

PREDLAGATELJ:
VILKO BRUS, OBČINSKI SVETNIK

DATUM: 16.01.2017

OBČINSKI SVET OBČINE AJDOVŠČINA

ZADEVA: PRAVILNIK O SREDSTVIH ZA DELO SVETNIŠKIH SKUPIN IN SAMOSTOJNIH SVETNIKOV OBČINSKEGA SVETA OBČINE AJDOVŠČINA

PREDLAGATELJ: Vilko Brus, član občinskega sveta Občine Ajdovščina

GRADIVO PRIPRAVIL: Vilko Brus, član občinskega sveta Občine Ajdovščina, Mojca Remškar Planinc in Zlata Čibej, občinska uprava

PRISTOJNO DELOVNO TELO OBČINSKEGA SVETA: Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja

Predlagatelj predlaga Občinskemu svetu Občine Ajdovščina, da na 20. redni seji dne 26.1.2017 obravnava naslednji:

PREDLOG PRAVILNIKA: Razprava o predlogu akta

OBČINA AJDOVŠČINA
Občinski svet

Na podlagi četrtega odstavka 35. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93 in spremembe) ter Statuta Občine Ajdovščina je Občinski svet občine Ajdovščina na seji dne ____ sprejel naslednji

P R A V I L N I K

o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov Občinskega sveta Občine Ajdovščina

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

S tem pravilnikom se določajo pogoji in sredstva za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov, ki jih za njihovo delo zagotavlja Občina Ajdovščina (v nadaljevanju: OS), ter njihove pravice in obveznosti. S tem pravilnikom se ureja tudi način določanja sredstev iz prejšnjega odstavka tega člena, namene, za katere se lahko uporabijo ter nadzor nad namenskostjo porabe teh sredstev.

2. člen

Svetniške skupine in samostojni svetniki imajo pravico do porabe sredstev, ki so v

proračunu občine namenjena za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov, Občina Ajdovščina pa jim za opravljanje njihovega dela zagotavlja tudi primerne prostore, druga osnovna sredstva, potrebne materialne pogoje za delo ter strokovno in administrativno pomoč.

3. člen

Svetniške skupine in samostojni svetniki so dolžni s sredstvi iz prejšnjega člena tega pravilnika ravnati kot dober gospodar in jih uporabljati namensko v skladu z določili tega pravilnika ter veljavno zakonodajo.

4. člen

Za opredelitev, ustanovitev ter druga vprašanja, ki se nanašajo na pojem svetniške skupine in samostojnega člana mestnega sveta v smislu določb tega pravilnika se uporabljajo določbe Poslovnika Občinskega sveta Občine Ajdovščina

II. FINANČNA SREDSTVA

5. člen

Občina Ajdovščina zagotavlja sredstva za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov z odlokom o proračunu za tekoče leto in sicer na posebni proračunski postavki, pri čemer se sredstva vodijo za vsako svetniško skupino in za vsakega samostojnega svetnika posamezno po stroškovnih mestih. Po konstituiranju mestnega sveta in svetniških skupin župan predlaga mestnemu svetu v sprejem predlog sklepa, v katerem se določi letni bruto znesek porabe na svetnika, ki velja za posamezno mandatno obdobje mestnega sveta. Višina sredstev, ki pripada svetniški skupini, se določi glede na število mest, ki jih ima svetniška skupina v mestnem svetu.

V primeru, da svetnik izstopi iz svetniške skupine, pripada novemu samostojnemu svetniku ali novi svetniški skupini, kateri se je priključil, sorazmerni del finančnih sredstev, ki jih je prejela svetniška skupina, iz katere je izstopil. Pravica pripada z naslednjim mesecem po mesecu, v katerem se je pisno izjavil o izstopu iz določene svetniške skupine. Pri pripravi odloka o proračunu pripravijo vodje svetniških skupin in samostojni svetniki za posamezno proračunsko leto predlog plana porabe sredstev, ki jih glede na pripadajočo kvoto razdelijo po namenih porabe ter pisno obrazložijo.

