: % glasov,
- župan Občine Bloke: % glasov,
- župan Občine Gorenja vas - Poljane: % glasov,
- župan Občine Žiri: % glasov,
- župan Mestne občine Koper: % glasov,
- župan Občine Šmartno pri Litiji: % glasov,
- župan Občine Vrhnika: % glasov,
- župan Občine Borovnica: % glasov,
- župan Občine Log - Dragomer: % glasov,
- župan Občine Idrija: % glasov,
- župan Občine Postojna: % glasov,
- župan Občine Pivka: % glasov,
- župan Občine Cerkno: % glasov,
- župan Občine Ankaran: % glasov,
- župan Občine Ajdovščina: % glasov,
- župan Občine Vipava: % glasov.

Pri sprejemanju odločitev iz 3. alineje prvega odstavka 6. člena tega akta v imenu SU glasuje predsednik SU v skladu s pooblastilom SU na način, da ima pri glasovanju _____ odstotkov glasov, ki je izračunan kot seštevek glasov županov občin ustanoviteljic SU.

Občine koncedentke, ki niso podelile koncesije za izvajanje obvezne gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov izvajalcu (koncesionarju) SNAGA Javno podjetje d.o.o. kot upravljavcu objektov in naprav RCERO

LJUBLJANA, nimajo pristojnosti glasovanja o ceni in drugih zadevah v zvezi z navedeno gospodarsko javno službo.

V primeru, če je občina koncedentka izvajalcu (koncesionarju) SNAGA Javno podjetje d.o.o. kot upravljavcu objektov in naprav RCERO LJUBLJANA podelila tudi koncesijo za gospodarsko javno službo zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, je Svet RCERO LJUBLJANA pristojen tudi za potrditev cene za navedeno gospodarsko javno službo, pri čemer občine koncedentke, ki niso podelile koncesije za izvajanje obvezne gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov izvajalcu (koncesionarju) SNAGA Javno podjetje d.o.o. kot upravljavcu objektov in naprav RCERO LJUBLJANA, nimajo pristojnosti glasovanja o ceni za navedeno gospodarsko javno službo.

Število prebivalcev se prvič uskladi s podatki Statističnega urada Republike Slovenije po dveh letih od pričetka veljavnosti tega akta in se nato usklajuje vsaki dve leti. Na enak način se s sprejemom ugotovitvenega sklepa, ki ga sprejme Svet RCERO, usklajuje tudi odstotek glasov, določen glede na število prebivalcev.

Ugotovitveni sklep iz prejšnjega odstavka objavi predsednik Sveta RCERO LJUBLJANA v Uradnem listu Republike Slovenije.

6. člen (pristojnosti Sveta RCERO LJUBLJANA)

Svet RCERO LJUBLJANA ima, v okviru usklajevanja odločitev v zvezi z zagotavljanjem obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, naslednje pristojnosti:

- spremlja potek investicije in realizacije RCERO LJUBLJANA,
- spremlja finančno vrednost RCERO LJUBLJANA,
- sprejme oziroma potrdi cene oziroma tarife za uporabo objektov in naprav RCERO LJUBLJANA,
- usklajuje odločitve v zvezi z določanjem metodologije za oblikovanje cen za uporabo objektov in naprav RCERO LJUBLJANA, če ta ni predpisana,
- usklajuje odločitve v zvezi z določanjem standardov oddajanja odpadkov v predelavo,
- usklajuje odločitve v zvezi s pristopom oziroma vključitvijo novih občin,
- odloča o drugih zadevah v zvezi z izvajanjem dejavnosti iz tega člena.

Svet RCERO LJUBLJANA usklajuje predloge predpisov in drugih odločitev, ki jih v zvezi z zagotavljanjem obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na podlagi zakona in tega akta sprejemajo organi občin. Svet RCERO LJUBLJANA usklajena besedila predpisov in drugih odločitev posreduje v sprejem pristojnim organom občin.

7. člen (način sprejemanja odločitev)

Svet RCERO LJUBLJANA na svojih sejah sprejema odločitve z navadno večino glasov.

8. člen (strokovne in administrativne naloge)

Strokovne, organizacijske in administrativne naloge za potrebe Sveta RCERO LJUBLJANA opravlja JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o. oziroma SNAGA Javno podjetje d.o.o.

9. člen (sredstva za delo Sveta RCERO LJUBLJANA)

Sredstva za delovanje Sveta RCERO LJUBLJANA zagotavljajo občine iz 1. člena tega akta, v razmerju glasov, ki velja za sprejemanje odločitev v skladu s 5. členom tega akta.

Prehodna in končna določba

10. člen

Z dnem sprejema poslovnika iz 4. člena tega akta preneha veljati Poslovník o delu Sveta RCERO LJUBLJANA z dne 29. 9. 2010.

Po sprejemu na sejah občinskih svetov objavi JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o. ta akt v Uradnem listu Republike Slovenije.

