

Predlagatelj:
TADEJ BEOČANIN
ŽUPAN OBČINE AJDOVŠČINA

Datum: 31.3.2017

OBČINSKI SVET OBČINE AJDOVŠČINA

ZADEVA:	ODLOK O SODELOVANJU PRI SKUPNEM IZVAJANJU IN KONCESIJI ZA GOSPODARSKI JAVNI SLUŽBI OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV IN ODLAGANJA OSTANKOV PREDELAVE ALI ODSTRANJEVANJA KOMUNALNIH ODPADKOV NA OBMOČJU OBČINE AJDOVŠČINA
GRADIVO PRIPRAVIL:	Oddelek za gospodarske javne službe in investicije
PRISTOJNO DELOVNO TELO OBČINSKEGA SVETA:	Odbor za gospodarstvo in GJS

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina na 22. redni seji dne 12.4.2017 obravnava in sprejme naslednji odlok:

1. OBRAVNAVA

Na podlagi 32., 34. in 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO in 127/06 – ZJZP, 38/2010 - ZUKN in 57/2011 - ORZGJS40), 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007 - UPB2, 27/2008, 76/2008, 100/2008, 79/2009, 14/2010, 51/2010, 84/2010,40/12 - ZUJF), 6. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v občini Ajdovščina (.....) ter 16. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 44/2012, 85/2015), je Občinski svet občine Ajdovščina na ____ . seji dne ____ sprejel,

ODLOK

o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju občine Ajdovščina

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(predmet odloka)

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim se zaradi zagotovitve sodelovanja pri skupnem izvajanju storitev obveznih gospodarskih javnih služb določijo predmet in pogoji za podelitev koncesije za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: javni službi) ter ureja druga vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljene koncesije.

(2) Izvajanje gospodarskih javnih služb iz prejšnjega odstavka se v občini Ajdovščina zaradi uresničitve skupnih ciljev zagotavljanja storitev javnih služb iz prejšnjega odstavka z zaokrožitvijo, enotnostjo in optimalno izkoriščenostjo Regionalnega centra za ravnanje z odpadki (RCERO) kot infrastrukture predmetnih javnih služb, doseganja skupnih ciljev na področju ponovne uporabe komunalnih odpadkov skladno z Direktivo 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter zaradi znižanja stroškov storitev za uporabnike v javnem interesu, zagotavlja s horizontalnim sodelovanjem občin z območja osrednje/zahodne Slovenije ter koncesionarja iz petega odstavka tega člena pri skupnem

opravljanju nalog, potrebnih za izvajanje javnih služb. Podlaga za horizontalno sodelovanje pri skupnem opravljanju nalog, potrebnih za izvajanje javnih služb, so Sporazum o zagotavljanju izvajanja gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov z dne _____, Pogodba o pristopu občin Ajdovščina in Vipava k skupnemu ravnanju z odpadki v Regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana z dne 11.11.2016.

(3) Za naloge, ki jih bo v okviru horizontalnega sodelovanja pri zagotavljanju izvajanja gospodarskih javnih služb iz prvega odstavka izvajal koncesionar iz petega odstavka tega člena, podeli Občina Ajdovščina koncesionarju koncesijo skladno s petim odstavkom tega člena.

(4) Odlok se sprejema na podlagi vloge, podane skladno s 34. členom Zakona o gospodarskih javnih službah.

(5) Koncesija po tem odloku se podeli za obdobje 30 let neposredno družbi SNAGA, d.o.o., Povšetova ulica 6, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: koncesionar) skladno s predpisi, ki urejajo postopek podelitve koncesije gospodarske javne službe.

2. člen

(pojmi in izrazi v odloku)

(1) V tem odloku uporabljeni pojmi in izrazi pomenijo:

- »gospodarska javna služba« oziroma »javna služba« (v ednini oziroma dvojini): sta obvezni gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov;
- »koncedent«: je Občina Ajdovščina,
- »občinski svet«: je Občinski svet občine Ajdovščina,
- »koncesija«: je skupen izraz za koncesijo za izvajanje gospodarskih javnih služb iz prvega člena; termin »koncesija« se uporablja zaradi ureditve pravnega razmerja v zakonu, ki ureja gospodarske javne službe, čeprav Direktiva o koncesijah tako koncesijo izključuje iz osebne/stvarne veljavnosti direktive;
- »koncesionar«: je SNAGA, d.o.o., Povšetova ulica 6, 1000 Ljubljana;
- »izvajalec javne službe«: je koncesionar po tem odloku;
- »povzročitelj odpadkov«: je oseba, katere delovanje ali dejavnost povzroča nastajanje odpadkov oziroma oseba, ki izvaja predobdelavo, mešanje ali druge postopke, s katerimi se spremenijo lastnosti ali sestava odpadkov;
- »uporabniki«: so vsi povzročitelji odpadkov.

(2) Ostali izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen, kot ga določa zakon, ki ureja varstvo okolja, in drugi predpisi, ki urejajo dejavnosti ravnanja z odpadki.

II. VSEBINA IN OBSEG IZVAJANJA JAVNIH SLUŽB

3. člen

(vsebina javnih služb)

Vsebino in dejavnosti, ki jih zajemata gospodarski javni službi iz 1. člena, določajo zakon, podzakonski predpisi in odlok Mestne občine Ljubljana za gospodarski javni službi iz 1. člena.

4. člen

(ločeni računovodski izkazi)

Koncesionar mora zagotoviti ločene računovodske izkaze za dejavnost obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov in druge dejavnosti v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi.

5. člen

(območje izvajanja koncesioniranih gospodarskih javnih služb)

(1) Koncesionirani gospodarski javni službi iz 1. člena tega odloka se zagotavljata za celotno območje občine Ajdovščina.

(2) Uporabniki imajo pravico do uporabe storitev javnih služb na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja varstvo okolja in na njegovi podlagi sprejetih predpisov.

(3) Storitve javnih služb so kot javne dobrine zagotovljene vsakomur pod enakimi pogoji. Uporaba storitev javnih služb je v obsegu, ki ga določajo zakoni in predpisi o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb, za uporabnike obvezna.

6. člen

(objekti in naprave, potrebni za izvajanje javnih služb)

Objekti in naprave, potrebni za izvajanje javnih služb, so Regijski center za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA (v nadaljevanju: RCERO), vključno z odlagališčem z objekti, napravami in omrežjem za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na lokaciji Barje v Ljubljani, skladno s predpisi o odlagališčih, in drugi objekti in naprave za obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov ter v lasti oziroma v upravljanju Snage d.o.o. ali občin podpisnic sporazuma iz drugega odstavka 1. člena.

III. OBVEZNOSTI IN JAVNA POBLASTILA KONCESIONARJA V OKVIRU IZVAJANJA JAVNIH SLUŽB

7. člen

(obveznosti koncesionarja)

Dolžnosti koncesionarja so zlasti:

1. v javnem interesu kvalitetno, pravočasno in v ustreznem obsegu opravljati javni službi, v skladu z zakonom in drugimi predpisi, v skladu z odloki ter koncesijsko pogodbo;
2. upoštevati tehnične, zdravstvene in druge normative in standarde, povezane z izvajanjem javnih služb, zlasti pa v tem okviru skrbeti za ekološko usmerjeno ravnanje z odpadki;
3. izvajati javni službi skladno s programom za obvladovanje kakovosti poslovanja, ki ga na podlagi javnega pooblastila izdelava vsako leto do konca junija za naslednje leto;
4. zagotoviti ustrezno zavarovanje nevarnih ali zdravju škodljivih odpadkov ter odpraviti napake na objektih in napravah, ki utegnejo povzročiti večjo škodo na okolju ali zdravju ljudi najkasneje v roku 12 ur od ugotovitve napake oziroma prejema obvestila uporabnikov (interventno izvajanje javnih služb);
5. uporabljati objekte, naprave in druga sredstva za izvajanje javne službe kot dober gospodar, jih tekoče vzdrževati in odpraviti morebitne napake, okvare in pomanjkljivosti, ki neposredno ne ogrožajo varstva okolja ali zdravja ljudi v roku 14 dni od ugotovitve oziroma prejema obvestila uporabnikov;
6. sklepati z uporabniki pogodbe za uporabo javnih dobrin oziroma opravljanje storitev, ki so predmet koncesije (samo, če je tako določeno s posebnimi predpisi), odločati o upravnem postopku v vseh upravnih zadevah iz naslova izvajanja javnih služb ter obračunavati pristojbine in druge prispevke v skladu s predpisi;
7. pripravljati (letne in dolgoročne) programe za izvajanje javnih služb in kalkulacije prihodkov in odhodkov dejavnosti in najmanj enkrat letno koncedentu poročati o izvajanju javnih služb ter na podlagi pooblastila oblikovati cene storitev javnih služb;
8. svetovati in pomagati koncedentu pri pripravi razvojnih in investicijskih načrtov ter projektov za pridobivanje finančnih sredstev v okviru javnih razpisov ter drugih virov;
9. voditi vse predpisane evidence in katastre, obveščati pristojne organe o kršitvah, ažurno odgovarjati na pritožbe in/ali pobude uporabnikov, omogočati nemoten nadzor v zvezi z izvajanjem koncesije in skrbeti za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem javnih služb.

IV. FINANCIRANJE JAVNIH SLUŽB

8. člen

(viri financiranja)

(1) Javni službi se financirata:

- s ceno storitev javnih služb,

- iz sredstev, zbranih od prodaje frakcij, sposobnih ponovne snovne ali energetske uporabe,
- iz okoljske dajatve,
- iz proračuna,
- iz drugih virov.

(2) Cena storitev javnih služb se oblikuje skladno s predpisom, ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Podrobnosti v zvezi z obračunom javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov se uredijo s tarifnim pravilnikom za javno službo zbiranja komunalnih odpadkov, ki ga sprejme občinski svet (posamezne občine) v obliki predpisa.

(3) Koncesionar ima na podlagi tega odloka pooblastilo za oblikovanje cen storitev javne službe. Organ, ki v imenu oziroma, ki za račun koncesionarja potrdi cene, določa predpis.

(4) Kolikor ni drugače določeno s predpisi, je za občine, ki so članice Sveta RCERO, po pooblastilu iz tega odloka, pristojni organ za potrditev cene Svet RCERO. V primeru, da predpis določa (drug) organ lokalne skupnosti, ki je pristojen za potrditev cene, ima odločitev Sveta RCERO značaj odklonilnega/pritrtilnega mnenja k odločitvam pristojnega organa, ki je zanj zavezujoč. V kolikor pristojni organ z odločitvijo Sveta RCERO ne soglaša, ta odločitev za to občino, ne velja. Posledice odklonitve potrditve cene oziroma neveljavnosti odločitve Sveta RCERO podrobneje ureja koncesijska pogodba.

(5) Pristojni organ mora odločitev sprejeti najkasneje v 30 dneh od prejema (elaborata) predloga s strani koncesionarja.

(6) S koncesijskimi pogodbami iz 11. člena ali drugimi posebnimi pogodbami se podrobneje uredi enotna ureditev priprave in potrjevanja elaboratov s strani pristojnega organa. O morebitnih subvencijah odloča pristojni organ vsake posamezne občine.

9. člen

(koncesijska dajatve)

Koncesionar koncedentu ne plačuje koncesijske dajatve.

V. KONCESIJA

10. člen

(sklenitev koncesijske pogodbe)

(1) Koncesionar pridobi pravice in dolžnosti iz koncesijskega razmerja s sklenitvijo koncesijske pogodbe za vsako izmed občin, koncedentov po tem odloku.

(2) Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklene župan vsake občine.

(3) Koncesijska pogodba mora biti z novim koncesionarjem sklenjena pred iztekom roka, za katerega je bila podeljena prejšnja koncesija, začne pa učinkovati ob izteku roka.

11. člen

(koncesijska pogodba)

S koncesijsko pogodbo se uredijo naloge in dejavnosti koncesionarja, njegova odgovornost in pravice ter obveznosti do koncedenta in uporabnikov. S to pogodbo se uredijo tudi vsa vprašanja v zvezi z uporabo objektov in naprav za izvajanje javnih služb.

12. člen

(koncesionarjev pravni monopol)

(1) Koncesionar ima na podlagi koncesijske pogodbe na celotnem območju občine:

- izključno pravico opravljati javni službi iz 1. člena tega odloka,
- dolžnost zagotavljati uporabnikom kontinuirano izvajanje in kvalitetno opravljanje javnih služb, v skladu s predpisi in v javnem interesu.

(2) Koncesionar, ki ima izključno pravico opravljanja dejavnosti iz 1. člena, mora dejavnosti opravljati v svojem imenu in za svoj račun.

13. člen

(trajanje in podaljšanje koncesijske pogodbe)

1) Koncesijska pogodba se sklene za določen čas 30 let.

(2) Koncesijsko razmerje in izvajanje koncesije prične teči skladno s terminskim planom pričetka dovažanja odpadkov v RCERO Ljubljana, ki ga izdelata upravljavec RCERO Ljubljana in se določi v koncesijski pogodbi, predvidoma pa s prvim dnem naslednjega koledarskega leta od dneva pričetka rednega obratovanja RCERO. Terminski plan lahko do pričetka koncesijskega razmerja (iz prejšnjega stavka) pogodbeni stranki sporazumno uskladiata.

(3) Trajanje koncesijske pogodbe se lahko podaljša zgolj iz razlogov, določenih z zakonom.

(4) Ne glede na določbo prvega odstavka o trajanju koncesije, lahko pogodbeni stranki koncesijsko razmerje odpovesta po desetih letih. Odpoved mora biti podana najmanj eno leto pred potekom trajanja koncesijskega razmerja, vendar odpoved ne more učinkovati pred iztekom desetih let od nastanka. Odpoved lahko podata koncedent ali koncesionar.

14. člen

(razmerje med koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo)

Koncesijska pogodba, ki je v bistvenem nasprotju s tem odlokom, kot je veljal ob sklenitvi pogodbe, je neveljavna. Če gre za manjša ali nebistvena neskladja, se uporablja ta odlok.

15. člen

(razmerje do podizvajalcev)

Koncesionar mora tudi v primeru delnega izvajanja javne službe preko pogodbe s podizvajalcem, v razmerju do koncedenta in uporabnikov ter tretjih oseb v zvezi s tem, nastopati v svojem imenu in za svoj račun.

VI. NADZOR

16. člen

(nadzor nad izvajanjem javnih služb)

(1) Nadzor nad izvajanjem javnih služb izvaja Medobčinska uprava občin Šempeter - Vrtojba, Renče - Vogrsko, Miren – Kostanjevica, Vipava in Ajdovščina. Nadzor lahko zajema vse okoliščine v zvezi z izvajanjem javnih služb, zlasti pa zakonitost in strokovnost izvajanja javnih služb.

(2) Koncedent lahko za posamezna strokovna in druga opravila v zvezi z izvajanjem javnih služb pooblasti pristojno strokovno službo, zavod oziroma drugo institucijo.

(3) Če pristojni organ koncedenta ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz koncesijskega razmerja, mu lahko z upravno odločbo naloži izpolnitev teh obveznosti, oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe.

17. člen

(inšpekcijski nadzor)

Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka izvaja tudi Medobčinska uprava občin Šempeter - Vrtojba, Renče - Vogrsko, Miren – Kostanjevica, Vipava in Ajdovščina pristojen za vodenje postopkov o ugotovljenih prekrških ter ostali državni organi, ki imajo takšno pristojnost po samem zakonu.

