



OBČINA AJDOVŠČINA

Župan

Cesta 5. maja 6a
5270 Ajdovščina
t / 05 36 59 110
e / obcina@ajdovscina.si
w / www.ajdovscina.si

Številka: 1220-1/2021

Datum: 2. 4. 2021

Občinski svet Občine Ajdovščina

Zadeva: Odlok o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe pomoč družini na domu v občini Ajdovščina – 1. obravnava

Predlagatelj: Tadej Beočanin, župan Občine Ajdovščina

Gradivo pripravil: Oddelek za družbene zadeve

Pristojno delovno telo: Odbor za družbene zadeve

7. točka 20. seje Občinskega sveta Občine Ajdovščina

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina na 20. redni seji dne _____ obravnava in sprejme naslednji odlok:

Na podlagi 45. člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – UPB2, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 61/10 – ZSVarPre, 62/10 – ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16 – ZPPreb-1, 15/17 – DZ, 29/17, 54/17, 21/18 – ZNOrg, 31/18 – ZOA-A, 28/19 in 189/20 – ZFRO), 36. člena Zakona o javno zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), 16. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 44/12, 85/15, 8/18 in 38/18) in 4. Člena Odloka o organizaciji in izvajanju socialno varstvene storitve pomoč družini na domu na območju občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 41/14), je Občinski svet Občine Ajdovščina na 20. redni seji dne _____ sprejel

Odlok o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe pomoč družini na domu v občini Ajdovščina

1. člen

Splošna določba

- (1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Ajdovščina kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne službe za pomoč družini na domu, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe za pomoč družini na domu v občini Ajdovščina.
- (2) S tem odlokom se določi tudi postopek podelitve koncesije, njeno izvajanje ter prenehanje, zagotavljanje sredstev za izvajanje te storitve in obveznost poročanja koncesionarja.

2. člen

Predmet koncesije in vrsta storitev

- (1) Predmet koncesije je javna služba pomoč družini na domu, ki obsega socialno oskrbo na domu upravičenca v primeru invalidnosti, starosti ter v drugih primerih, ko socialna oskrba na domu lahko nadomesti institucionalno varstvo.
- (2) Socialna oskrba na domu obsega storitve, navedene v pravilniku, ki določa standarde in normative socialno varstvenih storitev.

3. člen

Obseg storitve

- (1) Storitve v koncesiji se bodo v letu 2021 in 2022 izvajale v obsegu okvirno 990 ur neposredne socialne oskrbe na mesec. V naslednjih letih se bo obseg storitev lahko spreminjal skladno s potrebami občanov na območju izvajanja koncesije in nacionalnim programom socialnega varstva v RS. Okvirni obseg ur neposredne socialne oskrbe na mesec se v naslednjih letih določa s sklepom, ki ga sprejme Občinski svet.
- (2) Storitve se izvajajo vse dni v tednu, v skladu s pogoji, ki jih predpisuje pravilnik, ki določa standarde in normative socialno varstvenih storitev.

4. člen Območje izvajanja koncesije

- (1) Območje izvajanja koncesije obsega naslednje krajevne skupnosti ali dele krajevnih skupnosti: Budanje, Dolga Poljana, Col, Podkraj, naselje Kovk, Planina, Ustje, Gaberje, Šmarje, Velike Žablje, Cesta, Žapuže in del Krajevne skupnosti Ajdovščina vzhodno od reke Hubelj.
- (2) Izjemoma lahko koncesionar opravlja storitev za upravičence izven območja, podeljenega s koncesijo, v primeru nujnih potreb, hkrati pa ima izvajalec, ki opravlja storitev na drugem območju, polne kapacitete, ali v drugih utemeljenih primerih.

5. člen Podelitev koncesije

- (1) Koncedent podeli eno koncesijo v obsegu iz 2. in 3. člena tega odloka za izvajanje javne službe pomoči družini na domu na območju iz 4. člena tega odloka. Koncesija se podeli za določen čas, za obdobje deset (10) let. Trajanje koncesije se lahko podaljša na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja socialno varstvo.
- (2) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa, v katerem se določijo tudi merila za izbor najugodnejšega ponudnika. Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja socialno varstvo. Na podlagi javnega razpisa se pripravi razpisna dokumentacija, ki se objavi na spletni strani koncedenta.