6. člen

Finančna sredstva, ki se zagotavljajo na podlagi tega pravilnika, se lahko uporabljajo za namene, ki so navedeni v tem odstavku ter le za stroške, ki so povezani z izvrševanjem funkcije mestnega svetnika:

- nakup pisarniškega materiala,
- nakup in vzdrževanje pisarniške, računalniške in druge opreme,
- plačilo stroškov fotokopiranja gradiv,
- plačilo tiska,
- nakup strokovne literature,
- plačilo izobraževanja in dodatne strokovne pomoči (študentsko delo, podjetna ali avtorska pogodba), vendar le za namene, ki presegajo zmogljivosti administrativno-tehnične pomoči oziroma strokovne pomoči, ki jo nudi občinska uprava na podlagi tega pravilnika in če je na podlagi argumentiranega zahtevka svetniške skupine oziroma samostojnega svetnika izkazana verjetnost, da bo namen svetovanja izboljšal kakovost njihovega dela
- stroške seminarjev, predavanj, okroglih miz, posvetov z občani, konferenc in simpozijev, neposredno povezanih z delom mestnega sveta, vključno s potnimi stroški in stroški organizacije le-teh, - plačilo drugih operativnih stroškov (odhodkov). Svetniške skupine in

samostojni svetniki so do vseh v prvem odstavku tega člena navedenih sredstev upravičeni le, v kolikor jim povrnitev sredstev ne pripada na podlagi predpisa, ki ureja sejnine. Za srečanja svetniških skupin in samostojnih svetnikov prvenstveno zagotavlja prostore v občinski stavbi in sicer na način, da se takšna uporaba predhodno najavi pri pristojnem javnem uslužbencu občinske uprave. Zgolj v primeru, da v občinski stavbi nima na razpolago prostega prostora v zaprosenem terminu, občinska uprava za ta termin krije stroške uporabe ustreznega prostora, ki mora biti predlagan z argumentiranim zahtevkom iz 7. člena tega pravilnika.

7. člen

Vodja svetniške skupine oziroma samostojni svetnik poda argumentiran pisni zahtevek za porabo sredstev za namene iz prejšnjega člena tega pravilnika, iz katerega nedvoumno izhaja, da gre za porabo, ki je neposredno povezana z izvrševanjem funkcije mestnega svetnika, oddelku občinske uprave, pristojnemu za delo sveta (v nadaljevanju: pristojnemu oddelku), in sicer po elektronski pošti, po navadni pošti (priporočeno s povratnico) ali osebno. V primeru, da pristojni oddelek oceni, da je potrebna dopolnitev zahtevka svetniške skupine oz. samostojnega svetnika, mora od vodje svetniške skupine oz. samostojnega svetnika v roku 7 dni od dneva prejema zahtevka zahtevati njegovo dopolnitev. Če dopolnitev zahtevka ni potrebna ter v primeru podaje skladno s prejšnjim odstavkom tega člena tega Pravilnika dopolnjenega zahtevka, mora pristojni oddelek vodji svetniške skupine oz. samostojnemu svetniku v roku 7 dni od dneva prejema zahtevka sporočiti, ali zahtevek izpolnjuje pogoje za financiranje na podlagi tega Pravilnika. Naročila in odredbe v breme proračuna izda župan oz. s strani župana pooblaščen javni uslužbenec v občinski upravi na podlagi argumentiranega zahtevka svetniške skupine oz. samostojnega svetnika, ob upoštevanju veljavne zakonodaje, internih aktov o finančnem poslovanju občine in izvrševanju proračuna ter določil tega Pravilnika. V primeru, če pristojni oddelek, župan ali s strani župana pooblaščen javni uslužbenec v občinski upravi ne bo ravnal skladno z določbami prejšnjih odstavkov tega člena tega pravilnika, lahko vodja svetniške skupine oz. samostojni svetnik o tem obvesti kršitelju neposredno nadrejenega ter Nadzorni odbor občine. Vodja svetniške skupine oziroma samostojni svetnik je dolžan v roku 7 delovnih dni po opravljeni storitvi oziroma dobavi blaga pristojnemu oddelku dostaviti poročilo o opravljeni storitvi in potrjeno dobavnico.

8. člen

Pristojni oddelek občinske uprave je dolžan na zahtevo vodje svetniške skupine oz. samostojnega svetnika le temu omogočiti vpogled v finančno dokumentacijo o porabi sredstev svetniške skupine in mu dostaviti zahtevane podatke.