18. člen

(finančni nadzor)

(1) Finančni nadzor nad poslovanjem koncesionarja izvaja notranja finančna revizija. Koncedent ima pravico, da najame zunanje revizorje za preveritev dela poslovanja, ki se nanaša na opravljanje koncesije. Medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem strokovnega in finančnega nadzora uredita koncedent in koncesionar s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesionar mora koncedentu omogočiti odredeni nadzor, vstop v svoje poslovne prostore, pregled objektov in naprav, ki so predmet koncesije ter omogočiti vpogled v dokumentacijo (letne računovodske izkaze ...), v kataster javne službe oziroma vodene zbirke podatkov, ki se nanašajo nanjo ter nuditi zahtevane podatke in pojasnila.

(3) Nadzor je lahko napovedan ali nenapovedan. V primeru nenapovedanega nadzora mora koncedent to sporočiti pisno in navesti vzrok nenapovedanega nadzora.

(4) Koncedent izvrši napovedan nadzor s poprejšnjo napovedjo, praviloma najmanj 15 dni pred izvedbo. Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in

tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta.

(5) O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik koncesionarja in koncedenta oziroma koncedentov pooblaščenec.

VII. RAZMERJA KONCESIONARJA DO UPORABNIKOV IN KONCEDENTA

19. člen

(izvajanje javnih služb)

(1) Koncesionar je dolžan izvajati javni službi, ki sta predmet koncesije, na način, kot je določen v zakonu, ki ureja varstvo okolja, podzakonskih predpisih in odloku o dejavnosti Mestne občine Ljubljana za gospodarski javni službi iz 1. člena in drugih predpisih ter splošnih aktih, izdanih po javnem pooblastilu.

(2) Uporabniku storitve javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov obračunava izvajalec javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, pri čemer vrši obračun in izterjavo, v kolikor ni tudi sam izvajalec javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, za račun koncesionarja, ki v takšnem primeru za izvedbo teh podeljenih nalog obračuna upravičene stroške.

(3) Koncesionar izvajalcu javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov mesečno izstavi račun za sprejeto količino odpadkov po potrjeni ceni.

(4) Nadomestilo upravičenih stroškov zajema stroške obračuna, pošiljanja računov, plačilnega prometa, izterjave, kot tudi sodne stroške in odpise terjatev ter druge tovrstne stroške in znaša 5% od višine računa za sprejeto količino odpadkov. O spremembi višine nadomestila odloči Svet RCERO, kolikor ni drugače določeno s predpisi ali drugimi veljavnimi akti, s potrditvijo elaborata in z uveljavitvijo cene, za katero je v kalkulaciji cene predvidena postavka tega nadomestila za vse občine v enakem deležu od plačanih računov. Način izdaje računov, roki plačil ter ostali pogoji v zvezi z zaračunavanjem nadomestila upravičenih stroškov se definirajo v posebni pogodbi med koncesionarjem in izvajalcem javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

20. člen

(obveščanje o statusnih spremembah)

(1) Koncesionar je dolžan obvestiti koncedenta o vsaki statusni spremembi, vključno s kontrolno spremembo kapitalske strukture. Če koncesionar tega v razumnem roku ne stori, če je zaradi sprememb prizadet interes koncedenta, ali če so zaradi sprememb bistveno spremenjena razmerja iz koncesijske pogodbe ali pogoji podelitve koncesije, lahko koncedent na način in pod pogoji kot je to določeno v tem odloku, koncesijsko pogodbo razdre.

(2) Pogoj za obstoj koncesijskega razmerja je, da poslovni delež v koncesionarju in poslovni delež v družbi JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o., Verovškova ulica 70, 1000 Ljubljana, ki ima v lasti stoddostni poslovni delež koncesionarja, razen v primeru določenim z zakonom, ni prenesen na osebo zasebnega prava.

21. člen

(obveščanje koncedenta)

Koncesionar mora pisno sporočiti koncedentu o vseh pomembnih dogodkih in okoliščinah, ki bi lahko vplivale na izvajanje javne službe, kot so:

- postopki poravnave, arbitražni postopki ali sodni spori koncesionarja v zvezi s koncesijo;
- stavke in drugi dogodki, zaradi katerih pride do motenj v izvajanju javnih služb;
- poškodbe infrastrukture, ki onemogočajo izvajanje koncesionirane dejavnosti;
- v vseh primerih višje sile.

22. člen

(odgovornost koncesionarja)

(1) Za izvajanje javnih služb je, ne glede na določbe prejšnjih členov, odgovoren koncesionar kot izvajalec javnih služb.

(2) Koncesionar kot izvajalec javnih služb je v skladu z zakonom odgovoren tudi za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z upravljanjem javnih služb povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni (pod)izvajalci Občini, uporabnikom ali tretjim osebam.

(3) Koncesionar je pred sklenitvijo koncesijske pogodbe, dolžan iz naslova splošne civilne odgovornosti (vključno z razširitvijo na druge nevarnosti), z zavarovalnico skleniti zavarovalno pogodbo za škodo z najnižjo višino enotne zavarovalne vsote, določeno s koncesijsko pogodbo - zavarovanje dejavnosti (za škodo, ki jo z nerednim ali nevestnim opravljanjem javnih služb ali v zvezi z opravljanjem javnih služb povzročijo pri njem zaposlene osebe ali pogodbeni (pod)izvajalci Občini, uporabnikom ali tretjim osebam).

23. člen

(dolžnosti in pravice koncedenta)

(1) Dolžnosti koncedenta so zlasti:

- da zagotavlja pogoje za izvajanje vseh storitev, predpisanih z zakonom, predpisi o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb ter v skladu s pogoji, ki so navedeni v tem odloku;
- da zagotovi sankcioniranje uporabnikov zaradi onemogočanja izvajanja storitev gospodarskih javnih služb;
- da zagotovi sankcioniranje morebitnih drugih nepooblaščenih izvajalcev, ki bi med dobo trajanja te koncesije izvajali storitev gospodarskih javnih služb na območju Občine;
- pisno obveščanje koncesionarja o morebitnih ugovorih oziroma pritožbah uporabnikov;

(2) Pravice koncedenta so zlasti:

- nadzor nad izvajanjem gospodarskih javnih služb in finančni nadzor;
- druge pravice, določene s predpisi, tem odlokom in koncesijsko pogodbo.

24. člen

(pristojnosti župana in občinske uprave)

(1) Če ni drugače določeno (npr. glede inšpekcije, ...), je »pristojni organ« po tem odloku organ krajevno pristojne občinske uprave, pristojen za gospodarski javni službi, ki sta predmet tega odloka.

(2) O pritožbah zoper ravnanja pristojnega organa v razmerjih do koncesionarja in uporabnikov odloča krajevno pristojni župan.

25. člen

(pravice uporabnikov)

(1) Uporabniki imajo do koncesionarja zlasti pravico:

- do trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja storitev,
- pravico do enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti storitev,
- uporabljati storitve javnih služb pod pogoji, določenimi z zakonom, s tem odlokom in z drugimi predpisi.

(2) Uporabnik storitev javnih služb se lahko v zvezi z izvajanjem javnih služb pritoži koncesionarju in koncedentu, če meni, da je bila storitev javne službe opravljena v nasprotju s tem odlokom.

26. člen

(dolžnosti uporabnikov)

(1) Uporabniki imajo do koncesionarja in koncedenta zlasti dolžnost:

- upoštevati navodila koncesionarja in omogočiti neovirano opravljanje storitev javnih služb,
- prijaviti vsa dejstva, pomembna za izvajanje javnih služb oziroma sporočiti koncesionarju vsako spremembo.

(2) Pristojni inšpektor lahko na pobudo koncesionarja odredi uporabniku storitev, da zagotovi vse, kar je potrebno za izvedbo storitev javnih služb.

VIII. PRENOS KONCESIJE

27. člen

(oblika)

(1) Akt o prenosu koncesije se izda v enaki obliki, kot je bila koncesija podeljena le ob soglasju koncedenta. Novi koncesionar sklene s koncedentom novo koncesijsko pogodbo.

(2) Posledica prenosa koncesijskega razmerja je vstop prevzemnika koncesije v pogodbeno razmerja odstopnika z uporabniki.

IX. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

28. člen

(načini prenehanja koncesijskega razmerja)

(1) Razmerje med koncedentom in koncesionarjem preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- s prenehanjem koncesionarja,
- z odvzemom koncesije,
- z odkupom koncesije.

(2) Koncesijsko razmerje lahko preneha za vsako občino posebej ali vse občine.

29. člen

(prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z enostranskim razdrtjem,
- z odstopom od koncesijske pogodbe,
- s sporazumno razvezo.

(2) Ne glede na razloge prenehanja koncesijske pogodbe mora koncesionar opravljati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar ne več kot 1 (eno) leto po prenehanju koncesijske pogodbe.

30. člen

(potek roka koncesije)

Koncesijska pogodba preneha s pretekom časa, za katerega je bila koncesijska pogodba sklenjena.

31. člen

(razdrtje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba lahko z enostranskim koncedentovim razdrtjem preneha v naslednjih primerih:

- z uvedbo postopka zaradi insolventnosti ali drugega postopka prisilnega prenehanja ali likvidacijskega postopka pri koncesionarju;
- če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov, koncesijske pogodbe ali upravnih aktov, izdanih za izvajanje koncesije, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnjega pravičnega izvajanja koncesije;
- če je po sklenitvi koncesijske pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije,
- če koncesionar predpise ali koncesijsko pogodbo krši tako, da nastaja večja škoda uporabnikom njegovih storitev ali tretjim osebam;
- če se z dokumentiranimi ugotovitvami nadzora ugotovi, da koncesionar v bistvenem delu ni izpolnil svoje obveznosti iz koncesijske pogodbe.

(2) Koncesionar lahko razdre koncesijsko pogodbo, če koncedent ne izpolnjuje svojih obveznosti iz koncesijske pogodbe, tako, da to koncesionarju onemogoča izvajanje koncesijske pogodbe.

(3) Enostransko razdrtje koncesijske pogodbe ni dopustno v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremostljivih okoliščin.

(4) Ob razdoru koncesijske pogodbe iz razlogov iz drugega odstavka tega člena je koncedent dolžan koncesionarju v enem letu zagotoviti povrnitev dokazane neamortizirane vrednosti vlaganj, prevrednotene skladno z računovodskimi standardi v trenutku razdrtja koncesijske pogodbe, ki jih ni mogoče ali jih ni upravičeno brez posledic vrniti koncesionarju v naravi.

Koncesionar je dolžan koncedentu povrniti škodo, ki je koncedentu nastala zaradi razdrtja koncesijske pogodbe.

32. člen

(odstop od koncesijske pogodbe)

(1) Vsaka stranka lahko odstopi od koncesijske pogodbe:

- če je to v koncesijski pogodbi izrecno določeno,
- če druga stranka krši koncesijsko pogodbo, pod pogoji in na način, kot je v njej določeno.

(2) Ne šteje se za kršitev koncesijske pogodbe akt ali dejanje koncedenta v javnem interesu, ki je opredeljen v zakonu ali na zakonu oprtem predpisu, ki se neposredno in posebej nanaša na koncesionarja in je sorazmeren s posegom v koncesionarjeve pravice.

33. člen

(sporazumna razveza)

(1) Pogodbeni stranki lahko med trajanjem koncesije tudi sporazumno razvežeta koncesijsko pogodbo.

(2) Stranki se sporazumeta za razvezo koncesijske pogodbe v primeru, da ugotovita, da je zaradi bistveno spremenjenih okoliščin ekonomskega ali systemskega značaja, drugih enakovredno ocenjenih okoliščin, nadaljnje opravljanje dejavnosti iz koncesijske pogodbe nesmotrno ali nemogoče.

34. člen

(prenehanje koncesionarja)

(1) Koncesijsko razmerje preneha v primeru prenehanja koncesionarja.

(2) Koncesijsko razmerje ne preneha, če so izpolnjeni z zakonom in koncesijsko pogodbo določeni pogoji za obvezen prenos koncesije na tretjo osebo (vstopna pravica tretjih) ali v primeru prenosa koncesije na koncesionarjeve univerzalne pravne naslednike (pripojitev, spojitve, prenos premoženja, preoblikovanje, ...). V teh primerih lahko koncedent pod pogoji iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe razdre koncesijsko pogodbo ali od koncesijske pogodbe odstopi.

35. člen

(odvzem koncesije)

(1) Koncesijsko razmerje preneha, če koncedent v skladu s koncesijskim aktom koncesionarju koncesijo odvzame. Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju:

- če ne začne z opravljanjem koncesionirane javne službe v roku, določenim s koncesijsko pogodbo,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot javna služba ali kot koncesionirana javna služba.

(2) Koncedent mora koncesionarju o odvzemu koncesije izdati odločbo. Koncesijsko razmerje preneha z dnem pravnomočnosti odločbe o odvzemu koncesije.

(3) Odvzem koncesije ni dopusten v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

(4) V primeru odvzema iz druge alineje prvega odstavka je koncedent dolžan koncesionarju povrniti tudi odškodnino, v kolikor so za to izpolnjeni pogoji po splošnih pravilih odškodninskega prava.

36. člen

(odkup koncesije)

Če koncedent enostransko ugotovi, da bi bilo javno službo možno bolj učinkovito opravljati na drug način, lahko uveljavi odkup koncesije. Odločitev o odkupu mora sprejeti Občinski svet Občine, ki mora hkrati tudi razveljaviti koncesijski akt in sprejeti nove predpise o načinu izvajanja javne službe. Odkup koncesije se izvede na podlagi upravne odločbe. Z odkupom koncesije koncedent na infrastrukturi, ki je v lasti tretjih oseb, izven koncesionarja, ne more pridobiti lastninske ali druge sorodne pravice. O nameravanem odkupu mora koncedent pisno obvestiti koncesionarja vsaj 1 (eno) leto vnaprej.

X. VIŠJA SILA IN SPREMENJENE OKOLIŠČINE

37. člen

(višja sila)

(1) Višja sila in druge nepredvidljive okoliščine so izredne, nepremostljive in nepredvidljive okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi koncesijske pogodbe in niso nastopile po volji pogodbenih strank (v celoti tuje pogodbenim strankam). Za višjo silo se štejejo zlasti potresi, poplave ter druge elementarne nezgode, stavke, vojna ali ukrepi oblasti (npr. tehnični ali zakonodajni), pri katerih izvajanje javne službe ni možno na celotnem območju občine ali na njenem delu na način, ki ga predpisuje koncesijska pogodba.

(2) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirani javni službi tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile, skladno z izdelanimi načrti nujnih ukrepov za tiste javne službe, kjer so načrti ukrepov predpisani, za ostale javne službe pa skladno s posameznimi programi izvajanja javne službe. O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju javnih služb v takih pogojih.

(3) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesioniranih javnih služb v nepredvidljivih okoliščinah.

(4) V primeru višje sile in drugih nepredvidljivih in nepremostljivih okoliščin lahko župan poleg koncesionarja aktivira tudi Občinski štab za civilno zaščito ter enote, službe in druge operativne sestave za zaščito, reševanje in pomoč v občini.

38. člen

(spremenjene okoliščine)

(1) Če nastanejo po sklenitvi koncesijske pogodbe okoliščine, ki bistveno otežujejo izpolnjevanje obveznosti koncesionarja in to v takšni meri, da bi bilo kljub posebni naravi koncesijske pogodbe nepravilno pogodbeno tveganja prevaliti pretežno ali izključno le na koncesionarja, ima koncesionar pravico zahtevati spremembo koncesijske pogodbe.

(2) Spremenjene okoliščine iz prejšnjega odstavka niso razlog za enostransko prenehanje koncesijske pogodbe. O nastopu spremenjenih okoliščin se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju koncesijske pogodbe v takih pogojih. Kljub spremenjenim okoliščinam je koncesionar dolžan v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirani javni službi iz koncesijske pogodbe.

