



Občina Ajdovščina

Cesta 5. maja 6a
5270 Ajdovščina
obcina@ajdovscina.si

Številka: 35034-52/2023-2550-3
Datum: 25. 4. 2023

Zadeva: Mnenje s področja urejanja prostora k osnutku Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za izvedbo protipoplavnih ukrepov na reki Vipavi na območju gospodarske cone Batuje (ID: 3352)
Zveza: Vloga pooblaščenega družbe IB STUDIO d. o. o. z dne 27. 3. 2023

Ministrstvo za naravne vire in prostor na podlagi 41. in 122. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 – ZUreP-3; v nadaljnjem besedilu ZUreP-3), izdaja

MNENJE K OSNUTKU ODLOKA O OBČINSKEM PODROBNEM PROSTORSKEM NAČRTU PROTIPOPLAVNI UKREPI NA REKI VIPAVI NA OBMOČJU OBRTNE CONE BATUJE

Ministrstvo za naravne vire in prostor; Direktorat za prostor in graditev je na podlagi drugega odstavka 122. člena ZUreP-3 preverilo, kako so bile pri pripravi osnutka Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu o občinskem podrobnem prostorskem načrtu Protipoplavni ukrepi na reki Vipavi na območju obrtne cone Batuje upoštevane usmeritve in predpisi s področja urejanja prostora in pri tem ugotovilo, **da niso bili ustrezno upoštevani.**

1. Vloga občine

Pooblaščenega družba IB STUDIO d. o. o. je dne 27. 3. 2023 na Ministrstvo za naravne vire in prostor, Direktorat za prostor in graditev (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) posredovala vlogo za pridobitev prvega mnenja za področje urejanja prostora k Občinskem podrobnem prostorskem Protipoplavnih ukrepov na reki Vipavi na območju obrtne cone Batuje (v nadaljnjem besedilu: OPPN Batuje protipoplavni). Po evidenci ministrstva konkretne smernice nosilcev urejanja prostora niso bile pridobljene.

Ministrstvo je gradivu OPPN Batuje protipoplavni dodelilo identifikacijsko številko, ID: 3352, ki naj jo občina oziroma izdelovalec prostorskega akta vključuje v dokumentacijo za pripravo predmetnega OPPN.

Osnutek OPPN Batuje protipoplavni je izdelalo podjetje IB studio, d. o. o., Kampel 114, 6000 Koper, št. projekta 46/22, marec 2023, odgovorna vodja naloge: mag. Manuela Varljen, univ. dipl. inž. arh.; ZAPS A 1177.

Na območju OPPN Batuje protipoplavni je predvidena zasnova in gradnja objektov in površin za zmanjševanje poplavne ogroženosti.

V tem mnenju uporabljene kratice pomenijo:

OPN – občinski prostorski načrt

OPPN – občinski podrobni prostorski načrt

EUP – enota urejanja prostora

PNRP – podrobnejša namenska raba prostora

PIP – prostorski izvedbeni pogoji

2. Pravna podlaga

Občina Ajdovščina je objavila Sklep o pripravi OPPN Batuje protipoplavni v Uradnem listu RS št. 11/23, ki je bil objavljen 27. januarja 2023, kar pomeni, da postopek priprave poteka po določbah ZUreP-3.

Postopek priprave OPPN je določen v 119 do 124. členu ZUreP-3. Iz 126. člena izhaja, da odločitev za pripravo OPPN temelji na odločitvah in usmeritvah iz OPN. Za postopek priprave in sprejetja OPPN se smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Ministrstvu je z 42. členom ZUreP-3 dodeljena vloga državnega nosilca urejanja prostora za področje prostorskega razvoja, tako da v postopkih priprave prostorskih aktov in drugih zadevah urejanja prostora skrbi za upoštevanje nadrejenih prostorskih aktov in državnih pravil urejanja prostora iz njegove pristojnosti in sodeluje z občinami, jim daje usmeritve in priporočila v zvezi s postopki priprave prostorskih aktov na občinski ravni.