9. člen

Finančna sredstva se smejo uporabljati le za namene, ki so določeni s tem pravilnikom in proračunom. Če svetniška skupina ali samostojni svetnik finančnih sredstev, ki so bila odobrena na njen oziroma njegov predlog na podlagi argumentiranega zahtevka, ne uporabi za namene, določene s tem pravilnikom, se o tem obvesti župana, občinski svet, nadzorni odbor ter druge morebitne pristojne organe, ki nadzirajo javno porabo.

10. člen

Ob zaključku proračunskega leta se pravica do porabe neporabljenih finančnih sredstev z 6. člena tega pravilnika ne prenaša v proračun naslednjega leta. Pravica do uporabe finančnih sredstev na podlagi tega pravilnika preneha z zadnjim dnem v mesecu, v katerem poteče mandat članov mestnega sveta.

III. OSNOVNA SREDSTVA

12. člen

Osnovna sredstva, ki jih občina zagotavlja svetniškim skupinam in samostojnim svetnikom za njihovo delo, so last občine in jih svetniške skupine in samostojni svetniki uporabljajo v času trajanja mandata njihovih članov za potrebe izvrševanja funkcije občinskega svetnika.

IV. PREDHODNE IN KONČNE DOLOČBE

13. člen

Prvi predlog sklepa iz 2. odstavka 5. člena tega pravilnika predloži župan občinskemu svetu na prvi naslednji seji po uveljavitvi tega pravilnika. Sprejeti sklep se upošteva pri prvem rebalansu proračuna za leto 2016 oz. pri sprejemu proračuna za naslednji dve leti.

14. člen

Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

ŽUPAN
Tadej BEOČANIN, l. r.

Obrazložitev

1. Pravni temelji

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US),
- Statut Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 44/12, 85/15).

2. Razlogi za sprejem ter cilji in rešitve odloka

Predlagatelj Vilko Brus navaja naslednjo obrazložitev:

»Razlogi za podajo predloga za sprejem Pravilnika o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov Občine Ajdovščina (v nadaljevanju tudi: Pravilnik): Namen Pravilnika, katerega sprejem predlaga predlagatelj, je urediti pravice in obveznosti svetniških skupin in samostojnih svetnikov o uporabi finančnih in drugih sredstev, ki jih za njihovo delo zagotavlja Občina Ajdovščina. Pravilnik zlasti ureja postopek določitve sredstev za delo, specificira dopustne namene uporabe sredstev ter določa obveznost nadzora nad njihovo porabo. Predlagatelj izpostavlja, da je s Pravilnikom o načinu in višini določanja sejin in drugih prejemkov za člane občinskega sveta Občine Ajdovščina slednjim zagotovljeno le plačilo sejin, drugih stroškov pa ne, službene poti, potovanja in prenočevanja. Na podlagi Pravilnika, katerega sprejem predlaga predlagatelj, se zagotavljajo tudi drugi pogoji za kvalitetno delo v Občinskem svetu ter potrebna sredstva za stroške, povezane z aktivnim izvrševanjem funkcije svetnika OS, ki s Pravilnikom o načinu in višini določanja sejin niso zagotovljena. V zvezi z navedenim predlagatelj pojasnjuje, da je v trenutnem mandatu sveta nekaj svetnikov, izvoljenih na listah političnih strank, ter nekaj svetnikov, ki niso bili izvoljeni na listah političnih strank, temveč kot kandidati, ki so jih predlagale skupine volivcev. Politične stranke (in posledično občinski svetniki, ki so njihovi člani) so do sredstev za svoje delo upravičene na podlagi Zakona o političnih strankah. Preostali svetniki občinskega sveta ki niso bili izvoljeni na listah političnih strank, sredstev za svoje delo nimajo zagotovljenih, zaradi česar je zanje bistveno oteženo oz. celo onemogočeno uresničevanje programskih zavez. S predlaganim pravilnikom bi bila osnovna sredstva za delo zagotovljena tudi svetniškim skupinam in samostojnim svetnikom, ki do sredstev na podlagi Zakona o političnih strankah niso upravičeni.