XI. UPORABA PRAVA IN REŠEVANJE SPOROV

39. člen

(uporaba prava)

Za vsa razmerja med koncedentom in koncesionarjem ter koncesionarjem in uporabniki storitev gospodarskih javnih služb se lahko dogovori izključno uporaba pravnega reda Republike Slovenije.

40. člen

(prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže)

V razmerjih med koncedentom in koncesionarjem ter razmerjih med koncesionarjem in uporabniki storitev javnih služb ni dopustno dogovoriti, da o sporih iz teh razmerij odločajo tuja sodišča ali arbitraže.

XII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

41. člen

(odločba o izbiri koncesionarja)

Ta odlok je skladno z prvim odstavkom 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 –ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 51/11 – ORZGJS40) individualni akt o izbiri koncesionarja. Z uveljavitvijo odloka nastane koncesijsko razmerje, ki se začne izvrševati v roku iz drugega odstavka 13. člena tega odloka.

42. člen

(sklenitev koncesijske pogodbe)

(1) Najkasneje v 3 mesecih po uveljavitvi tega odloka pošlje koncedent koncesionarju v podpis koncesijsko pogodbo, ki jo mora koncesionar podpisati v roku 14 dni od uskladitve njenega besedila s Sporazumom o zagotavljanju izvajanja gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in tem odlokom. Koncesijska pogodba začne veljati z dnem pričetka rednega obratovanja RCERO.

(2) Do sklenitve koncesijske pogodbe iz prejšnjega odstavka se kot podlaga za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov štejejo Pogodba o sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana RCERO Ljubljana z dne 21.6.2006 in Pogodba o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana z dne 15.12.2009, Pogodba o pristopu občin Ajdovščina in Vipava k skupnemu ravnanju z odpadki v Regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana z dne 11.11.2016, ki veljajo skupaj s tem odlokom in sporazumom.

(3) V primeru nasprotja med pogodbami iz prejšnjega odstavka in predpisi veljajo neposredno predpisi.

43. člen

(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki (Uradni list RS, št. 79/2003) in sicer v delu, ki ureja izvajanje gospodarskih javnih služb, ki so predmet tega odloka.

44. člen

(začetek veljavnosti odloka)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datuma:

ŽUPAN
Tadej Beočanin, l. r.

O b r a z l o ž i t e v

osnutka ODLOKA o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju občine Ajdovščina

Pravni temelj

Za sprejem Odloka o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju občine Ajdovščina (v nadaljevanju: odlok) so pravni temelj naslednji predpisi:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), ki v 3. členu določa, da občina zagotavlja gospodarske javne službe in v 7. členu za posamezno gospodarsko javno službo z odlokom določi vsebino;
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13), ki določa v 149. členu lokalne obvezne gospodarske javne službe varstva okolja, med katere sodijo tudi javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov;
- Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) je namesto črtanja 35. člena in tretjega odstavka 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah v 153. členu določil njuno neuporabo zgolj za razmerja javno-zasebnega partnerstva;
- Statut občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 44/2012, 85/2015), ki v 16. členu med drugim določa pristojnost Občinskega sveta občine Ajdovščina, da sprejema odloke in druge akte;
- Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Ajdovščina (v obravnavi nov odlok)

Pravni temelji same vsebine odloka so pojasnjeni v naslednji točki.

Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben

Odlok je potreben zaradi zagotovitve zakonite rešitve izvajanja za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju občin, ki so pristopile v Regijski center za ravnanje z odpadki Ljubljana (RCERO Ljubljana) in le-te niso ustanoviteljice lastnika bodočega upravljavca tega centra in izvajalca teh dveh javnih služb družbe Snaga d.o.o. Ljubljana, družbe JAVNI HOLDING Ljubljana d.o.o.

Junija 2006 je bila podpisana medobčinska pogodba o sofinanciranju nadgradnje RCERO Ljubljana. Prvotnim občinam podpisnicam (sovlagateljice) so se pozneje pridružile še druge občine, tako je sedaj v RCERO Ljubljana vključenih 43 občin, s petimi pa potekajo dogovori. Snaga izvaja javno službo po Zakonu o gospodarskih javnih službah v obliki javnega podjetja za 7 občin ustanoviteljic, v obliki koncesije pa danes v 24 občinah, kjer so podeljene koncesije za omejeno obdobje. Skladno z zakonodajo mora Snaga urediti ustrezno koncesijsko razmerje v vseh občinah vključenih v RCERO Ljubljana. Osnovo za ureditev razmerij prinaša že sporazum med občinami in ta odlok. Koncesijsko razmerje je potrebno skleniti zaradi določb slovenske zakonodaje, pri tem pa ne gre za pravo koncesijsko razmerje. Ta odlok ima vsebino koncesijskega akta in koncesijske odločbe.

Na podlagi prakse Sodišča EU v zadevi C 480/06, Komisija proti Nemčiji Direktiva o javnih naročilih v četrtem odstavku člena 12 ureja t.i. pogodbeno oz. horizontalno sodelovanje, kot pogodbo o izvedbi javnega naročila, sklenjeno izključno med dvema ali več javnimi naročniki. V takem primeru ne gre za »pravo« »in house« razmerje v smislu prvega odstavka 12. člena Direktive o javnih naročilih oziroma prvega odstavka 28. člena Infrastrukturne direktive oziroma prvega odstavka 17. člena Direktive o podeljevanju koncesijskih pogodb, saj ne gre za sodelovanje med javnim naročnikom in od njega odvisne pravne osebe ampak za sodelovanje dveh javnih naročnikov. Ker pa gre za skupno izvajanje določene ali več javnih storitev s strani javnih naročnikov in s tem

gospodarnejše in lažje opravljanje teh nalog, je takšno sodelovanje ob izpolnjevanju določenih pogojev ravno tako izvzeto iz uporabe Direktive o javnih naročilih oziroma koncesijah.

Sodišče EU je zastavilo izhodišče glede t.i. horizontalnega sodelovanja pri skupnem opravljanju nalog javnega značaja v sodbi z dne 9. junija 2009 v zadevi Komisija proti Nemčiji (C 480/06, ZOdl., str. I 4747, točke 37, 44 in 47), dopolnilo pa dne 19. decembra 2012 v zadevi Ordine degli Ingegneri della Provincia di Lecce in drugi (C 159/11, točki 34 in 35) ter sklepu z dne 20. junija 2013 v zadevi Consiglio Nazionale degli Ingegneri (C 352/12, točka 43 in nasl.).

V našem pravnem redu je za takšno podelitev podlaga še v iz tretjem odstavku 36. člena ZGJS. Namesto črtanja 35. člena in tretjega odstavka 36. člena ZGJS je namreč ZJZP v 153. členu določil njuno neuporabo, torej da se ti določbi ne smeta uporabljati zgolj za razmerja javno-zasebnega partnerstva. Za preostala pravna razmerja – ko ne gre za javno-zasebno partnerstvo – uporaba ni izključena in zato je pravna podlaga za neposredno koncesijo še obstoji v ZGJS, na kar preambula osnutka odloka tudi sklicuje.

Ocena stanja

Danes ureja rešitve izvajanja za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov vsaka občina v svojih predpisih in v svojih objektih javne infrastrukture, veliko občin pa le teh niti nima in storitev »najemajo« pri drugih izvajalcih v obliki kratkoročnih ali srednjeročnih izvajalskih pogodb. Junija 2006 je bila podpisana medobčinska pogodba o sofinanciranju nadgradnje RCERO Ljubljana. V vmesnem času se je predvsem pri javni službi zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v vseh občinah bistveno spremenila sama storitev, izvajalci javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov zberejo bistveno več ločenih frakcij, zato se je v preteklosti količina zbranih mešanih komunalnih odpadkov bistveno znižala, pri tem pa je ostalo nekaj prostih zmogljivosti v RCERO Ljubljana. V Sloveniji niso bili zgrajeni vsi predvideni Regijski centri za ravnanje z odpadki, zato so pričele ostale občine povpraševati po možnosti pristopa v RCERO Ljubljana.

Poglavitne rešitve

Poglavitna rešitev odloka je zagotovitev zakonite rešitve z neposredno podelitvijo koncesije javnemu podjetju Snaga d.o.o. Ljubljana na način, da so se o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju dogovorile občine ustanoviteljice javnega podjetja in lastnice potrebne infrastrukture za izvajanje naštetih javnih služb z drugimi občinami, ki sprejemajo ta odlok. Bistvo ureditve takšnega sodelovanja v novih evropskih direktivah je ustvarjanje medsebojnih zavez za doseganje medsebojnih sinergijskih učinkov pri zagotavljanju javnih storitev (Public Procurement Law Review, 5/2014, str. NA 131, Arrowsmith S. *The law of public and utilities procurement. Regulation in the EU and UK*, volume 1. Thomson Reuters, 2014, str. 522).

Občine s sprejetjem tega odloka povežejo vrsto storitev s storitvami, kot jih določijo občine ustanoviteljice javnega podjetja Snaga d.o.o. Ljubljana, ravno tako pa tudi povežejo cene in odločanje o njih za ti dve javni storitvi s ceniki, ki veljajo za občine ustanoviteljice.

Pri izvajanju pravnih razmerij si bodo vsi pristojni ves čas sledili razvoju tega novega pravnega inštituta v pravu EU in odločitve usklajevali skladno z novimi dognanji v pravu in stroki.

Obrazložitev vsebine odloka po poglavjih

Poglavje »Splošne določbe« določa predmet odloka, ki predstavlja po vsebini koncesijski akt in koncesijsko odločbo s katerima se zaradi zagotovitve sodelovanja pri skupnem

izvajanju storitev obveznih gospodarskih javnih služb določijo predmet in pogoji za podelitev koncesije za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov ter ureja druga vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljene koncesije. Občina Ajdovščina zaradi uresničitve skupnih ciljev zagotavljanja storitev javnih služb iz prejšnjega odstavka z zaokrožitvijo, enotnostjo in optimalno izkoriščenostjo Regionalnega centra za ravnanje z odpadki (RCERO) kot infrastrukture predmetnih javnih služb, doseganja skupnih ciljev na področju ponovne uporabe komunalnih odpadkov skladno z Direktivo Evropske komisije 2008/98/ES ter zaradi znižanja stroškov storitev za uporabnike v javnem interesu zagotavlja s horizontalnim sodelovanjem 43 občin iz območja Slovenije ter koncesionarja javnega podjetja Snaga d.o.o. Ljubljana pri skupnem opravljanju nalog, potrebnih za izvajanje javnih služb. Podlaga za horizontalno sodelovanje pri skupnem opravljanju nalog, potrebnih za izvajanje javnih služb je Sporazum o zagotavljanju izvajanja gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Odlok določa, da se koncesija po tem odloku podeli za obdobje 30 let od sklenitve koncesijske pogodbe neposredno družbi SNAGA, d.o.o., Povšetova ulica 6, 1000 Ljubljana ob pogoju, da poslovni delež v koncesionarju in poslovni delež v družbi JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o., Verovškova ulica 70, 1000 Ljubljana, ki ima v lasti stoddstotni poslovni delež koncesionarja, razen v primeru določenim z zakonom, ni prenesen na osebo zasebnega prava. Razloženi so še pojmi in izrazi v odloku.

Drugo poglavje »Vsebina in obseg izvajanja javnih služb« določa, da vsebino in dejavnosti, ki jih zajemajo gospodarske javne službe podrobneje določajo zakon, podzakonski predpisi in odloki o dejavnosti Mestne občine Ljubljana za obe gospodarski javni službi, kjer se javna služba izvaja v organizacijski obliki javno podjetje, ki javno službo izvaja na celotnem območju občine, ki veljajo tudi na območju občine, za katero predstavlja ta odlok koncesijski akt. Določeno je, da izvajalec javne službe Snaga Javno podjetje d.o.o. zagotovi ločene računovodske izkaze za dejavnosti obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov in druge dejavnosti v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi. Končno določa objekte in naprave, potrebne za izvajanje javnih služb.

Tretje poglavje »Obveznosti in pooblastila koncesionarja v okviru izvajanja javnih služb« določa obveznosti in pooblastila koncesionarja v okviru izvajanja javnih služb.

Četrto poglavje »Financiranje javnih služb« določa vire financiranja izvajanja javne službe, določa način oblikovanja cen storitev javnih služb. V poglavju je določeno tudi pooblastilo koncesionarju za določanje cen storitev javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov za celotno območje izvajanja javnih služb, ki ga izvaja Organ, ki ga določa predpis, ki v imenu oziroma za račun koncesionarja sprejme cene. Določeno je še, da koncesionar koncedentom ne plačuje koncesijskih dajatev.

Peto poglavje »Koncesija« določa sklenitev koncesijske pogodbe. Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklene župan vsake občine. Določa tudi, da se koncesijska pogodba se sklene za določen čas 30 let od dneva sklenitve (rok koncesije) ter da začne koncesijsko obdobje teči z dnem pričetka rednega obratovanja RCERO. Koncesionar mora pričeti izvajati koncesijo naslednji dan po pričetku rednega obratovanja RCERO.

Šesto poglavje »Nadzor« določa nadzor nad izvajanjem javnih služb, ki ga razdeli na:

1. operativni nadzor, izvaja pristojni organ oziroma služba občinske uprave, lahko za posamezna strokovna in druga opravila pooblasti pristojno strokovno službo, zavod oziroma drugo institucijo;
2. inšpekcijski nadzor, ki ga izvaja tudi občinski inšpektorat, ki je pristojen za vodenje postopkov o ugotovljenih prekrških ter ostali državni organi, ki imajo takšno pristojnost po samem zakonu;

3. finančni nadzor nad poslovanjem koncesionarja izvaja notranja finančna revizija, koncedent ima pravico, da najame zunanjega revizorja za preveritev dela poslovanja, ki se nanaša na opravljanje koncesije.

Sedmo poglavje »Razmerja koncesionarja do uporabnikov in koncedenta« določa izvajanje javnih služb, obveščanje o statusnih spremembah, odgovornost koncesionarja, dolžnosti in pravice koncedenta, pristojnosti župana in občinske uprave, pravice uporabnikov, obveščanje koncedenta in dolžnosti uporabnikov

Določa da mora koncesionar pisno sporočiti koncedentu o vseh pomembnih dogodkih in okoliščinah, ki bi lahko vplivale na izvajanje javne službe, kot so:

- postopki poravnave, arbitražni postopki ali sodni spori koncesionarja v zvezi s koncesijo;
- stavke in drugi dogodki, zaradi katerih pride do motenj v izvajanju javnih služb;
- poškodbe infrastrukture, ki onemogočajo izvajanje koncesionirane dejavnosti;
- v vseh primerih višje sile.

Uporabniki imajo do koncesionarja zlasti pravico:

- do trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja storitev,
- pravico do enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti storitev
- uporabljati storitve javnih služb pod pogoji, določenimi z zakonom, s tem odlokom in z drugimi predpisi

Določa pa tudi, da se uporabnik storitev javnih služb lahko v zvezi z izvajanjem javnih služb pritoži koncesionarju in koncedentu, če meni, da je bila storitev javne službe opravljena v nasprotju s tem odlokom.

Osmo poglavje »Prenos koncesije« določa, da se akt o prenosu koncesije izda v enaki obliki, kot je bila koncesija podeljena, le ob soglasju koncedenta, to pa ima za posledico vstop prevzemnika koncesije v pogodbeno razmerja odstopnika z uporabniki. Novi koncesionar sklene s koncedentom novo koncesijsko pogodbo.

Deveto poglavje »Prenehanje koncesijskega razmerja« določa načini prenehanja koncesijskega razmerja, potek roka koncesije, razdrtje koncesijske pogodbe, odstop od koncesijske pogodbe, sporazumna razveza, prenehanje koncesionarja, odvzem in odkup koncesije.