Ta akt začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Na podlagi sklepa občinskega sveta:

Župan Občine Ig
Janez Cimperman l.r.

Župan Občine Velike Lašče
Anton Zakrajšek l.r.

Župan Občine Domžale
Toni Dragar l.r.

Župan Občine Kamnik
Marjan Šarec l.r.

Župan Občine Mengeš
Franc Jerič l.r.

Župan Občine Komenda
Stanislav Poglajen l.r.

Župan Občine Trzin
Peter Ložar l.r.

Župan Občine Lukovica
Matej Kotnik l.r.

Župan Občine Moravče
Martin Rebolj l.r.

Župan Občine Vodice
Aco Franc Šuštar l.r.

Župan Občine Cerklje na Gorenjskem
Franc Čebulj l.r.

Župan Občine Grosuplje
Peter Verlič l.r.

Župan Občine Ivančna Gorica
Dušan Strnad l.r.

Župan Občine Dobropolje

Janez Pavlin l.r.

Župan Občine Ribnica
Jože Levstek l.r.

Župan Občine Loški Potok
Ivan Benčina l.r.

Župan Občine Sodražica
Blaž Milavec l.r.

Župan Občine Bloke
Jože Doles l.r.

Župan Občine Gorenja vas – Poljane
Milan Čadež l.r.

Župan Občine Žiri
Janez Žakelj l.r.

Župan Mestne občine Koper
Boris Popovič l.r.

Župan Občine Šmartno pri Litiji
Rajko Meserko l.r.

Župan Občine Vrhnika
Stojan Jakin l.r.

Župan Občine Borovnica
Bojan Čebela l.r.

Župan Občine Log – Dragomer
Miran Stanovnik l.r.

Župan Občine Idrija
Bojan Sever l.r.

Župan Občine Postojna
Igor Marentič l.r.

Župan Občine Pivka
Robert Smrdelj l.r.

Župan Občine Cerklje
Jurij Kavčič l.r.

Župan Občine Ankaran
Gregor Strmčnik l.r.

Župan Občine Ajdovščina
Tadej Beočanin l.r.

Župan Občine Vipava
mag. Ivan Princes l.r.

V skladu s Pogodbo o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana - RCERO LJUBLJANA z dne 15.12.2009 in v povezavi s sklepom Sveta ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o.:

Župan Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković l.r.

Župan Občine Brezovica
Metod Ropret l.r.

Župan Občine Dobrova - Polhov Gradec
Franc Setnikar l.r.

Župan Občine Dol pri Ljubljani
Janez Tekavec l.r.

Župan Občine Horjul
Janko Prebil l.r.

Župan Občine Medvode
Nejc Smole l.r.

Župan Občine Škofljica
Ivan Jordan l.r.

OBRAZLOŽITEV K PREDLOGU AKTA O USTANOVITVI SVETA RCERO LJUBLJANA

1. Pravni temelj za sprejem akta

Pravni temelj za sprejem predlaganega akta predstavlja:

16. člen Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 44/2012, 85/2015), ki opredeljuje pristojnosti občinskega sveta.

2. Razlogi za sprejem predlaganega akta in poglavitne rešitve

S sklenitvijo Pogodbe o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 15. 12. 2009 (v nadaljevanju: pogodba o pristopu), je občina Ajdovščina/Vipava pristopila k skupnemu ravnanju z odpadki v okviru Regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana - RCERO LJUBLJANA z namenom zagotavljanja obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Podpisniki pogodbe o pristopu so za potrebe izvrševanja določil pogodbe, za spremljanje poteka investicije in realizacije RCERO LJUBLJANA, za ugotavljanje končne vrednosti RCERO LJUBLJANA, za oblikovanje predloga cene oziroma tarife za uporabo teh objektov in naprav, za določanje metodologije za oblikovanje cen v skladu s pogodbo ter za določitev standardov oddajanja odpadkov v predelavo, s predmetno pogodbo ustanovili organ odločanja, imenovan Svet RCERO LJUBLJANA. Na ustanovni seji dne 29. 9. 2010 je bil sprejet tudi Poslovník o delu Sveta RCERO LJUBLJANA.

Dne 23. 10. 2015 je Svet RCERO LJUBLJANA, na 6. redni (razširjeni) seji v okviru točke »Skupni dogovor vseh pogodbenih partnerjev v projektu RCERO Ljubljana o razširitvi sestave Sveta RCERO Ljubljana z občinami pristopnicami, ki niso članice Sveta RCERO Ljubljana« soglasno sprejel sklep, ki glasi: »Svet RCERO Ljubljana soglašá z razširitvijo sestave Sveta RCERO Ljubljana z občinami pristopnicami, ki niso članice Sveta RCERO Ljubljana.«

Na podlagi sprejetega sklepa Sveta RCERO LJUBLJANA z dne 23. 10. 2015 se je oblikoval predlagani Akt o ustanovitvi Sveta RCERO LJUBLJANA, ki predstavlja podlago za ustanovitev skupnega organa občin - **vseh pogodbenih partnerjev v projektu RCERO LJUBLJANA** - za usklajevanje odločitev v zvezi z zagotavljanjem obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v okviru RCERO Ljubljana.