Slednjim bi s sprejemom pravilnika omogočili primerljive možnosti za kvalitetno in učinkovito delo v Občinskem svetu.«

Predlagatelj Vilko Brus navaja naslednje cilje, ki se želijo doseči s sprejemom pravilnika:

»Na podlagi predlaganega pravilnika bodo vsem svetniškim skupinam in samostojnim svetnikom zagotovljena minimalna sredstva za delo občinskem svetu, kar bo po mnenju predlagatelja svetnikom, ki niso člani političnih strank, zagotovilo boljše in s svetniki, ki so člani političnih strank primerljive možnosti za učinkovito delo v reprezentativnem organu, v katerega so bili izvoljeni, ter kvalitetnejšemu delu celotnega občinskega sveta. S sprejemom predlaganega splošnega akta bodo vsi svetniki spodbujeni k izvajanju širšega spektra s svojo funkcijo povezanih aktivnosti, saj bodo imeli zagotovljena sredstva za izvajanje le teh. S tem se bo znatno izboljšalo delovanje reprezentativnega organa, Občinski svet bo aktivnejši, produktivnejši in prodornejši. V posledici sprejema pravilnika je po mnenju predlagatelja pričakovati bistveno višjo kvaliteto dela in odločanja občinskega sveta.«

Predlagatelj Vilko Brus navaja naslednje dejanske rešitve, do kateri bo prišlo v posledici uporabe predlaganega splošnega pravnega akta:

»S sprejemom Pravilnika bo vsem svetniškim skupinam in samostojnim svetnikom omogočeno izvajanje številnih z delom v občinskem svetu povezanih aktivnosti, ki bodo lahko izboljšale njihovo delo v svetu, zlasti jim bo omogočena organizacija in izvedba predavanj, okroglih miz, posvetov z občani, konferenc in izobraževanj. Svetnikom bo omogočen tudi nakup za delo v svetu potrebnega pisarniškega materiala, strokovne literature, pisarniške, računalniške ter druge opreme, plačani bodo stroški fotokopiranja gradiv svetnikov, tiska, itd. Svetniki bodo imeli na podlagi Pravilnika možnost, da jim občina nudi administrativno-tehnično pomoč oz. da so jim v primeru, če bi potrebe svetnikov presegle zmogljivosti administrativno-tehnične pomoči, plačani stroški izobraževanja ali dodatne strokovne pomoči. Uporaba predlaganega splošnega akta je subsidiarna, kar pomeni, da svetniki do sredstev, potrebnih za delo v svetu, na podlagi Pravilnika niso upravičeni, če jim le ta pripadajo na podlagi Pravilnikom o načinu in višini določanja sejnin in drugih prejemkov za člane sveta. Navedeno izrecno izhaja iz določbe drugega odstavka 6. člena Pravilnika. Osnovno načelo pri uporabi s Pravilnikom zagotovljenih sredstev je, da morajo svetniške skupine in samostojni svetniki ravnati kot dober gospodar, jih uporabljati namensko ter v skladu z veljavno zakonodajo (3. člen Pravilnika). 5. Materialne obveznosti, ki bodo nastale s sprejemom Pravilnika: Višina finančnih sredstev, potrebnih za izvrševanje predlaganega Pravilnika, se skladno z določbo 5. člena Pravilnika določi v vsakokratnem odloku o proračunu, na posebni proračunski postavki.«

Mnenje občinske uprave k predlaganemu pravilniku:

1. Delovanje svetniških skupin ureja 15. člen Poslovnika, ki se glasi:

(1) Svetniška skupina je skupina najmanj 3 članov sveta, izvoljenih z ene, dveh ali več istoimenskih list kandidatov. Svetniško skupino predstavlja njen vodja, ki ga imenujejo člani svetniške skupine. Namesto vodje lahko svetniško skupino predstavlja namestnik, ki ga imenuje vodja.

(2) Člani sveta, ki so bili izvoljeni z istoimenske liste, imajo pravico ustanoviti le eno svetniško skupino, razen v primeru iz tretjega, četrtega in petega odstavka tega člena. Član sveta je lahko član le ene svetniške skupine.

(3) Če je število članov sveta, ki so bili izvoljeni z istoimenske liste, manjše od 3, takšni člani sveta lahko pristopijo k različnim svetniškim skupinam, oziroma ustanovijo svetniško skupino.

(4) Člani sveta, ki so bili izvoljeni z istoimenskih list, katerih predlagatelji so bile politične stranke, lahko ustanovijo novo svetniško skupino, če se politična stranka razdeli na dve ali več novih političnih strank, če se iz dela članstva te stranke ustanovi nova politična stranka, ali če razpade koalicija političnih strank, ki so vložile skupno istoimensko listo.