Načini prenehanja koncesijskega razmerja:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- s prenehanjem koncesionarja,
- z odvzemom koncesije,
- z odkupom koncesije.

Določa tudi, da mora ne glede na razloge prenehanja koncesijske pogodbe koncesionar opravljati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar ne več kot 1 (eno) leto po prenehanju koncesijske pogodbe.

Deseto poglavje »Višja sila in spremenjene okoliščine« določa in definira višjo silo in spremenjene okoliščine ter delovanje ter medsebojne obveznosti in pristojne organe koncedenta in koncesionarja v spremenjenih pogojih delovanja.

Enajsto poglavje »Uporaba prava in reševanje sporov« določa uporabo prava in prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže. Za vsa razmerja med koncedentom in koncesionarjem ter koncesionarjem in uporabniki storitev gospodarskih javnih služb se lahko dogovori izključno uporaba pravnega reda Republike Slovenije. V razmerjih med koncedentom in koncesionarjem ter razmerjih med koncesionarjem in uporabniki storitev javnih služb ni dopustno dogovoriti, da o sporih iz teh razmerij odločajo tuja sodišča ali arbitraže

Dvanajsto poglavje »Prehodne in končne določbe« določa odločbo o izbiri koncesionarja, sklenitev koncesijske pogodbe in začetek veljavnosti odloka. Ta odlok določa koncesionarja za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov ter da je ta odlok tudi individualni akt o izbiri koncesionarja v smislu prvega odstavka 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40). Z uveljavitvijo

odloka nastane koncesijsko razmerje po tem odloku, ki se začne izvrševati (rok koncesije) v trenutku, ki je določen v tem odloku.

Določa pa tudi, da se do sklenitve koncesijske pogodbe kot podlaga za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov štejejo obstoječe Pogodba o sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana RCERO Ljubljana z dne 21.6.2006 in Pogodba o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana z dne 15.12.2009 ter Pogodba o pristopu občin Ajdovščina in Vipava k skupnemu ravnanju z odpadki v Regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana z dne 11.11.2016.

Zadnji 43. člen določa, da se odlok objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in prične veljati petnajsti dan po objavi.

Na 21. in 22. seji Odbora za gospodarstvo in gospodarske javne službe so bile podane pripombe na besedilo 19. člena. Predlagamo uskladitev na način, kot je prikazan v spodnjem odstavku:

(izvajanje javnih služb)

(1) Koncesionar je dolžan izvajati javni službi, ki sta predmet koncesije, na način, kot je določen v zakonu, ki ureja varstvo okolja, podzakonskih predpisih in odloku o dejavnosti Mestne občine Ljubljana za gospodarski javni službi iz 1. člena in drugih predpisih ter splošnih aktih, izdanih po javnem pooblastilu.

(2) Uporabniku storitve javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov obračunava izvajalec javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, pri čemer vrši obračun in izterjavo, v kolikor ni tudi sam izvajalec javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, za račun koncesionarja, ki v takšnem primeru za izvedbo teh podeljenih nalog obračuna upravičene stroške.

(3) Koncesionar izvajalcu javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov mesečno izstavi račun za sprejeto količino odpadkov po potrjeni ceni.

(4) Nadomestilo upravičenih stroškov zajema stroške obračuna, pošiljanja računov, plačilnega prometa, izterjave, kot tudi sodne stroške in odpise terjatev ter druge tovrstne stroške in znaša 5% od višine računa za sprejeto količino odpadkov. O spremembi višine nadomestila odloči Svet RCERO, kolikor ni drugače določeno s predpisi ali drugimi veljavnimi akti, s potrditvijo elaborata in z uveljavitvijo cene, za katero je v kalkulaciji cene predvidena postavka tega nadomestila za vse občine v enakem deležu od plačanih računov. Način izdaje računov, roki plačil ter ostali pogoji v zvezi z zaračunavanjem nadomestila upravičenih stroškov se definirajo v posebni pogodbi med koncesionarjem in izvajalcem javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Cena storitev javnih služb se oblikuje skladno Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12). Sredstva proračuna so vir financiranja izgradnje lokalne javne infrastrukture za javne službe, saj jo po definiciji 2. člena Zakona o financiranju občin, zagotavljajo občine. Financiranje potrebne infrastrukture bodo zagotovile občine lastnice Javnega holdinga Ljubljana d.o.o., razen kjer je s pogodbami dogovorjeno, da občine za financiranje izgradnje RCERO Ljubljana namenijo namenska sredstva okoljske dajatve, to pa pomeni, da odlok sam ne bo imel finančnih posledic na proračun občin.

ŽUPAN
Tadej Beočanin, l. r.

POROČILO ODBORA

Na 21. redni seji dne 20.2.2017 in 22. redni seji 29. 3. 2017 je **Odbor za gospodarstvo in gospodarske javne službe** obravnaval Odlok o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju občine Ajdovščina ter sprejel **pozitivno mnenje**, zato **predlaga**, da Občinski svet Občine Ajdovščina odlok sprejme.

PREDSEDNIK ODBORA
Miran Gregorc, l. r.

Predlagatelj:
TADEJ BEOČANIN
ŽUPAN OBČINE AJDOVŠČINA

Datum: 31.3.2017

OBČINSKI SVET OBČINE AJDOVŠČINA

ZADEVA:	A K T O USTANOVITVI SVETA RCERO LJUBLJANA
GRADIVO PRIPRAVIL:	Oddelek za gospodarske javne službe in investicije
PRISTOJNO DELOVNO TELO OBČINSKEGA SVETA:	Odbor za gospodarstvo in GJS

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina na 22. redni seji dne 12.4..2017 obravnava in sprejme naslednji akt:

I. OBRAVNAVA

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Ig (Uradni list RS, št. 129/06, 124/07, 18/08 in 90/10), 16. člena Statuta Občine Velike Lašče (Uradno glasilo Občine Velike Lašče, št. 2/06 – uradno prečiščeno besedilo in 6/13), 20. člena Statuta Občine Domžale (Uradni vestnik Občine Domžale, št. 7/99 in 13/04), 17. člena Statuta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 50/15), 17. člena Statuta Občine Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 1/15), 16. člena Statuta Občine Komenda (Uradne objave Glasila občine Komenda, št. 02/09 – uradno prečiščeno besedilo 1), 18. člena Statuta Občine Trzin (Uradni vestnik Občine Trzin, št. 2/06 - UPB2), 20. člena Statuta Občine Lukovica (Uradni vestnik Občine Lukovica, št. 9/11), 17. člena Statuta Občine Moravče (Uradni vestnik Občine Moravče, št. 1/95), 15. člena Statuta Občine Vodice (Uradno glasilo Občine Vodice, št. 7/14), 16. člena Statuta Občine Cerklje na Gorenjskem (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem, št. 3/10 in 1/15), 18. člena Statuta Občine Grosuplje (Uradni list RS, št. 1/10), 16. člena Statuta Občine Ivančna Gorica (Uradni list RS, št. 11/15 – uradno prečiščeno besedilo - UPB1 in 73/15), 14. člena Statuta Občine Dobrepolje (Uradni list RS, št. 28/08), 17. člena Statuta Občine Ribnica (Uradni list RS, št. 17/12), 15. člena Statuta Občine Loški Potok (Uradni list RS, št. 86/06 in 49/10), 15. člena Statuta Občine Sodražica (Uradni list RS, št. 32/11), 15. člena Statuta Občine Bloke (Uradni list RS, št. 65/07, 54/10 in 9/12), 17. člena Statuta Občine Gorenja vas – Poljane (Uradni list RS, št. 85/13 in 48/15), 16. člena Statuta Občine Žiri (Uradni list RS, št. 94/11), 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06 in 39/08), 16. člena Statuta Občine Šmartno pri Litiji (Uradni list RS, št. 33/03, 106/03 in 34/04 - popr.), 22. člena Statuta Občine Vrhnika (Naš časopis št. 430/2015), 16. člena Statuta Občine Borovnica (Uradni list RS, št. 6/08, 81/09 in 84/11), 16. člena Statuta Občine Log - Dragomer (Uradni list RS, št. 33/07), 23. člena Statuta Občine Idrija (Uradni list RS, št. 75/10 – uradno prečiščeno besedilo in 107/13), 16. člena Statuta Občine Postojna (Uradni list RS, št. 30/07 in 53/10), 16. člena Statuta Občine Pivka (Uradni list RS, št. 58/99, 77/00, 24/01, 110/05, 52/07, 54/10 in 111/13), 16. člena Statuta Občine Cerkno (Uradni list RS, št. 112/07 in 94/14), 17. člena Statuta Občine Ankarana (Uradni list RS, št. 17/15), 16. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 44/2012, 85/2015), ____ člena Statuta Občine Vipava (Uradni list RS, št. __/__) v povezavi z Aktom o ustanoviteljskih pravicah in ustanovitvi Sveta ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o. (Uradni list RS, št. 82/04, 56/08 in 11/11) in v skladu s Pogodbo o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana - RCERO LJUBLJANA z dne 15.12.2009 so Občinski svet Občine Ig na ... seji dne....., Občinski svet Občine Velike Lašče na .. seji dne, Občinski svet Občine Domžale na ... seji dne....., Občinski svet Občine

Kamnik na ... seji dne....., Občinski svet Občine Mengeš na ... seji dne....., Občinski svet Občine Komenda na ... seji dne....., Občinski svet Občine Trzin na ... seji dne....., Občinski svet Občine Lukovica na ... seji dne....., Občinski svet Občine Moravče na ... seji dne....., Občinski svet Občine Vodice na ... seji dne....., Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem na ... seji dne....., Občinski svet Občine Grosuplje na ... seji dne....., Občinski svet Občine Ivančna Gorica na ... seji dne....., Občinski svet Občine Dobropolje na ... seji dne....., Občinski svet Občine Ribnica na ... seji dne....., Občinski svet Občine Loški Potok na ... seji dne....., Občinski svet Občine Sodražica na ... seji dne....., Občinski svet Občine Bloke na ... seji dne....., Občinski svet Občine Gorenja vas - Poljane na ... seji dne....., Občinski svet Občine Žiri na ... seji dne....., Mestni svet Mestne občine Koper na ... seji dne....., Občinski svet Občine Šmartno pri Litiji na 8. seji dne 24. 11. 2015, Občinski svet Občine Vrhnika na ... seji dne....., Občinski svet Občine Borovnica na ... seji dne....., Občinski svet Občine Log - Dragomer na ... seji dne....., Občinski svet Občine Idrija na ... seji dne....., Občinski svet Občine Postojna na ... seji dne....., Občinski svet Občine Pivka na ... seji dne....., Občinski svet Občine Cerklje na ... seji dne....., Občinski svet Občine Ankaran na ... seji dne....., Občinski svet Občine Ajdovščina na ... seji dne..... in Občinski svet Občine Vipava na ... seji dne.....sprejeli naslednji

A K T

O USTANOVITVI SVETA RCERO LJUBLJANA

1. člen **(pogodbe o pristopu)**

S sklenitvijo Pogodbe o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana - RCERO LJUBLJANA z dne 15.12.2009 (v nadaljevanju: pogodba) ter Pogodbe o pristopu Občine Cerklje na Gorenjskem k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 23.6.2010, Pogodbe o pristopu Občin Grosuplje, Ivančna Gorica, Dobropolje, Ribnica, Loški Potok in Sodražica k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 23.6.2010, Aneksa št. 1 k Pogodbi o pristopu Občin Grosuplje, Ivančna Gorica, Dobropolje, Ribnica, Loški Potok in Sodražica k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 10.3.2011, Pogodbe o pristopu Občin Gorenja vas – Poljane in Žiri k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 7.3.2012, Pogodbe o pristopu Mestne občine Koper k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 1.6.2012, Pogodbe o pristopu Občine Šmartno pri Litiji k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 24.10.2012, Pogodbe o pristopu Občin Vrhnika, Borovnica in Log – Dragomer k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 12.4.2013, Pogodbe o pristopu Občine Idrija k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 28.10.2013, Pogodbe o pristopu Občin Postojna in Pivka k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 26.3.2014, Pogodbe o pristopu Občine Cerklje na Gorenjskem k skupnemu ravnanju z odpadki v regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 27.3.2014 (v nadaljevanju: pristopne pogodbe) so Mestna občina Ljubljana, Občina Brezovica, Občina Dobrova - Polhov Gradec, Občina Dol pri Ljubljani, Občina Horjul, Občina Medvode, Občina Škofljica, Občina Ig, Občina Velike Lašče, Občina Domžale, Občina Kamnik, Občina Mengeš, Občina Komenda, Občina Trzin, Občina Lukovica, Občina Moravče, Občina Vodice, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Grosuplje, Občina Ivančna Gorica, Občina Dobropolje, Občina Ribnica, Občina Loški potok, Občina Sodražica, Občina Bloke, Občina Gorenja vas - Poljane, Občina Žiri, Mestna občina Koper, Občina Šmartno pri Litiji, Občina Vrhnika, Občina Borovnica, Občina Log - Dragomer, Občina Idrija, Občina Postojna, Občina Pivka, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Ankaran, Občina Ajdovščina in Občina Vipava (v

nadaljevanju: občine) pristopile k skupnemu ravnanju z odpadki v okviru Regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana (v nadaljevanju: RCERO LJUBLJANA) z namenom zagotavljanja obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

2. člen

(izvajanje gospodarske javne službe)

Mestna občina Ljubljana, Občina Brezovica, Občina Dobrova - Polhov Gradec, Občina Dol pri Ljubljani, Občina Horjul, Občina Medvode in Občina Škofljica, v skladu z odlokom, zagotavljajo obvezni gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v obliki javnega podjetja – izvajalec je SNAGA Javno podjetje, d.o.o.

Občina Ig, Občina Velike Lašče, Občina Domžale, Občina Kamnik, Občina Mengeš, Občina Komenda, Občina Trzin, Občina Lukovica, Občina Moravče, Občina Vodice, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Gorenja vas – Poljane, Občina Žiri, Mestna občina Koper, Občina Šmartno pri Litiji, Občina Vrhnika, Občina Borovnica, Občina Log – Dragomer, Občina Idrija, Občina Postojna, Občina Pivka, Občina Cerkno, Občina Ankaran, Občina Grosuplje, Občina Ivančna Gorica, Občina Dobropolje, Občina Ajdovščina, Občina Vipava, Občina Ribnica, Občina Loški potok, Občina Sodražica in Občina Bloke so z odloki (koncesijskimi akti) neposredno podelile koncesijo za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov oziroma zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov izvajalcu (koncesionarju) SNAGA Javno podjetje d.o.o. kot upravljavcu objektov in naprav RCERO LJUBLJANA, kot izhaja iz sprejetih koncesijskih aktov vsake posamezne občine koncedentke.

3. člen

(ustanovitev skupnega organa občin)

Za usklajevanje odločitev v zvezi z zagotavljanjem obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v okviru RCERO LJUBLJANA, občinski sveti ustanovijo skupni organ občin koncedentk, v katerem sodelujejo tudi občine ustanoviteljice, ki so že ustanovile skupni organ ustanoviteljic - Svet ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o. (v nadaljevanju: SU). SU za odločanje na skupnem organu (Svet RCERO LJUBLJANA) pooblasti župane občin ustanoviteljic.

Ime skupnega organa občin koncedentk in občin ustanoviteljic je Svet RCERO LJUBLJANA (v nadaljevanju: Svet RCERO LJUBLJANA).

Sedež Sveta RCERO LJUBLJANA je v Ljubljani, Mestni trg 1.