6. člen Strokovna komisija in postopek

- (1) Za pripravo meril in besedila javnega razpisa ter pregled in presojo prispelih ponudb na javni razpis imenuje župan najmanj tričlansko strokovno komisijo.
- (2) Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določata zakon, ki ureja socialno varstvo in pravilnik, ki ureja podeljevanje koncesij na področju socialnega varstva, ter druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije. Pri izboru koncesionarja se upoštevajo merila, določena z javnim razpisom.
- (3) V postopku je potrebno pridobiti mnenje pristojne zbornice oziroma, če to ni podano v roku dvajset (20) dni od pisne zahteve, lahko strokovna komisija pripravi predlog podelitve brez tega mnenja.

7. člen
Odločba o koncesiji

Koncesijo podeli Občinska uprava Občine Ajdovščina z odločbo, na podlagi predloga, ki ga pripravi strokovna komisija. V odločbi se določi rok, v katerem mora izbrani ponudnik skleniti koncesijsko pogodbo.

8. člen
Pogodba o koncesiji

- (1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.
- (2) Koncesijsko pogodbo s koncesionarjem sklene župan Občine Ajdovščina.

9. člen
Sredstva za zagotavljanje storitev

- (1) Koncedent koncesionarju iz proračuna zagotavlja sredstva za stroške izvajanja storitve v skladu s predpisi, ki določajo metodologijo za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev. Sredstva za plačilo storitve se zagotovijo glede na vrsto in obseg storitve.
- (2) Koncedent pridobi sredstva za izvajanje storitve tudi od upravičencev oziroma zavezancev za plačilo storitve, lahko pa tudi iz drugih javnih sredstev, skladno s predpisi, ki določajo metodologijo za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev.
- (3) O zagotavljanju sredstev koncedent in koncesionar skleneta letno pogodbo o financiranju. Letno pogodbo s koncesionarjem sklepa župan Občine Ajdovščina.

10. člen
Prenehanje koncesije

Koncesija preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja socialno varnost in morebitnimi pogoji, ki se določijo v koncesijski pogodbi.

11. člen
Nadzor in poročanje

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

12. člen
Končna določba

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 1220-0001/2021

Datum:

Tadej Beočanin,
župan

Obrazložitev:

1. Pravni temelj in ocena stanja na področju, ki ga odlok ureja

Organizacijo pomoči na domu na območju občine Ajdovščina ureja Odlok o organizaciji in izvajanju socialno varstvene storitve pomoč družini na domu na območju občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 41/14 – v nadaljevanju odlok). Na podlagi navedenega odloka je ena izmed možnih oblik izvajanja javne službe pomoč na domu tudi koncesija. Koncesijo se podeli v skladu z določili Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – UPB2, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 61/10 – ZSVarPre, 62/10 – ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16 – ZPPreb-1, 15/17 – DZ, 29/17, 54/17, 21/18 – ZNOrg, 31/18 – ZOA-A, 28/19 in 189/20 – ZFRO) in Pravilnika o koncesijah na področju socialnega varstva (Uradni list RS, št. 72/04, 113/08 in 45/11) pravni oziroma fizični osebi, ki izpolnjuje pogoje po Zakonu o socialnem varstvu.

2. Razlogi za sprejem ter cilji in rešitve odloka

Aktualni nacionalni program socialnega varstva (Resolucija o nacionalnem programu socialnega varstva 2013–2020) za cilj na področju socialne oskrbe na domu za osebe, stare nad 65 let, ki zaradi starosti ali pojavov, ki spremljajo starost, niso sposobne za popolnoma samostojno življenje, določa vključitev 3,5 odstotka ciljne populacije, v občini Ajdovščina to pomeni 134 oseb, vključenih v storitev pomoč na domu.

Po podatkih za leto 2020 je imela občina Ajdovščina-19.418 prebivalcev, od tega 3.820 starejših od 65 let. Dejansko je bilo v storitev pomoči družini na domu v občini Ajdovščina v letu 2020 povprečno vključenih 134 občanov. Kot je razvidno, je storitev pomoč na domu v občini lepo sprejeta med starejšo populacijo, saj po vključenosti v storitev že dosegamo nacionalne cilje, kljub temu, da je leto 2020 zaznamovala pandemija Covida-19 in s tem povezane zmanjšane zmogljivosti opravljanja vseh storitev pomoči na domu.

Cilj občine je, da bi bila storitev pomoč na domu dosegljiva vsem občankam in občanom, ki jo potrebujejo.