Ministrstvo občini ni podalo konkretnih usmeritev za pripravo predmetnega OPPN, ker zanje ni zaprosila. Ministrstvo je občine v dopisu št. 35033-1/2022-2550-274 z dne 6. 7. 2022, ki je bil posredovan vsem občinam, podalo Usmeritve za postopek priprave in sprejetje OPPN v skladu z ZUreP-3 – do vzpostavitve elektronskega poslovanja na področju prostorskega načrtovanja. Dopis je objavljen na spletni strani na naslovu:

https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/OPN/Postopek_priprave_OPPN_ZUreP-3.pdf

3. Ugotovitve ministrstva s področja prostorskega razvoja

Ministrstvo občini predlaga, da pri pripravi OPPN Batuje protipoplavni upošteva usmeritve ter poudarke iz veljavnih predpisov s področja urejanja prostora in prostorskega razvoja:

3.1. Upoštevanje temeljnih pravil ZUreP-3

ZUreP-3 določa temeljna pravila urejanja prostora. Pri pripravi predmetnega OPPN je treba upoštevati usmeritve temeljnih pravil urejanja prostora, še posebej glede racionalne rabe prostora (21. člen) in načrtovanja gospodarske javne infrastrukture (34. člen).

Ministrstvo ugotavlja, da v gradivu predloga ni bilo mogoče ugotoviti upoštevanja navedenih temeljnih pravil, saj ni priložene obrazložitve, ki pojasni ustrezno ureditev z vidika temeljnih pravil. Občina naj upoštevanje navedenih pravil pojasni v obrazložitvi prostorskega akta.

3.2. Upoštevanje pravil Prostorskega reda Slovenije

Skladno s 340. členom ZUreP-3 je ostala v veljavi Uredba o prostorskem redu Slovenije (Uradni list RS, št. 122/04, 33/07 – ZPNačrt, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljnjem besedilu: PRS). Skladno z 2. členom PRS se pravila za urejanje prostora uporabljajo med drugim tudi za pripravo poenotениh in strokovno utemeljenih prostorskih aktov.

Izdelovalec pri pripravi osnutka OPPN Batuje protipoplavni ni navedel katera pravila je upošteval.

Glede na namen predmetnega OPPN ministrstvo meni, da so za njegovo pripravo relevantna predvsem naslednja pravila:

- za načrtovanje poselitve (23. člen PRS)
- za načrtovanje gospodarske infrastrukture (39. člen PRS).

Pripravljaec pri pripravi OPPN preveri, ali so navedena pravila upoštevana ter gradivo opremi s temi vsebinami. Ministrstvo ugotavlja, da v gradivu predloga ni bilo mogoče ugotoviti upoštevanja navedenih pravil. Občina naj upoštevanje navedenih pravil obrazloži in pojasni v obrazložitvi in utemeljitvi prostorskega akta.

3.3. Upoštevanje Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta (Uradni list RS, št. 99/07, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3)

Vsak OPPN mora biti izdelan skladno z zakonom in podzakonskim aktom. Podzakonski akt, ki določa vsebino, obliko in način priprave OPPN v skladu z ZUreP-3, še ni sprejet. Iz 341. člena ZUreP-3 izhaja, da se za pripravo OPPN do uveljavitve novega podzakonskega akta kot predpis iz tretjega odstavka 50. člena ZUreP-3 uporabljajo določbe Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta (Uradni list RS, št. 99/07 in 61/17 – ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: Pravilnik o OPPN). Ta v 3. členu določa obvezno vsebino OPPN, v 16. členu obliko OPPN, v 17. členu vsebino tekstualnega dela OPPN in v 18. členu vsebino grafičnega dela OPPN. Vsebina osnutka OPPN je določena v 15. členu pravilnika.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva preverilo, ali je Pravilnik o OPPN ustrezno upoštevan in ugotovilo, da ima osnutek OPPN Batuje protipoplavni večino za osnutek predpisane vsebine.