4. člen

(sestava in način dela Sveta RCERO LJUBLJANA)

Svet RCERO LJUBLJANA sestavljajo župani občin koncedentk in v njem sodelujejo tudi župani občin ustanoviteljic SU.

Predsednik Sveta RCERO LJUBLJANA je vsakokratni župan Mestne občine Ljubljana, ki tudi predstavlja Svet RCERO LJUBLJANA, sklicuje in vodi njegove seje, podpisuje njegove odločitve ter skrbi za izvrševanje in koordiniranje njihovega izvajanja ter usklajuje delo Sveta RCERO LJUBLJANA.

Svet RCERO LJUBLJANA dela na sejah.

Seje Sveta RCERO LJUBLJANA potekajo na Mestnem trgu 1 v Ljubljani.

Svet RCERO LJUBLJANA sprejme poslovnik o delu.

5. člen

(število glasov članov Sveta RCERO LJUBLJANA)

Vsak župan ima pri sprejemanju odločitev naslednji odstotek glasov, določen glede na število prebivalcev po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije (na dan 1.1.2015):

- župan Mestne občine Ljubljana: % glasov,
- župan Občine Brezovica: % glasov
- župan Občine Dobrova - Polhov Gradec: % glasov,
- župan Občine Dol pri Ljubljani: % glasov
- župan Občine Horjul: % glasov,
- župan Občine Medvode: % glasov,
- župan Občine Škofljica: % glasov,
- župan Občine Ig: % glasov,
- župan Občine Velike Lašče: % glasov.
- župan Občine Domžale:% glasov,
- župan Občine Kamnik:% glasov,
- župan Občine Mengeš: % glasov,
- župan Občine Komenda: % glasov,
- župan Občine Trzin: % glasov,
- župan Občine Lukovica:.... % glasov,
- župan Občine Moravče: % glasov,
- župan Občine Vodice: % glasov,
- župan Občine Cerklje na Gorenjskem: % glasov,
- župan Občine Grosuplje: % glasov,
- župan Občine Ivančna Gorica: % glasov,
- župan Občine Dobropolje: % glasov,
- župan Občine Ribnica: % glasov,
- župan Občine Loški potok: % glasov,
- župan Občine Sodražica: % glasov,
- župan Občine Bloke: % glasov,
- župan Občine Gorenja vas - Poljane: % glasov,
- župan Občine Žiri: % glasov,
- župan Mestne občine Koper: % glasov,
- župan Občine Šmartno pri Litiji: % glasov,
- župan Občine Vrhnika: % glasov,
- župan Občine Borovnica: % glasov,
- župan Občine Log - Dragomer: % glasov,
- župan Občine Idrija: % glasov,
- župan Občine Postojna: % glasov,
- župan Občine Pivka: % glasov,
- župan Občine Cerkno: % glasov,
- župan Občine Ankaran: % glasov,
- župan Občine Ajdovščina: % glasov,
- župan Občine Vipava: % glasov.

Pri sprejemanju odločitev iz 3. alineje prvega odstavka 6. člena tega akta v imenu SU glasuje predsednik SU v skladu s pooblastilom SU na način, da ima pri glasovanju _____ odstotkov glasov, ki je izračunan kot seštevek glasov županov občin ustanoviteljic SU.

Občine koncedentke, ki niso podelile koncesije za izvajanje obvezne gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov izvajalcu (koncesionarju) SNAGA Javno podjetje d.o.o. kot upravljavcu objektov in naprav RCERO

LJUBLJANA, nimajo pristojnosti glasovanja o ceni in drugih zadevah v zvezi z navedeno gospodarsko javno službo.

V primeru, če je občina koncedentka izvajalcu (koncesionarju) SNAGA Javno podjetje d.o.o. kot upravljavcu objektov in naprav RCERO LJUBLJANA podelila tudi koncesijo za gospodarsko javno službo zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, je Svet RCERO LJUBLJANA pristojen tudi za potrditev cene za navedeno gospodarsko javno službo, pri čemer občine koncedentke, ki niso podelile koncesije za izvajanje obvezne gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov izvajalcu (koncesionarju) SNAGA Javno podjetje d.o.o. kot upravljavcu objektov in naprav RCERO LJUBLJANA, nimajo pristojnosti glasovanja o ceni za navedeno gospodarsko javno službo.

Število prebivalcev se prvič uskladi s podatki Statističnega urada Republike Slovenije po dveh letih od pričetka veljavnosti tega akta in se nato usklajuje vsaki dve leti. Na enak način se s sprejemom ugotovitvenega sklepa, ki ga sprejme Svet RCERO, usklajuje tudi odstotek glasov, določen glede na število prebivalcev.

Ugotovitveni sklep iz prejšnjega odstavka objavi predsednik Sveta RCERO LJUBLJANA v Uradnem listu Republike Slovenije.

6. člen (pristojnosti Sveta RCERO LJUBLJANA)

Svet RCERO LJUBLJANA ima, v okviru usklajevanja odločitev v zvezi z zagotavljanjem obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, naslednje pristojnosti:

- spremlja potek investicije in realizacije RCERO LJUBLJANA,
- spremlja finančno vrednost RCERO LJUBLJANA,
- sprejme oziroma potrdi cene oziroma tarife za uporabo objektov in naprav RCERO LJUBLJANA,
- usklajuje odločitve v zvezi z določanjem metodologije za oblikovanje cen za uporabo objektov in naprav RCERO LJUBLJANA, če ta ni predpisana,
- usklajuje odločitve v zvezi z določanjem standardov oddajanja odpadkov v predelavo,
- usklajuje odločitve v zvezi s pristopom oziroma vključitvijo novih občin,
- odloča o drugih zadevah v zvezi z izvajanjem dejavnosti iz tega člena.

Svet RCERO LJUBLJANA usklajuje predloge predpisov in drugih odločitev, ki jih v zvezi z zagotavljanjem obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na podlagi zakona in tega akta sprejemajo organi občin. Svet RCERO LJUBLJANA usklajena besedila predpisov in drugih odločitev posreduje v sprejem pristojnim organom občin.

7. člen (način sprejemanja odločitev)

Svet RCERO LJUBLJANA na svojih sejah sprejema odločitve z navadno večino glasov.

8. člen (strokovne in administrativne naloge)

Strokovne, organizacijske in administrativne naloge za potrebe Sveta RCERO LJUBLJANA opravlja JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o. oziroma SNAGA Javno podjetje d.o.o.

9. člen (sredstva za delo Sveta RCERO LJUBLJANA)

Sredstva za delovanje Sveta RCERO LJUBLJANA zagotavljajo občine iz 1. člena tega akta, v razmerju glasov, ki velja za sprejemanje odločitev v skladu s 5. členom tega akta.

Prehodna in končna določba

10. člen

Z dnem sprejema poslovnika iz 4. člena tega akta preneha veljati Poslovník o delu Sveta RCERO LJUBLJANA z dne 29. 9. 2010.

Po sprejemu na sejah občinskih svetov objavi JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o. ta akt v Uradnem listu Republike Slovenije.

Ta akt začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Na podlagi sklepa občinskega sveta:

Župan Občine Ig
Janez Cimperman l.r.

Župan Občine Velike Lašče
Anton Zakrajšek l.r.

Župan Občine Domžale
Toni Dragar l.r.

Župan Občine Kamnik
Marjan Šarec l.r.

Župan Občine Mengeš
Franc Jerič l.r.

Župan Občine Komenda
Stanislav Poglajen l.r.

Župan Občine Trzin
Peter Ložar l.r.

Župan Občine Lukovica
Matej Kotnik l.r.

Župan Občine Moravče
Martin Rebolj l.r.

Župan Občine Vodice
Aco Franc Šuštar l.r.

Župan Občine Cerklje na Gorenjskem
Franc Čebulj l.r.

Župan Občine Grosuplje
Peter Verlič l.r.

Župan Občine Ivančna Gorica
Dušan Strnad l.r.

Župan Občine Dobropolje

Janez Pavlin l.r.

Župan Občine Ribnica
Jože Levstek l.r.

Župan Občine Loški Potok
Ivan Benčina l.r.

Župan Občine Sodražica
Blaž Milavec l.r.

Župan Občine Bloke
Jože Doles l.r.

Župan Občine Gorenja vas – Poljane
Milan Čadež l.r.

Župan Občine Žiri
Janez Žakelj l.r.

Župan Mestne občine Koper
Boris Popovič l.r.

Župan Občine Šmartno pri Litiji
Rajko Meserko l.r.

Župan Občine Vrhnika
Stojan Jakin l.r.

Župan Občine Borovnica
Bojan Čebela l.r.

Župan Občine Log – Dragomer
Miran Stanovnik l.r.

Župan Občine Idrija
Bojan Sever l.r.

Župan Občine Postojna
Igor Marentič l.r.

Župan Občine Pivka
Robert Smrdelj l.r.

Župan Občine Cerklje
Jurij Kavčič l.r.

Župan Občine Ankaran
Gregor Strmčnik l.r.

Župan Občine Ajdovščina
Tadej Beočanin l.r.

Župan Občine Vipava
mag. Ivan Princes l.r.

V skladu s Pogodbo o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana - RCERO LJUBLJANA z dne 15.12.2009 in v povezavi s sklepom Sveta ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o.:

Župan Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković l.r.

Župan Občine Brezovica
Metod Ropret l.r.

Župan Občine Dobrova - Polhov Gradec
Franc Setnikar l.r.

Župan Občine Dol pri Ljubljani
Janez Tekavec l.r.

Župan Občine Horjul
Janko Prebil l.r.

Župan Občine Medvode
Nejc Smole l.r.

Župan Občine Škofljica
Ivan Jordan l.r.

OBRAZLOŽITEV K PREDLOGU AKTA O USTANOVITVI SVETA RCERO LJUBLJANA

1. Pravni temelj za sprejem akta

Pravni temelj za sprejem predlaganega akta predstavlja:

16. člen Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 44/2012, 85/2015), ki opredeljuje pristojnosti občinskega sveta.

2. Razlogi za sprejem predlaganega akta in poglavitne rešitve

S sklenitvijo Pogodbe o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA z dne 15. 12. 2009 (v nadaljevanju: pogodba o pristopu), je občina Ajdovščina/Vipava pristopila k skupnemu ravnanju z odpadki v okviru Regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana - RCERO LJUBLJANA z namenom zagotavljanja obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Podpisniki pogodbe o pristopu so za potrebe izvrševanja določil pogodbe, za spremljanje poteka investicije in realizacije RCERO LJUBLJANA, za ugotavljanje končne vrednosti RCERO LJUBLJANA, za oblikovanje predloga cene oziroma tarife za uporabo teh objektov in naprav, za določanje metodologije za oblikovanje cen v skladu s pogodbo ter za določitev standardov oddajanja odpadkov v predelavo, s predmetno pogodbo ustanovili organ odločanja, imenovan Svet RCERO LJUBLJANA. Na ustanovni seji dne 29. 9. 2010 je bil sprejet tudi Poslovnik o delu Sveta RCERO LJUBLJANA.

Dne 23. 10. 2015 je Svet RCERO LJUBLJANA, na 6. redni (razširjeni) seji v okviru točke »Skupni dogovor vseh pogodbenih partnerjev v projektu RCERO Ljubljana o razširitvi sestave Sveta RCERO Ljubljana z občinami pristopnicami, ki niso članice Sveta RCERO Ljubljana« soglasno sprejel sklep, ki glasi: »Svet RCERO Ljubljana soglaša z razširitvijo sestave Sveta RCERO Ljubljana z občinami pristopnicami, ki niso članice Sveta RCERO Ljubljana.«

Na podlagi sprejetega sklepa Sveta RCERO LJUBLJANA z dne 23. 10. 2015 se je oblikoval predlagani Akt o ustanovitvi Sveta RCERO LJUBLJANA, ki predstavlja podlago za ustanovitev skupnega organa občin - **vseh pogodbenih partnerjev v projektu RCERO LJUBLJANA** - za usklajevanje odločitev v zvezi z zagotavljanjem obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v okviru RCERO Ljubljana.

Občina Ig, Občina Velike Lašče, Občina Domžale, Občina Kamnik, Občina Mengeš, Občina Komenda, Občina Trzin, Občina Lukovica, Občina Moravče, Občina Vodice, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Gorenja vas – Poljane, Občina Žiri, Mestna občina Koper, Občina Šmartno pri Litiji, Občina Ribnica, Občina Loški potok, Občina Sodražica, Občina Bloke, Občina Vrhnika, Občina Borovnica, Občina Log – Dragomer, Občina Idrija, Občina Postojna, Občina Pivka, Občina Cerklje, Občina Ankarani, Občina Ajdovščina in Občina Vipava so oziroma bodo z odlokom (koncesijskim aktom) neposredno podelile koncesijo za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov izvajalcu (koncesionarju) SNAGA Javno podjetje d.o.o. kot upravljavcu objektov in naprav RCERO

LJUBLJANA. Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Ig, Občina Velike Lašče in Občina Vodice pa tudi koncesijo za izvajanje obvezne gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

Občina Grosuplje, Občina Ivančna Gorica, Občina Dobropolje, so neposredno podelile koncesijo za izvajanje obvezne gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov izvajalcu (koncesionarju) SNAGA Javno podjetje d.o.o. kot upravljavcu objektov in naprav RCERO LJUBLJANA.

Mestna občina Ljubljana, Občina Brezovica, Občina Dobrova - Polhov Gradec, Občina Dol pri Ljubljani, Občina Horjul, Občina Medvode in Občina Škofljica, pa v skladu z odlokom, zagotavljajo obvezni gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v obliki javnega podjetja – izvajalec je SNAGA Javno podjetje, d.o.o.

Iz predloga Akta o ustanovitvi Sveta RCERO LJUBLJANA izhaja, da bodo svet sestavljali župani občin koncedentk, v njem pa sodelujejo tudi župani občin ustanoviteljic Sveta ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o.

Predlog akta določa še način dela Sveta RCERO LJUBLJANA, število glasov članov sveta pri sprejemanju odločitev, pristojnosti sveta, način sprejemanja odločitev ter način financiranja in delitev stroškov med občinami.

Glede števila glasov članov Sveta RCERO LJUBLJANA je v predlogu akta upoštevano, da ima vsak župan pri sprejemanju odločitev odstotek glasov, določen glede na število prebivalcev po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije (na dan 1. 1. 2015). Predvideni odstotek glasov izhaja iz priložene preglednice, dokončno pa se bodo odstotki glasov lahko izračunali šele glede na število občin članic Sveta RCERO Ljubljana. Predlog akta predvideva tudi, da se bo število prebivalcev usklajevalo s podatki Statističnega urada Republike Slovenije in sicer prvič po dveh letih od pričetka veljavnosti akta in nato vsaki dve leti.

Po sprejemu na sejah občinskih svetov se bo akt objavil v Uradnem listu Republike Slovenije in pričel veljati z naslednjim dnem po objavi. Z dnem sprejema poslovnika bo prenehal veljati Poslovník o delu Sveta RCERO LJUBLJANA z dne 29. 9. 2010.

3. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem predlaganega akta

Predlog akta nima finančnih posledic za proračun občine.

4. Predlog sklepa

Občinski svet Občine Ajdovščina sprejme predlog Akta o ustanovitvi Sveta RCERO LJUBLJANA.

Pripravil: Javni holding Ljubljana d.o.o.

ŽUPAN
Tadej Beočanin, l.r.

POROČILO ODBORA

Na 22. redni seji 29.3.2017 je **Odbor za gospodarstvo in gospodarske javne službe** obravnaval Akt o ustanovitvi sveta RCERO Ljubljana ter sprejel **pozitivno mnenje**, zato **predlaga**, da Občinski svet Občine Ajdovščina akt sprejme.

PREDSEDNIK ODBORA
Miran Gregorc, l. r.