(5) Člani sveta, ki jim je prenehalo članstvo v politični stranki, so iz svetniške skupine izstopili ali so bili iz nje izključeni, imajo pravico pristopiti k že ustanovljeni svetniški skupini, ali pa ustanoviti svetniško skupino nepovezanih članov sveta oziroma k takšni skupini pristopiti, če

je že ustanovljena. Tekom istega mandata se lahko ustanovi le ena skupina nepovezanih članov sveta.

(6) Člani sveta ustanovijo svetniške skupine praviloma v roku 10 dni po konstitutivni seji sveta, lahko pa tudi kadarkoli med mandatom.

(7) Vodja svetniške skupine obvesti župana o ustanovitvi svetniške skupine ter o imenu vodje in članov, ter mu predloži seznam članov z njihovimi podpisanimi pristopnimi izjavami. Člani sveta, ki k svetniški skupini niso pristopili ob njeni ustanovitvi, lahko k njej kadarkoli pristopijo.

(8) Vodja svetniške skupine obvesti župana o morebitnih spremembah sestave svetniške skupine v 5 dneh po nastali spremembi in mu predloži podpisane pristopne ali izstopne izjave članov.

(9) Župan obvesti člane sveta o sestavi svetniških skupin in o spremembah v njihovi sestavi na prvi naslednji seji sveta po prejemu obvestila iz šestega in sedmega odstavka tega člena.

(10) Če župan ugotovi, da svetniška skupina ne izpolnjuje pogojev za njen obstoj po tem poslovniku, o tem obvesti njenega vodjo. Dokler ne zagotovi izpolnjevanja pogojev, se za takšno svetniško skupino šteje, kot da ni ustanovljena.

(11) Svetniška skupina lahko oblikuje stališča glede posameznih vprašanj, ki se obravnavajo na seji sveta, daje županu in občinski upravi vprašanja ter pobude in opravlja druge naloge, določene s tem poslovnikom in drugimi občinskimi predpisi.

(12) Zaradi preveritve stopnje podpore gradivom, ki se pripravljajo za obravnavo in sprejem na sejah sveta, lahko župan skliče vodje svetniških skupin, oziroma člane sveta.

2. Občina Ajdovščina občinskim svetnikom zagotavlja pogoje za delo ter finančna sredstva za udeležbo na seminarjih in druge materialne stroške.

- Občina je ob nastopu mandata svetnikom zagotovila osebne računalnike, zlasti zaradi prehoda na elektronski način dostopanja do gradiva in s tem ukinitve obsežnega kopiranja, ki ga je zahtevalo pošiljanje gradiva v papirni obliki.

- Za namen delovanja Občinskega sveta in delovnih teles so v proračunih za leti 2017 in 2018 zagotovljena sredstva v višini 700 eur, ki vključujejo tudi materialne stroške. Iz te proračunske postavke je možno občinskim svetnikom in članom delovnih teles financirati udeležbo na seminarjih, potne stroške za udeležbo na konferencah ipd.

- Občinska uprava zagotavlja vso potrebno administrativno in strokovno pomoč za delovanje Občinskega sveta.

3. Občina Ajdovščina ima sprejet Pravilnik o plačah in drugih prejemkih občinskih funkcionarjev, članov delovnih teles občinskega sveta in članov drugih občinskih organov ter o povračilih stroškov Občina Ajdovščina ima sprejet Pravilnik o plačah in drugih prejemkih občinskih funkcionarjev, članov delovnih teles občinskega sveta in članov drugih občinskih organov ter o povračilih stroškov, v katerem je upoštevana omejitev Zakona o uravnoteženju javnih financ, ki je za maksimalni letni znesek sejin občinskih svetnikov določil 7,5% županove plače. Od 24 svetnikov, ki prejemajo sejnine, je v letu 2016 doseglo maksimalni možni letni znesek 7 svetnikov, pri 3 svetnikih pa je razlika izplačil do maksimalnega možnega zneska znašala manj kot 100 eur. Glede na navedeno za višanje povračil stroškov občinskim svetnikom ni več prostora.