Območja obravnavanega OPPN sovpada z območji EUP iz Občinskega prostorskega načrta Občine Ajdovščina (Uradni list RS 5/22 in 10/22- popr.; v nadaljnjem besedilu: OPN Ajdovščina).

Od predpisanih vsebin osnutka manjkajo: Vplivi in povezave s sosednjimi območji, ki jih prinaša novo načrtovana protipoplavna ureditev, saj je pomembno ali da se poplavna varnost sosednjih območij ne poslabša, kar ni obrazloženo, niti prikazano v grafičnem delu. Občina naj v tem delu gradivo dopolni.

3.4. Skladnost z nadrejenim prostorskim aktom

V skladu s petim odstavkom 52. člena ZUreP-3 mora biti OPPN skladen z OPN.

V predloženem gradivu je za OPPN Batuje protipoplavni navedena skladnost z OPN Ajdovščina.

Iz navedenega sledi, da so predlagane spremembe v tem delu pripravljene v skladu z določili petega odstavka 52. člena ZUreP-3.

ZUreP-3 v 53. členu določa za katere ureditve na področju ureditve vodne infrastrukture je pristojna občina in za katere države. Iz gradiva ni razvidno ali gre za ureditev vodne infrastrukture državnega ali lokalnega pomena, kar naj občina ustrezno pojasni v naslednjih fazah priprave OPPN.

3.5. Spremljajoče gradivo prostorskega akta

V skladu z 55. členom ZUreP-3 mora vsak prostorski izvedbeni akt imeti tudi spremljajoče gradivo prostorskega izvedbenega akta. To vsebuje:

- podatke iz prikaza stanja prostora in druge podatke, na katerih temeljijo rešitve akta,
- strokovne podlage, na katerih temeljijo rešitve akta,
- mnenja nosilcev urejanja prostora, če so bila podana,
- mnenje o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje oziroma presoje vplivov sprejemljivosti na varovana območja,

- mnenje o ustreznosti vplivov prostorskega izvedbenega akta na okolje,
- elaborat ekonomike
- okoljsko poročilo oziroma poročilo o vplivih na okolje v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, če je bilo izdelano
- obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta,
- povzetek za javnost.

Ministrstvo ugotavlja, da gradivu osnutka OPPN Batuje protipoplavni ni priloženo vse spremljajoče gradivo kot izhaja iz 55. člena ZUreP-3 in naj se v naslednjih fazah sprejemanja dopolni. Gradivu v fazi osnutka manjka naslednje gradivo:

- obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta, drugo gradivo se lahko pripravi v naslednjih fazah sprejemanja.

Do faze predloga OPPN naj pripravljavec gradivo dopolni z vsem predpisanim spremljajočim gradivom.

4. Usmeritve za nadaljevanje postopka

Ministrstvo ugotavlja, da pri pripravi osnutka OPPN Batuje protipoplavni predpisi s področja urejanja prostora niso bili v celoti ustrezno upoštevani. Ministrstvo pripravljavcu akta predlaga, da skladno z ugotovitvami in usmeritvami iz tega mnenja do naslednje faze gradivo ustrezno dopolni in odpravi ugotovljene nejasnosti in pripravi OPPN tako, da bodo upoštevana pravila PRS, določbe pravilnika o OPPN, skladnost z nadrejenimi prostorskimi akti in skladnost z ZUreP-3.

S spoštovanjem,

Pripravil/a:

Špela Komac Sušnik
Višja svetovalka I

Lidija Brin
vodja Sektorja za občinsko prostorsko
načrtovanje in zemljiške ukrepe

Poslati elektronsko:

Občina Ajdovščina; obcina@ajdovscina.si;
IB STUDIO; Info@ibstudio.si.