Odvetniška pisarna
Mužina, Žvipelj in partnerji d.o.o.
Brdnikova ulica 44
1000 Ljubljana

SNAGA Javno podjetje d.o.o.

Povšetova ulica 6

1000 Ljubljana

Ljubljana, 7.9.2015

PRAVNO POROČILO
O PODLAGAH ZA NEPOSREDNO SKLEPANJE KONCESIJSKIH
RAZMERIJ MED LOKALNIMI SKUPNOSTMI IN SNAGO d.o.o.
PRI SKUPNEM ZAGOTAVLJANJU IZVAJANJA GOSPODARSKIH
JAVNIH SLUŽB NA PODROČJU KOMUNALNIH ODPADKOV

1. Povzetek

Dne 2.9.2015 sem bil zaprosen, da bi na strnjen način v poročilu predstavil pravne podlage za neposredno sklepanje koncesijskih razmerij med lokalnimi skupnostmi in Snago d.o.o. pri skupnem zagotavljanju izvajanja gospodarskih javnih služb na področju komunalnih odpadkov. Dasiravno je bilo takšno poročilo večinoma zaproseno s strani lokalnih skupnosti¹ v zvezi s pripravo Sporazuma o zagotavljanju izvajanja

¹ Poziv občin pristopnic, z dne 22.7.2015.

gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in posledično sprejemanjem **Odloka o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov (večinoma tudi: in odlaganja) ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju posameznih občin**, pa so pravne podlage smiselno enake tudi v primeru Sporazuma o zagotavljanju izvajanja gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov posledično s sprejemanjem odloka o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarsko javno službo zbiranja komunalnih odpadkov na območju posameznih občin.

Pri pripravi osnutka urejanja koncesijskih razmerij med lokalnimi skupnostmi in Snago d.o.o. smo izhajali iz koncepta poznanega v evropskem pravnem sistemu kot *horizontalno sodelovanje*, kar poenostavljeno pomeni sklepanje pogodb med subjekti v javni lasti, ki sploh niso lastniško povezani. V takem primeru ne gre za »pravo«² *in house* razmerje, saj ne gre za sodelovanje med javnim naročnikom in od njega odvisne pravne osebe ampak za sodelovanje dveh (ali več) javnih naročnikov. Ker gre za skupno izvajanje določene ali več javnih storitev s strani javnih naročnikov in s tem gospodarnejše in lažje opravljanje teh nalog, je takšno sodelovanje ob izpolnjevanju določenih pogojev ravno tako izvzeto iz uporabe direktive o javnih naročilih oziroma koncesijah, kot prava *in-house* razmerja. Tako gre za sporazum o sodelovanju pri skupnih nalogah za doseg skupnega cilja. Pri tem ni nujno, da morajo naloge *izvajati* vsi javni subjekti, vendar pa mora biti za-to, da lahko govorimo o sodelovanju ob uresničevanju skupnih ciljev, to sodelovanje pristno in medsebojno. Ni nujno, da oba subjekta izvajata (oziroma vsi subjekti) dejavnost ali del dejavnosti, pomembno je, da imata skupni cilj, pogodba pa je sporazum o sodelovanju - skupnih nalogah za doseg skupnega cilja; pri čemer želimo glede izpostavljenih dilem povzeti poudarek, da gre pri tem za pristno sodelovaje in ne za navadno pogodbo³.

Poglavitna rešitev razmerja (odloka) je zagotovitev zakonite rešitve z neposredno podelitvijo koncesije javnemu podjetju Snaga d.o.o. Ljubljana na način, da so se o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali

² Zato se pogosto poenostavljeno uporabi pojem nepravi *in-house*.

³ J. Wiggen, Directive 2014/24/EU: The New Provision on Co-operation in the Public Sector razmerje poimenuje kot neinstitucionalno horizontalno sodelovanje (non-institutional horizontal cooperation): »*genuine cooperation non ordinary contract*«. Public Procurement Law Review, Issue 3, 2014, p. 83.

odstranjanja komunalnih odpadkov na določenem območju dogovorile občine ustanoviteljice javnega podjetja in lastnice potrebne infrastrukture za izvajanje naštetih javnih služb z drugimi občinami, ki sprejemajo ta odlok. Bistvo ureditve takšnega sodelovanja je ustvarjanje medsebojnih zavez za doseganje medsebojnih sinergijskih učinkov pri zagotavljanju javnih storitev⁴. Pomembno za dopustnost horizontalnega sodelovanja je nujnost pristnega in medsebojnega sodelovanja, ob takem sodelovanju pa neposredna sklenitev pogodbe v ničemer ne sme predstavljati obida pozitivnega prava, kot sledi.

Izhodišča v pravu EU smo morali uskladiti z nacionalno zakonodajo in kasnejšimi odločitvami Sodišča EU, kot sledi v naslednji točki, zato to poročilo tudi podrobneje ne analizira pogodbenih podlag, ki so bile sklenjene med posameznimi občinami.

2. Pravne podlage

Pri ugotavljanju izpolnitve pogojev za horizontalno sodelovanje smo izhajali iz naslednjih predpostavk:

- da je zagotavljanje izvajanja javnih služb ravnanja z odpadki izvirna pristojnost lokalne skupnosti, ki izhaja iz njene pospeševalne funkcije, kot zakonske implementacije ustavne pravice do lokalne samouprave (9. in 140. člen Ustave RS; Uradni list RS, št. 33/91I, 42/97 - UZS68, 66/00 - UZ80, 24/03 - UZ3a, 47, 68, 69/04 - UZ50, 69/04 - UZ43, 69/04 - UZ14, 68/06 - UZ121,140,143, 47/13 - UZ90,97,99, 47/13 - UZ148), zbiranje in odlaganje odpadkov pa je kot pristojnost občine določeno v Zakonu o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93, 6/94 - odl. US, 45/94 - odl. US, 57/94, 14/95, 20/95 - odl. US, 63/95 - ORZLS19, 73/95 - odl. US, 9/96 - odl. US, 39/96 - odl. US, 44/96 - odl. US, 26/97, 70/97, 78/97 - ZIPRS-A, 10/98, 34/98 - ZIPRS-B, 68/98 - odl. US, 74/98, 59/99 - odl. US, 70/00, 28/01 - odl. US, 87/01 - ZSam-1, 51/02, 108/03 - odl. US, 72/05, 21/06 - odl. US, 14/07 - ZSPDPO, 60/07, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO; v nadaljevanju ZLS) (21. člen Zakona o lokalni samoupravi),
- da 149. člen Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 41/04, 17/06 - Uradni list RS, št. 41/04, 20/06, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15; v nadaljevanju

⁴ Arrowsmith S. The law of public and utilities procurement. 2014, str. 522.

ZVO-1) določa ravnanje s komunalnimi odpadki, konkretno javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, kot obvezne gospodarske javne službe, ki jih občina zagotovi skladno s predpisi vlade o vrstah dejavnosti in nalogah, ki se izvajajo v okviru te javne službe in metodologijo za oblikovanje cen, oskrbovalnimi standardi in tehničnimi, vzdrževalnimi, organizacijskimi ter drugimi ukrepi in normativi za opravljanje javnih služb in skladno s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe,

- da Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11 - ORZGJS40; v nadaljevanju ZGJS) omogoča izvajanje gospodarskih javnih služb tako v javnem podjetju kot z dajanjem koncesij,
- da pravo EU v primeru sodelovanja med lokalnimi skupnostmi ne nalaga javnim organom, da morajo za (skupno) zagotovitev opravljanja nalog javnih storitev uporabiti posebne pravne oblike (torej prosto izbirajo med javnim podjetjem in koncesijo),
- da Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; v nadaljevanju ZJZP) ne prepoveduje lokalnim skupnostim, da podelijo koncesijo za opravljanje gospodarske javne službe brez javnega razpisa javnim podjetjem, ki so v 100% javni lasti, saj po izrecnem stališču v postopku sprejemanja tega zakona, razmerja med javnim partnerjem in drugo pravno osebo javnega prava (*med javnim in »drugim javnim partnerjem«*) ne gre šteti za razmerje javno-zasebnega partnerstva, ki bi izključevalo uporabo tretjega odstavka 36. člena ZGJS, ki dopušča možnost podelitve koncesije brez javnega razpisa (enako 35. člen ZGJS),
- ZGJS je že ob uveljavitvi za podelitev koncesije za izvajanje gospodarskih javnih služb predvideval možnost neposredne podelitve koncesije v 35. členu, v 36. členu pa določal, da se s koncesijskim aktom lahko določi primere, ko se izbira koncesionarja opravi brez javnega razpisa. ZJZP, ki je predvidel obveznost javnega razpisa za vse vrste javno-zasebnega partnerstva, vključno s koncesijami za izvajanje javnih služb, pa omenjenih 35. člena in tretjega odstavka 36. člena ZGJS ni razveljavil, temveč je v 153. členu določil njuno neuporabo, ko gre za razmerja javno-zasebnega partnerstva. V primerih, ko ne gre za razmerje javno-zasebnega partnerstva, se tako lahko 35. člen in tretji odstavek 36. člena ZGJS še naprej uporabljata,
- da v navedenem – naslovnem primeru ne gre za razmerje javno-zasebnega partnerstva, ki bi vzrokovalo obveznosti izvedbe javnega razpisa, izhaja iz

neureditve tega pravnega razmerja v normativnih določbah ZJZP. Razmerja (sicer pogodbenega partnerstva) med javnim partnerjem in pravno osebo javnega prava ne gre šteti za javno-zasebno partnerstvo po tem zakonu. Kljub strokovnim argumentom za izrecen zapis takšne izključitve v zakon, pa zakonodajalec temu ni sledil, saj je menil, da bi šlo za nepotrebno določbo, kajti izključitev izhaja že iz opredelitve razmerja javno-zasebnega partnerstva. **Vlada Republike Slovenije, Služba za zakonodajo je v tej zvezi v mnenju ob sprejemanju predloga ZJZP št.: 007-27/2006-CH, z dne 8.5.2006 (in še dvakrat pred tem) izrecno zapisala:** *»Drugi odstavek 26. člena je potrebno črtati, saj že iz same definicije javno-zasebnega partnerstva v 5. členu zakona izhaja, da to razmerje ne more obstajati med dvema javnima partnerjema oz. med javnim in »drugim javnim partnerjem«,*

- da je za možnost neposrednega prenosa v izvajanje javne službe (ki ga zakonodaja tudi časovno ne omejuje) bistveno, da so izpolnjeni vsebinski pogoji za takšen neposredni prenos. Ob izpolnjenosti teh pogojev, ima razmerje med občino in komunalnim podjetjem obliko »koncesijskega razmerja« (v smislu 32. člena in nasl. Zakona o gospodarskih javnih službah), pri čemer predstavlja, kolikor ne gre za razmerje javno-zasebnega partnerstva (v izvajalcu ni zasebnega kapitala) podlago za neposredno podelitev koncesije tretji odstavek 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS)⁵,
- da je Sodišče EU zastavilo izhodišče glede horizontalnega sodelovanja pri skupnem opravljanju nalog javnega značaja v sodbi z dne 9. junija 2009 v zadevi Komisija proti Nemčiji (C-480/06). Pri tem ni nujno, da udeleženi subjekti izvajajo dejavnost ali del dejavnosti, pomembno je, da imajo skupni cilj, pogodba pa je sporazum o sodelovanju - *skupnih nalogah* za dosego skupnega cilja,

⁵ Vendar pa je določbo ZGJS o neposredni koncesiji dopustno uporabiti samo tedaj, ko je skladna s pravom EU. Na dejstvo, da so sodbe Sodišča EU vir prava v zadnjem obdobju opozarja vse več inštitucij tudi v Republiki Sloveniji. „... *Pravna norma nacionalnega prava zgolj zaradi neskladja s pravom EU ni neveljavna, saj jo je mogoče uporabiti v drugih primerih, za katere ne velja pravo EU.*« (tako vrhovno sodišče RS v zadevi VIII Ips 295/2011). V kolikor pravna norma nacionalnega prava (ZGJS), ki dopušča podelitev koncesije brez razpisa takšne razlage ne vzdrži, se mora umakniti, pravno praznino, ki pri tem nastane, pa je treba zapolniti s pravom EU. Stališča o tem, ali naj se v konkretnem primeru ZGJS uporabi ali umakne pravu EU, ni dopustno zavzemati arbitrarno, temveč povsem izhajajoč iz tega, ali so izpolnjeni pogoji za *in-house* oziroma horizontalno podelitev koncesije.

- da je v prvem primeru, ki ga je potrdilo Sodišče EU bil sporazum oziroma razmerje sklenjeno med občinami (okrožji) ne/lastnicami in občino lastnico komunalnega podjetja za ravnanje z odpadki – mestom Hamburg⁶,
- da bi kasnejša stališča Sodišča EU glede horizontalnega sodelovanja pri skupnem opravljanju nalog javnega značaja (*Sodbi z dne 9. junija 2009 v zadevi Komisija proti Nemčiji (C-480/06, ZOdl., str. I-4747, točke 37, 44 in 47) in Sodbi z dne 19. decembra 2012 v zadevi Ordine degli Ingegneri della Provincia di Lecce in drugi (C-159/11, točki 34 in 35)*), lahko zbrali pod skupnim imenovalcem petih značilnosti:
 1. sporazum se sklepa z namenom **vzpostavitve lojalnega sodelovanja** med udeleženi javnimi organi pri skupnem izvajanju nalog javnih storitev - zagotovitev opravljanja javnih služb, ki so skupne tem organom,
 2. sporazum ureja pravna razmerja samo ob upoštevanju **vidikov javnega interesa**,
 3. udeleženi podpisniki tega sporazuma **na odprtem trgu ne ustvarijo več kot 10 %** prihodka iz dejavnosti, ki so pomembne za izvajanje sporazuma;
 4. sporazum **ne vključuje finančnih nakazil** med nosilkami javnih služb,
 5. v nobenem od vključenih javnih organov **zasebni sektor ni udeležen**.
- da je bila sodna praksa Sodišča EU o vprašanju horizontalnega sodelovanja z Direktivo 2014/23/EU o koncesijah integrirana v evropsko sekundarno zakonodajo v 4. točki 17. člena, ki se glasi: *4. Pogodba, sklenjena izključno med dvema ali več javnimi naročniki ali naročniki iz točke (a) člena 7(1), ne spada v področje uporabe te direktive, če so izpolnjeni vsi naslednji pogoji:*
 - (a) *pogodba določa ali se z njo izvaja sodelovanje med sodelujočimi javnimi naročniki s ciljem zagotoviti, da se javne storitve, ki jih morajo opraviti, izvajajo ob uresničevanju ciljev, ki so jim skupni;*
 - (b) *pri tem sodelovanju se upoštevajo le vidiki javnega interesa in*

⁶ Citiram del obrazložitve sodbe: Štiri upravna okrožja Spodnje Saške, in sicer Rotenburg (Wümme), Harburg, Soltau-Fallingb. in Stade, so 18. decembra 1995 s službo za odvoz odpadkov mesta Hamburg sklenila pogodbo o odstranjevanju odpadkov v novi sežigalnici v Rugenberger Dammu, z zmogljivostjo 320.000 ton odpadkov, ki je namenjena sočasni proizvodnji električne in toplotne energije in katere gradnja naj bi bila končana 15. aprila 1999. Službe za odvoz odpadkov mesta Hamburg s to pogodbo namenijo zmogljivost 120.000 ton štirim zadevnim upravnim okrožjem po ceni, ki se za vsako stranko izračuna na enak način. Ta cena se plača upravljavcu obrata, sopogodbeniku službe za odvoz odpadkov mesta Hamburg, s posredovanjem te službe za odvoz odpadkov. Trajanje pogodbe je dvajset let. Stranki sta se dogovorili, da začneta pogajanja o podaljšanju pogodbe najkasneje pet let pred koncem te pogodbe. Zadevna pogodba je bila sklenjena neposredno med štirimi upravnimi okrožji in službo za odvoz odpadkov mesta Hamburg, ne da bi bil izveden postopek razpisa...