Občina Ig, Občina Velike Lašče, Občina Domžale, Občina Kamnik, Občina Mengeš, Občina Komenda, Občina Trzin, Občina Lukovica, Občina Moravče, Občina Vodice, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Gorenja vas – Poljane, Občina Žiri, Mestna občina Koper, Občina Šmartno pri Litiji, Občina Ribnica, Občina Loški potok, Občina Sodražica, Občina Bloke, Občina Vrhnika, Občina Borovnica, Občina Log – Dragomer, Občina Idrija, Občina Postojna, Občina Pivka, Občina Cerklje, Občina Ankarán, Občina Ajdovščina in Občina Vipava so oziroma bodo z odlokom (koncesijskim aktom) neposredno podelile koncesijo za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov izvajalcu (koncesionarju) SNAGA Javno podjetje d.o.o. kot upravljavcu objektov in naprav RCERO

LJUBLJANA. Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Ig, Občina Velike Lašče in Občina Vodice pa tudi koncesijo za izvajanje obvezne gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

Občina Grosuplje, Občina Ivančna Gorica, Občina Dobropolje, so neposredno podelile koncesijo za izvajanje obvezne gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov izvajalcu (koncesionarju) SNAGA Javno podjetje d.o.o. kot upravljavcu objektov in naprav RCERO LJUBLJANA.

Mestna občina Ljubljana, Občina Brezovica, Občina Dobrova - Polhov Gradec, Občina Dol pri Ljubljani, Občina Horjul, Občina Medvode in Občina Škofljica, pa v skladu z odlokom, zagotavljajo obvezni gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v obliki javnega podjetja – izvajalec je SNAGA Javno podjetje, d.o.o.

Iz predloga Akta o ustanovitvi Sveta RCERO LJUBLJANA izhaja, da bodo svet sestavljali župani občin koncedentk, v njem pa sodelujejo tudi župani občin ustanoviteljic Sveta ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o.

Predlog akta določa še način dela Sveta RCERO LJUBLJANA, število glasov članov sveta pri sprejemanju odločitev, pristojnosti sveta, način sprejemanja odločitev ter način financiranja in delitev stroškov med občinami.

Glede števila glasov članov Sveta RCERO LJUBLJANA je v predlogu akta upoštevano, da ima vsak župan pri sprejemanju odločitev odstotek glasov, določen glede na število prebivalcev po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije (na dan 1. 1. 2015). Predvideni odstotek glasov izhaja iz priložene preglednice, dokončno pa se bodo odstotki glasov lahko izračunali šele glede na število občin članic Sveta RCERO Ljubljana. Predlog akta predvideva tudi, da se bo število prebivalcev usklajevalo s podatki Statističnega urada Republike Slovenije in sicer prvič po dveh letih od pričetka veljavnosti akta in nato vsaki dve leti.

Po sprejemu na sejah občinskih svetov se bo akt objavil v Uradnem listu Republike Slovenije in pričel veljati z naslednjim dnem po objavi. Z dnem sprejema poslovnika bo prenehal veljati Poslovník o delu Sveta RCERO LJUBLJANA z dne 29. 9. 2010.

Po sprejemu na občinskih svetih vseh vključenih občin v Svet RCERO Ljubljana se bo v preambulo Akta o ustanovitvi Sveta RCERO Ljubljana vneslo datume sprejetih sklepov na občinskih svetih vključenih občin ter temu odgovarjajoče deleže glasov posamezne občine v 5. členu Akta.

3. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem predlaganega akta

Predlog akta nima finančnih posledic za proračun občine.

4. Predlog sklepa

Občinski svet Občine Ajdovščina sprejme predlog Akta o ustanovitvi Sveta RCERO LJUBLJANA.

Pripravil: Javni holding Ljubljana d.o.o.

ŽUPAN
Tadej Beočanin, l.r.

POROČILO ODBORA

Na 22. redni seji 29.3.2017 je **Odbor za gospodarstvo in gospodarske javne službe** obravnaval Akt o ustanovitvi sveta RCERO Ljubljana in **se strinja** z vsebino predlaganega Akta o ustanovitvi sveta RCERO Ljubljana, zato predlaga, da ga Občinski svet Občine Ajdovščina v drugi obravnavi sprejme.

PRESESEDNIK ODBORA
Miran Gregorc, l. r.

OBVESTILO O AMANDMAJIH

Občinski svetniki so bili dne 20.4.2017 po elektronski pošti obveščeni o možnosti vložitve amandmajev na predlog Akta o ustanovitvi Sveta RCERO Ljubljana.

Do roka za oddajo amandmajev, 3.5.2017 nismo prejeli nobenega amandmaja, zato je besedilo odloka za drugo obravnavo enako kot v gradivu za prvo obravnavo.

Pripravila: Alenka Čadež Kobil