4. Pri predlaganem pravilniku je ključno vprašanje, na kakšen način in za katere namene je dopustno financiranje svetniških skupin in posameznih svetnikov, če izvezemo prejemke po Pravilnik o plačah ... iz prejšnjega odstavka. Medtem ko so politične stranke upravičene do sredstev za svoje delo na podlagi Zakona o političnih strankah, je financiranje svetniških skupin in posameznih svetnikov, kot izhaja iz priloženega mnenja Ministrstva za javno upravo, dopustno le v okviru zagotavljanja sredstev za materialne stroške vseh svetnikov. Za financiranje materialnih stroškov za delo občinskih svetnikov in svetniških skupin je nujni pogoj odločitev občinskega sveta, da bo za delovanje vseh izvoljenih občinskih svetnikov namenil določena finančna sredstva tako, da v okviru proračunske postavke za občinski svet nameni posebno kvoto proračunskih sredstev tudi za delovanje svetniških skupin oziroma samostojnih svetnikov. Sredstva se lahko svetniškim skupinam delijo na podlagi pravilnika, višina sredstev

pa se določi vsako leto v proračunu. Sredstva se lahko uporabljajo izključno za kritje stroškov povezanih z izvrševanjem funkcije člana občinskega sveta, ob tem pa se ne sme financirati storitev, ki jih po zakonu zagotavlja občinska uprava. Občinski svetniki ne morejo biti v okviru svetniške skupine posebej finančno nagrajeni za pripravo na sejo občinskega sveta in njegovih delovnih teles.

3. Finančne posledice sprejema pravilnika:

Po predlogu predlagatelja se bo svetniške skupine in posamezne svetnike financiralo tako, da se bo z rebalansom zagotovilo finančna sredstva v proračunu, na posebni proračunski postavki in ločeno po stroškovnih mestih za vsako svetniško skupino in samostojnega svetnika. Višina sredstev za posamezno svetniško skupino bo odvisna od števila svetnikov.

POROČILO KOMISIJE ZA MANDATNA VPRAŠANJA, VOLITVE IN IMENOVANJA:

Na 22. redni seji dne 16. 01. 2017 je Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja obravnavala predlog **Pravilnika o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov občinskega sveta Občine Ajdovščina** ter sprejela

mnenje, da predlog ni primeren za obravnavo, ter predlaga, da ga občinski svet zavrne.

Datum: 16.01.2017

**PRESEDNIK KOMISIJE
JORDAN POLANC, I. r.**



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO JAVNO UPRAVO
SLUŽBA ZA LOKALNO SAMOUPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 85 41
F: 01 478 87 57
E: gp.mju@gov.si
I: www.mju.gov.si

Gospa Zlata Čibej
Vodja urada župana
Občina Ajdovščina

zlata.cibej@ajdovscina.si

Številka: 100-1195/2016/5
Datum: 4. 1. 2017

Zadeva: Financiranje svetniških skupin - pojasnilo

Spoštovani,

podali ste splošno vprašanje, ki se nanaša na financiranje svetniških skupin in samostojnih občinskih svetnikov v okviru izvajanja svoje funkcije v občinskem svetu.

V zvezi z vašim vprašanje najprej pojasnujemo, da je razlog oziroma argumentacija, da gre pri tem za zmanjševanje razkoraka med občinskimi svetniki, ki so kandidirali na listi stranke in tistimi, ki so kandidirali na t. i. neodvisni listi v nasprotju z Ustavo RS. Neodvisne liste kot organizacijske tvorbe ni mogoče financirati ne iz državnega ne iz občinskega proračuna. Liste, ki so jih predlagale liste volivcev, ni mogoče enačiti s političnimi strankami, katerih financiranje je zaradi njihove posebne vloge urejeno z Zakonom o političnih strankah (ZPoIS – UPB 1, Ur. l. 100/05 – PB in 103/07 ZPoIS-D). Ustavno sodišče je v svoji odločbi št. U-I-372/98-10 z dne 17.5.2001 zavzelo jasno stališče: *"Za kršitev načela enakosti bi šlo, če bi zakonodajalec subjekte, ki so v enakem ali primerljivem položaju, obravnaval različno. Ker položaj članov občinskih svetov, ki niso bili izvoljeni na podlagi kandidature političnih strank, kot tudi položaj skupine volivcev, ki je podprla listo kandidatov, ni niti enak niti primerljiv s položajem političnih strank, je ustavno sodišče odločilo, da izpodbijana določba 26. člena ZPoIS ni v neskladju z drugim odstavkom 14. člena ustave."* Skratka, nakazovanje sredstev na račune društev, ki jih praviloma organizirajo t.i. neodvisne liste ali na zasebne račune bi bilo v neskladju z zakonom. Zaradi nizkega zakonskega praga je na lokalni ravni število kandidatnih list, ki jih predlagajo skupine volivcev, v stalnem porastu (za predlog kandidatne liste potrebujejo 15 volivcev, za ustanovitev politične stranke pa je treba 200 državljanov). Vendar te liste tako po Zakonu o političnih strankah kot po volilni zakonodaji (ZLV in ZVDZ) ne smemo enačiti s političnimi strankami, ne glede na financiranje ne glede na predstavljeno navzven (na kandidatnih listah neodvisne liste nimajo svojih znakov ali emblemov, predlaganje in poimenovanje list je posebej urejeno, itd.). Če povzamemo, je razlikovanje med izvoljenimi občinskimi svetniki (glede na predlagatelja) nedopustno.