(c) sodelujoči javni naročniki ali naročniki na odprtem trgu izvajajo manj kot 20 % dejavnosti, ki jih zajema sodelovanje,

- da gre 4. točko 17. člena Direktive o koncesijah, skupaj s preambulo in pisnimi razlagami razumeti na način, da ni nujno, da morajo nalogo javne službe *izvajati* vsi javni subjekti, vendar pa mora biti za-to, da lahko govorimo o sodelovanju ob uresničevanju skupnih ciljev, to sodelovanje pristno in medsebojno⁷, Takšno razlago pa lahko razberemo tudi iz preambule same direktive, konkretno 47. točke, v delu, ki določa: »... *Storitve, ki jih izvajajo različni sodelujoči organi ali subjekti, niso nujno enake, lahko pa se tudi dopolnjujejo. ...Tako sodelovanje ne pomeni, da morajo vsi sodelujoči organi izvajati glavne pogodbene obveznosti, če se zavežejo, da bodo prispevali k skupnemu izvajanju zadevne javne storitve. ...*«,
- da enako razume zahteve iz direktive tudi primerjalna literatura. Tako iz revije Public Procurement Law Review⁸, črpamo, poimenuje razmerja kot **neinstitucionalno horizontalno sodelovanje** (*non-institutional horizontal cooperation*), pri čemer želimo glede izpostavljene dileme povzeti poudarek, da gre pri tem **za pristno sodelovaje in ne za navadno pogodbo** (*genuine cooperation non ordinary contract*),
- da je za doseg skupnih ciljev iz prejšnjih alinej z namenom enotnega izvajanja javnih služb družbi Snaga javno podjetje d.o.o. potrebno zagotoviti pravico in obveznost izvajanja gospodarske javne službe na zakonsko (ZGJS) predviden način, t.j. v pravni obliki izvajalca javne službe,
- da gre pri sporazumu za horizontalno povezovanje na ravni samih občin kot nosilcev in podeljevalcev gospodarskih javnih služb, tako da gre v tem okviru pri izvajanju za pogodbeno sodelovanje v smislu sodelovanja med javnimi subjekti,
- da ne glede na zgoraj zapisano, občine z odloki vsaka na svojem območju urejajo način izvajanja dejavnosti gospodarskih javnih služb. Čeprav je razumljivo težiti k unifikaciji posameznih odlokov, pa je zaradi izpolnjevanja predpostavk dopustnosti sklepanja nujna vsaj njihova popolna harmonizacija.

⁷ Menim, da je to potrdilo tudi Sodišče EU v obrazložitvi sodbe z dne 8. maja 2014 v zadevi C-15/13, *Technische Universität Hamburg-Harburg, Hochschul Informations System GmbH, proti Datenlotsen Informationssysteme GmbH*: 35 Sodelovanje, vzpostavljeno med univerzo in družbo HIS, namreč ni namenjeno izpolnjevanju skupne naloge javne službe v smislu sodne prakse (glej sodbo Ordine degli Ingegneri della Provincia di Lecce in drugi, EU:C:2012:817, točki 34 in 37).

⁸ Janicke Wiggen, Directive 2014/24/EU: The New Provision on Co-operation in the Public Sector Public Procurement Law Review, Issue 3, 2014, str. 83.

3. Sklepi

- **Sklenemo lahko, da vprašanje dopustnosti horizontalnega sodelovanja, kot predvideno z neposrednim sklepanjem koncesijskih razmerij med lokalnimi skupnostmi in Snago d.o.o. pri skupnem zagotavljanju izvajanja gospodarskih javnih služb na področju komunalnih odpadkov, ni v ničemer odvisno od medsebojnega lastništva sodelujočih pravnih oseb, saj tako praksa Sodišča EU, kot tudi nove direktive EU (konkretno v 4. odstavku 17. člena Direktive o koncesijah, 4. odstavku 12. člena Direktive o javnih naročilih in 4. odstavku 28. člena Infrastrukturalne direktive), določajo, da pogodba, sklenjena izključno med dvema ali več javnimi naročniki, ne spada v področje uporabe teh direktiv, če so izpolnjeni zgoraj analizirani pogoji. Pri tem horizontalno sodelovanje in (klasična) notranja (*in-house*) razmerja predstavljajo ločeno ureditev⁹.**

- **Poleg popolne javnosti pravnega razmerja (z vidika udeleženih pravnih subjektov) smo pri pripravi osnutkov v uvodu tega poročila navedenih dokumentov sledili tudi ostalim zahtevam evropskega in nacionalnega pravnega reda. Ne glede na to, da rok za implementacijo direktiv še ni potekel, morajo skladno s prakso Sodišča EU (združeni zadevi št. C-261/07 in 299/07 z dne 23. aprila 2009; zadeva št. C-144/04 z dne 22. novembra 2005) sodišča držav članic kljub temu že od njene uveljavitve razlagati notranje pravo tako, da se dosegajo cilji te Direktive. Takšno je tudi stališče Vrhovnega sodišča RS (VSRS sodba X Ips 208/2013, 17. marec 2015¹⁰). Kot prikazano predhodno je ravno Direktiva EU o koncesijah predstavljala rdečo nit pravnega urejanja.**

⁹ V takem primeru ne gre za »pravo« »in house« razmerje v smislu prvega odstavka 12. člena Direktive o javnih naročilih oziroma prvega odstavka 28. člena Infrastrukturalne direktive oziroma prvega odstavka 17. člena Direktive o podeljevanju koncesijskih pogodb, saj ne gre za sodelovanje med javnim naročnikom in od njega odvisne pravne osebe ampak za sodelovanje dveh javnih naročnikov.

¹⁰ Podobno je objavljeno v (<http://www.giurdanella.it/2014/07/03/limmediata-applicabilita-dellart-12-direttiva-appalti-201424ue-nellordinamento-interno/>), kjer se sklicuje na stališče Italijanskega Ustavnega sodišča.

- **Glede na navedeno menim, da je koncept dolgoročnega sodelovanja v javnem interesu med lokalnimi skupnostmi in Snago d.o.o. pri skupnem zagotavljanju izvajanja gospodarskih javnih služb na področju komunalnih odpadkov z neposredno podelitvijo koncesije, ob sklenitvi horizontalnega sporazuma in sprejemu podlag za nastanek koncesijskega razmerja (odlok, koncesijska pogodba) v skladu s pravnim redom Republike Slovenije in Evropske unije.**
- **Vsled tega, da je vprašanje horizontalnega sodelovanja v direktivah urejeno enako za javna naročila in koncesije¹¹, še pripominjam, da tudi predlog ZJN-3 (684-VII, z dne 27.07.2015) ureja predstavljena vprašanja na enak način (kot smo to opisali zgoraj), kar pomeni, da je takšno tudi razumevanje pristojnega ministrstva za javna naročila/koncesije. Kot sicer ugotavlja primerjalna literatura, predstavlja urejanje neinstitucionalnega horizontalnega sodelovanja, kot v navedenem primeru, korak v pravo smer pravne varnosti pravnih razmerij¹².**

Odvetnik doc. dr. Aleksij Mužina

**ODVETNIŠKA PISARNA
MUŽINA, ŽVIPELJ IN PARTNERJI d.o.o.**

Odvetniki: doc. dr. Aleksij Mužina, mag. Marko Žvipelj, mag. Sara Korsič,
Martina Radonič, Tanja Vodovnik, Katja Gantar, Mojca Primožič Kužner

¹¹ Enake določbe glede horizontalnega sodelovanja oziroma primerov, ko javni naročnik odda javno naročilo drugemu javnemu naročniku vsebujeta tudi novi direktivi s področja javnega naročanja. Tako direktivi enako določata, in sicer Direktiva o javnem naročanju v četrtem odstavku 12. člena in Infrastrukturna direktiva v četrtem odstavku 28. člena, da se za pogodbe o izvedbi javnega naročila, sklenjene izključno med dvema ali več javnimi naročniki, ne uporabljata ti direktivi vendar le v primerih, ko so kumulativno izpolnjeni naslednji pogoji:

- pogodba o izvedbi javnega naročila določa ali vzpostavlja sodelovanje med sodelujočimi javnimi naročniki, da se zagotovi, da se javne storitve, ki jih morajo opraviti, izvajajo ob uresničevanju ciljev, ki so jim skupni;
- pri tem sodelovanju se upoštevajo le vidiki javnega interesa, in
- sodelujoči javni naročniki na odprtem trgu izvajajo manj kot 20 % dejavnosti, ki jih zajema sodelovanje.

¹² Wiggen, Directive 2014/24/EU: The New Provision on Co-operation in the Public Sector str. 93.

Zap.št.	Naziv občine	predvideno stanje glede na sklenjene Pogodbe o pristopu	trenutno stanje na dan <u>1. 3. 2017</u> glede na potrditev Akta o ustanovitvi Sveta RCERO		trenutno stanje na dan <u>1.3.2017</u> glede na potrditev Akta o ustanovitvi Sveta RCERO + Trebnje, Mokronog-Trebelno, Mirna, Šentrupert+Ajdovščina, Vipava in Komenda, ki so v fazi sprejemanja Akta	
		št. prebivalcev na dan 1.1.2015	št. prebivalcev na dan 1.1.2015	delež glasov	št. prebivalcev na dan 1.1.2015	delež glasov
1	Mestna občina Ljubljana	287218	287218	57,31%	287218	52,01%
2	Občina Brezovica	11884	11884	2,37%	11884	2,15%
3	Občina Dobrova - Polhov Gradec	7573	7573	1,51%	7573	1,37%
4	Občina Dol pri Ljubljani	5861	5861	1,17%	5861	1,06%
5	Občina Horjul	2950	2950	0,59%	2950	0,53%
6	Občina Medvode	15963	15963	3,19%	15963	2,89%
7	Občina Škofljica	10278	10278	2,05%	10278	1,86%
1 do 7	OBČINE SOVLAGATELJICE	341727	341727	68,19%	341727	61,88%
8	Občina Ig	7135	7135	1,42%	7135	1,29%
9	Občina Velike Lašče	4188	4188	0,84%	4188	0,76%
10	Občina Vodice	4777	4777	0,95%	4777	0,86%
11	Občina Domžale	35039		0,00%		
12	Občina Kamnik	29431	29431	5,87%	29431	5,33%
13	Občina Mengeš	7630		0,00%		
14	Občina Komenda	5932		0,00%	5932	1,07%
15	Občina Trzin	3858		0,00%		
16	Občina Lukovica	5674		0,00%		
17	Občina Moravče	5211		0,00%		
18	Občina Cerklje na Gorenjskem	7364	7364	1,47%	7364	1,33%
1 do 18	OBČINE SOVLAGATELJICE IN OBČINE PRISTOPNICE, ki vlagajo celotna sredstva zbrane okoljske dajatve	457966	394622	78,74%	400554	72,53%
19	Občina Grosuplje	19977	19977	3,99%	19977	3,62%
20	Občina Ivančna Gorica	16141	16141	3,22%	16141	2,92%
21	Občina Dobrepolje	3936	3936	0,79%	3936	0,71%
22	Občina Ribnica	9321	9321	1,86%	9321	1,69%
23	Občina Loški Potok	1878	1878	0,37%	1878	0,34%
24	Občina Sodražica	2190	2190	0,44%	2190	0,40%
25	Občina Bloke	1545	1545	0,31%	1545	0,28%
26	Občina Gorenja vas - Poljane	7380		0,00%		
27	Občina Žiri	4827	4827	0,96%	4827	0,87%
28	Mestna občina Koper	50902		0,00%		
29	Občina Ankaran	3219		0,00%		
30	Občina Šmartno pri Litiji	5498	5498	1,10%	5498	1,00%
31	Občina Vrhnika	16715	16715	3,34%	16715	3,03%
32	Občina Borovnica	4250	4250	0,85%	4250	0,77%
33	Občina Log - Dragomer	3636	3636	0,73%	3636	0,66%
34	Občina Idrija	11926	11926	2,38%	11926	2,16%
35	Občina Postojna	15982		0,00%		
36	Občina Pivka	6039		0,00%		
37	Občina Cerklje	4687	4687	0,94%	4687	0,85%
1 do 37	SKUPNO	648015	501149	100,00%	507081	91,82%
38	Občina Trebnje				12181	2,21%
39	Občina Mokronog-Trebelno				3029	0,55%
40	Občina Mirna				2523	0,46%
41	Občina Šentrupert				2900	0,53%
42	Občina Ajdovščina				18959	3,43%
43	Občina Vipava				5608	1,02%
1 do 43	SKUPNO				552281	100%

Vir: Pogodba o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje RCERO 15.12.2009, Pogodbe o pristopu ostalih občin in Podatkovni portal Statističnega urada Republike Slovenije, 2015.

18. Ta sklep za občini Velike Lašče in Ig začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne na podlagi potrjenih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki iz 2. točke tega sklepa, z dnem objave cenikov.

19. Ta sklep za Občino Cerklje na Gorenjskem začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem Vestniku Občine Cerklje na Gorenjskem, uporabljati pa se začne po sklenitvi obeh koncesijskih pogodb za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki, navedenih v 2. točki tega sklepa, z izvajalcem Snaga d.o.o., ter na podlagi potrjenih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki, navedenih v 2. točki tega sklepa.

20. Cenik storitev obveznih občinskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki s potrjeno ceno in cenik nadstandardnih storitev oblikuje in objavi izvajalec javne službe na svojih spletnih straneh in na krajevno običajen način.

Št. 4-SRLn/2015

Ljubljana, dne 24. decembra 2015

Predsednik
Sveta RCERO LJUBLJANA
Zoran Jankovič i.r.

4218. Ugotoviteni sklep o sprejemu Akta o ustanovitvi Sveta RCERO LJUBLJANA

Na podlagi 5. člena Akta o ustanovitvi Sveta RCERO LJUBLJANA (Uradni list RS, št. 98/15) predsednik Sveta RCERO LJUBLJANA objavlja naslednji

UGOTOVITVENI SKLEP

1. Svet RCERO LJUBLJANA je na seji dne 24. 12. 2015 ugotovil, da so Akt o ustanovitvi Sveta RCERO LJUBLJANA (v nadaljevanju: Akt) sprejeli Občinski svet Občine Cerklje na seji dne 17. 12. 2015, Občinski svet Občine Ivančna Gorica na seji dne 21. 12. 2015, Občinski svet Občine Borovnica na seji dne 21. 12. 2015, Občinski svet Občine Sodražica na seji dne 21. 12. 2015, Občinski svet Občine Vodice na seji dne 22. 12. 2015, Občinski svet Občine Loški potok na seji dne 22. 12. 2015 in Občinski svet Občine Log - Dragomer na seji dne 23. 12. 2015.