Trenutno pomoč družini na domu na območju občine Ajdovščina izvajata dva izvajalca, ki imata območje občine prostorsko razdeljeno. Na območju krajevnih skupnosti Batuje, Brje, Črniče, Dobravlje, Kamnje – Potoče, Lokavec, Malovše – Gojače, Otlica (brez naselja Kovk), Predmeja, Selo, Skrilje, Stomaž, Vipavski Križ, Plače in Vrtovin ter v delu mesta Ajdovščina, zahodno od reke Hubelj, izvaja pomoč družini na domu Dom starejših občanov Ajdovščina. V koncesiji Zavoda za socialno oskrbo Pristan pa se izvaja storitev pomoč na domu na območju krajevnih skupnosti Budanje, Dolga Poljana, Col, Podkraj, Otlica – Kovk v naselju Kovk, Planina, Ustje, Gaberje, Šmarje, Velike Žablje, Cesta, Žapuže in na delu KS Ajdovščina, vzhodno od reke Hubelj.

Podeljena koncesija se aktualnemu koncesionarju izteče 30. 9. 2021, zato je potrebno sprejeti odločitev ali se za območje, ki ga pokriva koncesionar, razpiše nova koncesija, ali se za izvajanje pomoči na domu sklene pogodba o izvajanju javne službe z javnim socialnovarstvenim zavodom, ki izpolnjuje pogoje za opravljanje službe pomoči na domu, ali se ustanovitvi javni zavod, ki bo izvajal to javno službo. Glede na to, da je bil dosedanji način delitve izvajanja javne službe ustrezen, se predlaga, da se obdrži enak sistem: del območja pokriva javni socialnovarstveni zavod DSO Ajdovščina, za del pa se razpiše koncesija.

Za podelitev koncesije pravni ali fizični osebi za izvajanje javne službe pomoči družini na domu v skladu s predpisi mora Občinski svet Občine Ajdovščina predhodno sprejeti koncesijski akt – predlagani odlok o podelitvi koncesije, s katerim mora na podlagi 45. člena Zakona o socialnem varstvu določiti vrsto in obseg storitve, za katero se razpisuje koncesija, krajevno območje izvajanja storitve ter število ali obseg koncesij, ki se bodo izvajale na tem krajevnem območju. Z odlokom se določa tudi postopek podelitve koncesije, sklenitev koncesijske pogodbe, njeno izvajanje ter prenehanje, sredstva za izvajanje te storitve in obveznost poročanja koncesionarja, ki pa so določena splošno, saj ni smiselno podvajati določb Zakona o socialnem varstvu in Pravilnika o koncesijah na področju socialnega varstva, ki te vsebine že zelo podrobno določata.

Obrazložitev po členih:

K 1. členu

V splošni določbi odloka je navedeno, da gre za koncesijski akt in vsebina tega akta.

K 2. členu

Predmet koncesije je izvajanje javne službe pomoč družini na domu, ki obsega socialno oskrbo na domu upravičenca v primeru invalidnosti, starosti ter drugih primerih, ko socialna oskrba na domu lahko nadomesti institucionalno varstvo. Po pravilniku, ki določa standarde in normative socialno varstvenih storitev, se socialna oskrba na domu prilagodi potrebam posameznega upravičenca in obsega naslednje sklope opravil:

- pomoč pri temeljnih dnevni opravilih: pomoč pri oblačenju ali slačenju, pomoč pri umivanju, hranjenju, opravljanju osnovnih življenjskih potreb, vzdrževanju in negi osebnih ortopedskih pripomočkov;
- gospodinjska pomoč: prinašanje enega pripravljenega obroka ali nabava živil in priprava enega obroka hrane, pomivanje uporabljene posode, osnovno čiščenje bivalnega dela prostorov z odnašanjem smeti, postiljanje in osnovno vzdrževanje spalnega prostora;
- pomoč pri ohranjanju socialnih stikov: vzpostavljanje socialne mreže z okoljem, s prostovoljci in s sorodstvom, spremljanje upravičenca pri opravljanju nujnih obveznosti,

informiranje ustanov o stanju in potrebah upravičenca ter priprava upravičenca na institucionalno varstvo.

K 3. členu

Z odlokom določen obseg storitve je okvirno 990 ur neposredne socialne oskrbe na mesec. Dopusča pa se tudi možnost sprememb obsega izvajanja javne službe, v kolikor bi na podlagi izkazanih potreb na območju občine Ajdovščina ali v skladu z nacionalnim programom socialnega varstva, bilo potrebno obseg storitve tekom trajanja koncesije spreminjati – večati ali manjšati. Obseg določa Občinski svet s sklepom.