V kolikor se občina odloči, lahko nameni določena finančna sredstva za financiranje materialnih stroškov za delo občinskih svetnikov in svetniških skupin. Nujni pogoj je odločitev občinskega sveta, da bo za delovanje vseh izvoljenih občinskih svetnikov (ne glede na predlagatelja) namenil določena finančna sredstva tako, da v okviru proračunske postavke za občinski svet nameni posebno kvoto proračunskih sredstev tudi za delovanje svetniških skupin oziroma samostojnih svetnikov. V tem primeru mora sprejeti poseben akt (Pravilnik o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih

svetnikov), višina sredstev pa se določi vsako leto v proračunu. Pravilnik podrobno določi pravice in dolžnosti svetniških skupin in samostojnih svetnikov, način določanja višine tovrstnih sredstev, namene, za katere lahko svetniške skupine in samostojni svetniki sredstva porabljajo ter nadzor nad namenskostjo porabe. Sredstva so del integralnega proračuna občine in se vodijo na posebni postavki ter se jih ne nakazuje na račune političnih strank ali na za ta namen odprte račune svetniških skupin, za ta namen ustanovljenih društev ali na osebne račune občinskih svetnikov. Porablja se jih v skladu s predpisi o javnih financah. Vodja svetniške skupine ali samostojni svetnik je predlagatelj za izplačila, medtem ko so podpisniki oziroma odredbodajalci župan in od njega pooblaščen javni uslužbenci v skladu s pravili izvrševanja občinskega proračuna in finančnega poslovanja občine. Kot smo že zapisali, se sredstva uporabljajo izključno za kritje stroškov povezanih z izvrševanjem funkcije člana občinskega sveta (izobraževanje, strokovna literatura, potni stroški pri izvrševanju funkcije člana občinskega sveta ipd.). Posebej poudarjamo, da se pri tem ne sme financirati storitev, ki jih po zakonu zagotavlja občinska uprava (najem prostorov, administrativna in strokovna podpora za delovanje občinskega sveta in podobno). Če bi bilo predlagano plačilo za storitev ali blago, ki ni povezano z opravljanjem funkcije člana občinskega sveta, je župan dolžan plačilo zavrniti. Splošni akt, ki ureja financiranje dela svetniških skupin, praviloma našteva primere, za kaj se sme sredstva porabiti, vendar ne glede na to občinam vedno svetujemo, da mora biti v njem splošna določba, da so sredstva namenjena opravljanju funkcije člana občinskega sveta. V javnosti so znani primeri, ko so bila ta sredstva zlorabljen za organiziranje piknika, nakupa zimskih jaken, flis jopic in podobno. Menimo, da je prav tako treba poudariti, da je sejnina občinskega svetnika po svoji naravi plačilo za nepoklicno opravljanje funkcije, ter da zajema ne samo dejansko udeležbo na seji občinskega sveta, temveč tudi pripravo na sejo (pregled gradiva) in prihod na sejo. Praksa, da bi bili občinski svetniki v okviru svetniške skupine posebej finančno nagrajeni za pripravo na sejo občinskega sveta in njegovih delovnih teles, bi bila v nasprotju z Zakonom o javnih financah, ki zapoveduje načelo učinkovitosti in gospodarnosti pri načrtovanju in porabi proračunskih sredstev.

S spoštovanjem,

Pripravil/a:

Polonca Zabukovšek
podsekretarka

dr. Roman Lavtar
vodja službe