2. Upošteva se sprejem Akta v občinah iz prejšnjega odstavka se uskladi odstotek glasov, določen glede na število prebivalcev tako, da se odstotek glasov, ki ga ima pri sprejemanju odločitev Sveta RCERO LJUBLJANA vsak župan spremeni, kot sledi:

- župan Mestne občine Ljubljana: 62,86% glasov,
- župan Občine Brezovica: 2,60% glasov,
- župan Občine Dobrova - Polhov Gradec: 1,66% glasov,
- župan Občine Dol pri Ljubljani: 1,28% glasov,
- župan Občine Horjul: 0,65% glasov,
- župan Občine Medvode: 3,49% glasov,
- župan Občine Škofljica: 2,25% glasov,
- župan Občine Ig: 1,56% glasov,
- župan Občine Velike Lašče: 0,92% glasov,
- župan Občine Cerklje na Gorenjskem: 1,61% glasov,
- župan Občine Grosuplje: 4,37% glasov,
- župan Občine Žiri: 1,06% glasov,
- župan Občine Šmartno pri Litiji: 1,20% glasov,
- župan Občine Vrhnika: 3,66% glasov,
- župan Občine Idrija: 2,61% glasov,
- župan Občine Cerklje: 1,03% glasov,
- župan Občine Ivančna Gorica: 3,53% glasov,
- župan Občine Borovnica: 0,93% glasov,
- župan Občine Sodražica: 0,48% glasov,
- župan Občine Vodice: 1,05% glasov,
- župan Občine Loški potok: 0,41% glasov,
- župan Občine Log - Dragomer: 0,80% glasov.

3. Ta sklep se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati naslednji dan po objavi.

Št. 11-SRLn/2015

Ljubljana, dne 24. decembra 2015

Predsednik
Sveta RCERO LJUBLJANA
Zoran Jankovič i.r.

4219. Cenik obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki

SNAGA Javno podjetje d.o.o., Povšetova ulica 6, Ljubljana, v skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12) ter na podlagi sklepa Sveta ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o., št. 61-SU/2015 z dne 25. 11. 2015 objavlja

CENIK

obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki

Za Mestno občino Ljubljana in občine Brezovica, Dol pri Ljubljani, Dobrova - Polhov Gradec, Horjul, Medvode ter Škofljica

Cenik velja od 1. 1. 2016 dalje

ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV

Z. št.	Vrsta storitve	Enota	Cena v EUR brez DDV	DDV 9,5%	Cena v EUR z DDV
1.	Zbiranje komunalnih odpadkov				
1.1.	Javna infrastruktura zbiranja komunalnih odpadkov	kg	0,0043	0,0004	0,0047
1.2.	Storitev zbiranja komunalnih odpadkov	kg	0,1288	0,0122	0,1410
2.	Zbiranje biološko razgradljivih odpadkov				
2.1.	Javna infrastruktura zbiranja biološko razgradljivih odpadkov	kg	0,0023	0,0002	0,0025
2.2.	Storitev zbiranja biološko razgradljivih odpadkov	kg	0,0485	0,0046	0,0531

S K L E P

o ukinitvi javnega dobra

I.

Ukine se status javnega dobra na nepremičnini, parcela št. 3047/7 k.o. 1465 – Stara vas (ID 6325846).

II.

Pri nepremičnini iz prve točke tega sklepa se vknjiži lastninska pravica na ime Občina Škocjan, Škocjan 67, 8275 Škocjan, matična številka 5883296.

III.

Ta sklep začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 353-0034/2013

Škocjan, dne 18. februarja 2016

Župan
Občine Škocjan
Jože Kapler l.r.

586. Sklep o ukinitvi javnega dobra

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Škocjan (Uradni list RS, št. 71/15) je Občinski svet Občine Škocjan na 8. redni seji dne 18. 2. 2016 sprejel

S K L E P

o ukinitvi javnega dobra

I.

Ukine se status javnega dobra na nepremičnini, parcela št. 3408/1 k.o. 1394 – BUČKA (ID 6425319), parcela št. 3408/3 k.o. 1394 – BUČKA (ID 6425321), parcela št. 3407/6 k.o. 1394 – BUČKA (ID 6425306).

II.

Pri nepremičnini iz prve točke tega sklepa se vknjiži lastninska pravica na ime Občina Škocjan, Škocjan 67, 8275 Škocjan, matična številka 5883296.

III.

Ta sklep začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 353-0028/2015

Škocjan, dne 18. februarja 2016

Župan
Občine Škocjan
Jože Kapler l.r.

ŠMARJE PRI JELŠAH

587. Sklep o indeksiranju obračunskih stroškov za izračun komunalnega prispevka

Na podlagi 6. člena Odloka o programu opremljanja stavbnih zemljišč za obstoječo komunalno opremo za območje Občine Šmarje pri Jelšah (Uradni list RS, št. 34/09) in 30. člena Statuta Občine Šmarje pri Jelšah (Uradni list RS, št. 35/10) je župan Občine Šmarje pri Jelšah dne 22. 2. 2016 sprejel

S K L E P

o indeksiranju obračunskih stroškov za izračun komunalnega prispevka

1. člen

Ta sklep določa vrednost obračunskih stroškov na enoto mere iz 5. člena Odloka o programu opremljanja stavbnih zemljišč za obstoječo komunalno opremo za območje Občine Šmarje pri Jelšah (Uradni list RS, št. 34/09).

2. člen

Obračunski stroški posameznih vrst komunalne opreme na ustreznem obračunskem območju, preračunani na enoto mere, t.j. na m² parcele (Cp_(i)) in na m² neto tlorisne površine objekta (Ct_(i)), znašajo:

Vrsta komunalne opreme	Obračunski stroški na enoto (€)	
	parcele Cp _(i)	NTP Ct _(i)
Občinske ceste – naselje Šmarje	5,29	15,84
Občinske ceste – izven naselja Šmarje	5,02	13,56
Vodovodno omrežje	2,46	6,70
Kanalizacijsko omrežje	1,33	4,05

in so obračunani na dan 31. 12. 2015.

3. člen

Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati Sklep o indeksiranju obračunskih stroškov za izračun komunalnega prispevka (Uradni list RS, št. 6/15).

Ta sklep se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati naslednji dan po objavi.

Št. 426-0009/2016

Šmarje pri Jelšah, dne 22. februarja 2016

Župan
Občine Šmarje pri Jelšah
Stanislav Šket l.r.

LJUBLJANA

588. Ugotovitveni sklep o sprejetju Akta o ustanovitvi Sveta RCERO LJUBLJANA

Na podlagi 5. člena Akta o ustanovitvi Sveta RCERO LJUBLJANA (Uradni list RS, št. 98/15) predsednik Sveta RCERO LJUBLJANA objavlja naslednji

UGOTOVITVENI SKLEP

1. Svet RCERO LJUBLJANA je na svoji dopisni seji dne 26. 2. 2016 ugotovil, da so Akt o ustanovitvi Sveta RCERO LJUBLJANA (v nadaljevanju: Akt) sprejeli Občinski svet Občine Dobrepolje na seji dne 28. 1. 2016, Občinski svet Občine Bloke na seji dne 4. 2. 2016 in Občinski svet Občine Ribnica na seji dne 11. 2. 2016.

2. Upošteva se sprejem Akta v občinah iz prejšnjega odstavka se uskladi odstotek glasov, določen glede na število prebivalcev tako, da se odstotek glasov, ki ga ima pri sprejemanju odločitev Sveta RCERO LJUBLJANA vsak župan spremeni, kot sledi:

- župan Mestne občine Ljubljana: 60,89 % glasov,
- župan Občine Brezovica: 2,52 % glasov,
- župan Občine Dobrova - Polhov Gradec: 1,61 % glasov,
- župan Občine Dol pri Ljubljani: 1,24 % glasov,
- župan Občine Horjul: 0,63 % glasov,
- župan Občine Medvode: 3,38 % glasov,
- župan Občine Škofljica: 2,18 % glasov,

- župan Občine Ig: 1,51 % glasov,
- župan Občine Velike Lašče: 0,89 % glasov,
- župan Občine Cerklje na Gorenjskem: 1,56 % glasov,
- župan Občine Grosuplje: 4,23 % glasov,
- župan Občine Žiri: 1,02 % glasov,
- župan Občine Šmartno pri Litiji: 1,17 % glasov,
- župan Občine Vrhnika: 3,54 % glasov,
- župan Občine Idrija: 2,53 % glasov,
- župan Občine Cerkno: 0,99 % glasov,
- župan Občine Ivančna Gorica: 3,42 % glasov,
- župan Občine Borovnica: 0,90 % glasov,
- župan Občine Sodražica: 0,46 % glasov,
- župan Občine Vodice: 1,01 % glasov,
- župan Občine Loški potok: 0,40 % glasov,
- župan Občine Log – Dragomer: 0,77 % glasov,
- župan Občine Dobropolje: 0,83 % glasov,
- župan Občine Ribnica: 1,98 % glasov in
- župan Občine Bloke: 0,33 % glasov.

3. Ta sklep se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati naslednji dan po objavi.

Št. 16-SRLn/2016

Ljubljana, dne 26. februarja 2016

Predsednik
Sveta RCERO LJUBLJANA
Zoran Janković l.r.

POPRAVKI

589. Tehnični popravek in Obvezna razlaga Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Škofljica

Na podlagi 7. in 16. člena Statuta Občine Škofljica (Uradni list RS, št. 1/10 in 101/10) je Občinski svet Občine Škofljica na

1. korespondenčni seji dne 22. 2. 2016 sprejel Tehnični popravek in Obvezno razlago Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Škofljica (Uradni list RS, št. 56/15 in 102/15)

TEHNIČNI POPRAVEK IN OBVEZNA RAZLAGA Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Škofljica

1. člen

V Odloku o Občinskem prostorskem načrtu Občine Škofljica (Uradni list RS, št. 56/15 in 102/15) se v 85. členu, v zadnji rubriki (tipi streh) sprejme Tehnični popravek teksta, s tem da se:

– briše del stavka »... s strešnimi izzidki (frčade)«, tako da se predmetni stavek glasi: »streha z naklonom, – tipa dvokapna streha«.

2. člen

Obvezna razlaga se nanaša na dopustnost strešnih izzidkov (frčad) na tipih strehe z naklonom, ki jih omogočajo 81., 82., 83. in 85. člen ter izjemoma 84. člen navedenega odloka. Strešni izzidki (frčade) so elementi streh, ki so dovoljeni pri vseh tipih streh z naklonom (dvokapna, enokapna in štirikapna streha), in sicer na osnovnih kubusih glavne stavbe. Strešni izzidki (frčade) niso dovoljene le pri strehah sekundarnih kubusov glavnih stavb (določeno v 80. členu) ter pri strehah pomožnih stavb (določeno v 86. členu).

3. člen

Ta popravek začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007/03/2016

Škofljica, dne 22. februarja 2016

Župan
Občine Škofljica
Ivan Jordan l.r.

pobudnik za pripravo sprememb in dopolnitev OPN. Pobudnik v ta namen sklene pogodbo o ureditvi medsebojnih odnosov in obveznosti z Občino Litija kot pripravljavcem in izbranim izde-
lovalcem sprememb in dopolnitev, ki mora izpolnjevati zakonite pogoje za prostorsko načrtovanje.

10. člen

(začetek veljavnosti sklepa)

Ta sklep se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na svetovnem spletu, na naslovu: <http://www.litija.si> ter začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Občina Litija pošlje ta sklep tudi Ministrstvu za okolje in prostor.

Št. 350-1/2016-3

Litija, dne 5. aprila 2016

Župan
Občine Litija
Franci Rokavec l.r.

LJUBLJANA

1215. Zaključni račun proračuna Mestne občine Ljubljana za leto 2015

Na podlagi drugega odstavka 96. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617) ter 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na 15. seji dne 18. 4. 2016 sprejel

ZAKLJUČNI RAČUN proračuna Mestne občine Ljubljana za leto 2015

1. člen

Sprejme se zaključni račun proračuna Mestne občine Ljubljana za leto 2015.

2. člen

Zaključni račun proračuna Mestne občine Ljubljana za leto 2015 sestavljajo splošni in posebni del. V splošnem delu je podan podrobnejši prikaz predvidenih in realiziranih prihodkov in odhodkov oziroma prejemkov in izdatkov iz bilance prihodkov in odhodkov, računa finančnih terjatev in naložb ter računa financiranja, v posebnem delu pa prikaz predvidenih in realiziranih odhodkov in drugih izdatkov proračuna Mestne občine Ljubljana za leto 2015. Sestavni del zaključnega računa je tudi načrt razvojnih programov, v katerem je podan prikaz programov in projektov, njihove spremembe tekom leta ter realizacija v letu 2015.

3. člen

Zaključni račun proračuna Mestne občine Ljubljana za leto 2015 se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Splošni in posebni del, poročilo o izvajanju načrta razvojnih programov ter dodatne obrazložitve s prilogami, se objavijo na spletnih straneh Mestne občine Ljubljana.

Št. 410-84/2016-43

Ljubljana, dne 18. aprila 2016

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković l.r.

1216. Ugotoviteni sklep o sprejemu Akta o ustanovitvi Sveta RCERO LJUBLJANA

Na podlagi 5. člena Akta o ustanovitvi Sveta RCERO LJUBLJANA (Uradni list RS, št. 98/15) je Svet RCERO LJUBLJANA na 2. redni seji dne 19. aprila 2016 soglasno sprejel naslednji

UGOTOVITVENI SKLEP

1. Svet RCERO LJUBLJANA je na seji dne 19. 4. 2016 ugotovil, da je Akt o ustanovitvi Sveta RCERO LJUBLJANA (v nadaljevanju: Akt) sprejel Občinski svet Občine Kamnik na seji dne 6. 4. 2016.

2. Upošteva sprejem Akta v Občini Kamnik se uskladi odstotek glasov, določen glede na število prebivalcev tako, da se odstotek glasov, ki ga ima pri sprejemanju odločitev Sveta RCERO LJUBLJANA vsak župan spremeni, kot sledi:

- župan Mestne občine Ljubljana: 57,31% glasov,
- župan Občine Brezovica: 2,37% glasov,
- župan Občine Dobrova - Polhov Gradec: 1,51% glasov,
- župan Občine Dol pri Ljubljani: 1,17% glasov,
- župan Občine Horjul: 0,59% glasov,
- župan Občine Medvode: 3,19% glasov,
- župan Občine Škofljica: 2,05% glasov,
- župan Občine Ig: 1,42% glasov,
- župan Občine Velike Lašče: 0,84% glasov,
- župan Občine Cerklje na Gorenjskem: 1,47% glasov,
- župan Občine Grosuplje: 3,99% glasov,
- župan Občine Žiri: 0,96% glasov,
- župan Občine Šmartno pri Litiji: 1,10% glasov,
- župan Občine Vrhnika: 3,34% glasov,
- župan Občine Idrija: 2,38% glasov,
- župan Občine Cerklje: 0,94% glasov,
- župan Občine Ivančna Gorica: 3,22% glasov,
- župan Občine Borovnica: 0,85% glasov,
- župan Občine Sodražica: 0,44% glasov,
- župan Občine Vodice: 0,95% glasov,
- župan Občine Loški potok: 0,37% glasov,
- župan Občine Log - Dragomer: 0,73% glasov,
- župan Občine Dobropolje: 0,79% glasov,
- župan Občine Ribnica: 1,86% glasov,
- župan Občine Bloke: 0,31% glasov in
- župan Občine Kamnik: 5,87% glasov.

3. Ta sklep se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati naslednji dan po objavi.

Št. 21-SRLn/2016

Ljubljana, dne 19. aprila 2016

Predsednik
Sveta RCERO LJUBLJANA
Zoran Janković l.r.

LOG - DRAGOMER

1217. Sklep o soglasju k spremembi cene socialno varstvene storitve pomoč družini na domu v Občini Log - Dragomer

Na podlagi 99. in 101. člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 5/08, 73/08, 53/09, 56/10, 57/11, 61/10 – ZSVarPre, 62/10 – ZUPJS, 40/11 – ZUPJS-A, 40/11 – ZSVarPre-A in 57/12), 38. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06, 127/06, 8/07, 51/08 in 5/09, 6/12) in 16. člena Statuta Občine Log - Dragomer (Uradni list RS, št. 33/07) je Občinski svet Občine Log - Dragomer na 10. redni seji dne 13. 4. 2016 sprejel