K 4. členu

Območje izvajanja koncesije se ne spreminja. Izjemoma je možno, da lahko koncesionar opravlja storitev za upravičence izven območja, podeljenega s koncesijo, v primeru nujnih potreb, ko ima izvajalec, ki opravlja storitev na drugem območju, hkrati polne kapacitete ali v drugih utemeljenih primerih.

K 5., 6. in 7. členu

Koncesija se podeli na podlagi izbora ponudnika na javnem razpisu. Podeli se za določen čas, ki je predpisan v pravilniku o koncesijah, in je za storitev pomoč družini na domu 10 let. Podeljeno koncesijo se lahko podaljša, vendar največ za obdobje, za katero je bila podeljena.

Javni razpis se objavi v Uradnem listu. Vsebina razpisa je zelo natančno določena že v zakonu o socialnem varstvu. Razpisna dokumentacija se objavi na spletni strani koncedenta. Za izvedbo razpisa imenuje župan najmanj tričlansko strokovno komisijo. V odloku se ne določajo merila, ki se upoštevajo pri izbiri koncesionarja, saj jih določi strokovna komisija v besedilu javnega razpisa. Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za izvajanje javne službe, ter dokazila, s katerimi mora dokazati izpolnjevanje teh pogojev, so podrobno predpisani s pravilnikom o koncesijah, zato se jih v odloku ne navaja posebej. Strokovna komisija je tudi tista, ki po prejemu ponudb opravi njihov pregled. Strokovna komisija mora za vse pravočasne, popolne ponudbe in ponudbe, ki izpolnjujejo predpisane pogoje, pridobiti mnenje socialne zbornice, kar določa že zakon o socialnem varstvu. V kolikor socialna zbornica ne poda mnenja v roku 20 dni od prejema pisne zahteve, razpisna komisija pripravi predlog podelitve koncesije brez tega mnenja. Koncesijo podeli Občinska uprava Občine Ajdovščina z odločbo.

K 8. členu

Po pravnomočnosti odločbe o podelitvi koncesije skleneta koncedent in koncesionar koncesijsko pogodbo, ki jo v imenu koncedenta podpiše župan. Obvezna vsebina koncesijske pogodbe je določena z zakonom o socialnem varstvu.

K 9. členu

Sredstva za izvajanje javne službe na podlagi koncesije se zagotavljajo iz proračunskih sredstev ali drugih javnih sredstev, s plačili upravičenca do storitve ali drugih zavezancev v skladu z zakonom in podzakonskimi predpisi. O zagotavljanju sredstev koncedent in koncesionar skleneta letno pogodbo o financiranju.

K 10. in 11. členu

Prenehanje koncesije je določeno z zakonom, ki ureja socialno varnost. V koncesijski pogodbi se lahko določi dodatne pogoje glede prenehanja koncesije.

Odlok določa tudi, da nadzor nad izvajanjem koncesijskega razmerja izvaja koncedent ter da mora koncesionar na zahtevo koncedenta poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti. Strokovni in upravni nadzor ter inšpekcijski nadzor nad izvajanjem javne službe na podlagi koncesije se izvaja v skladu s zakonom o socialnem varstvu.

3. Ocena finančnih in drugih posledic sprejema odloka

Sredstva za subvencioniranje izvajanja službe pomoči na domu so planirana na proračunski postavki 20012. Sprejem predlaganega Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe pomoči družini na domu v občini Ajdovščina ne pomeni izvajanja nove javne službe, ampak le morebitno spremembo izvajalca ter zato njegova uveljavitev ne pomeni nujno dodatnih finančnih obveznosti proračuna. Sredstva v proračunu so planirana za celo leto in so odvisna od višine subvencije, ki jo praviloma enkrat na leto na predlog izvajalca k ekonomski ceni izvajanja storitve določi Občinski svet.

Tadej Beočanin, l. r.
župan

POROČILO ODBORA:

Na seji dne 1. 4. 2021 je **Odbor za družbene zadeve** obravnaval Odlok o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe pomoč družini na domu v občini Ajdovščina in sprejel

pozitivno mnenje k predlaganemu besedilu odloka, zato predlaga, da ga Občinski svet Občine Ajdovščina sprejme.

Datum: 2. 4. 2021

Suzana Krašna, l. r.
predsednica odbora