

**Občina Ajdovščina**

**Nadzorni odbor**

**Številka 060-03/13**

Datum: 20.11.2013

Na podlagi 44. do 46. člena Statuta Občine Ajdovščina, objavljenega v Uradnem listu Republike Slovenije, št. 44/2012 in 33. člena Poslovnika nadzornega odbora občine Ajdovščine je Nadzorni odbor Občine Ajdovščina na 6. korespondenčni seji dne 21.11.2013 sprejel

**POROČILO  
O OPRAVLJENEM NADZORU:**

**Pregled zaračunavanja turističnih taks in taks od iger na srečo za leto 2012 ter namenske porabe pridobljenih sredstev iz tega naslova**

*Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Ajdovščina*

**IME NADZOROVANEGA ORGANA:** Občina Ajdovščina

**Nadzorni odbor v sestavi:** Maja Curk, članica

**DATUM NADZORA:** 8.11.2013

Sodelujoči pri nadzorovani osebi:

Pri nadzoru na Občini Ajdovščina je sodelovala ga. Karmen Slokar, vodja oddelka financ.

Pravna podlaga za izvedbo nadzora:

- Sklep Nadzornega odbora št. 060-03/2013 sprejet na podlagi letnega plana dela odbora dne 06.02.2013 in na podlagi 33. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Ajdovščina.
- **Zakon o spodbujanju razvoja turizma** (Uradni list RS, št. 2/04 z dne 15. 1. 2004 in št. 57/12 z dne 27. 7. 2012)
- **ODLOK o turistični taksi v Občini Ajdovščina** (Uradni list RS, št. 57/98 )

## **KRATEK OPIS PREGLEDA:**

Nadzor smo opravili v okviru načrtovanih rednih pregledov po načrtu NO občine Ajdovščina. Predmet pregleda so bili prihodki iz naslova turističnih taks v letu 2012, ki so v zaključnem računu tega leta predstavljali 10.687,39 EUR. Nadzorni odbor se je želel prepričati, če subjekti, ki morajo po zakonu odvajati to takso in pripravljati poročila o nočitvah, to tudi počnejo.

Ugotovili smo, da se je glede taks od iger na srečo spremenila zakonodaja (pred spremembo so to bile takse od igralnih avtomatov v npr. gostinskih objektih), zaradi česar se te točke nadzora v praksi ni bilo moč opraviti. Po uveljavitvi novele Zakona o igrah na srečo (ZIS-C), ki je bila objavljena v Uradnem listu 10/2010, namreč igralne avtomate lahko namestijo in uporabljajo le gospodarske družbe, ki so pridobile koncesijo za prirejanje iger na srečo, medtem ko drugi subjekti, med katere sodijo tudi lastniki gostinskih lokalov, avtomatov ne smejo postavljati.

Cilj nadzora je bil tudi pregled namenske porabe pridobljenih sredstev iz naslova pobranih taks.

## **PREGLED ZARAČUNAVANJA TURISTIČNE TAKSE IN NAMENSKE PORABE POBRANIH SREDSTEV**

### **Uvod**

Portal E-uprava povzema bistvene predpostavke glede načina obračunavanja in odvajanja turistične takse:

»Zavezanci, ki sprejemajo turiste na prenočevanje, mesečno poročajo o številu prenočitev in znesku pobrane turistične takse. Zavezanci so pravne osebe javnega in zasebnega prava, samostojni podjetniki posamezniki, sobodajalci in kmetje, ki sprejemajo turiste na prenočevanje. Prijava pobrane in odvedene turistične takse je vezana na občino, na območju katere imajo zavezanci nastanitveni objekt. Zavezanci nakazujejo pobrano turistično takso *do 25. dne* v mesecu za pretekli mesec na poseben račun občine. V istem roku so zavezanci dolžni predložiti občini in pristojnemu davčnemu organu mesečno poročilo, iz katerega mora biti razvidno število prenočitev in znesek pobrane turistične takse. Zavezanci morajo voditi evidenco o turistični taksi, ki se vodi v evidenci gostov v skladu s predpisi, ki urejajo prijavo prebivališča. Iz evidence mora biti razvidno tudi število prenočitev posameznega gosta oz. turista in razlog morebitne oprostitev plačila turistične takse.«

### **1. Postopki pregledovanja pobiranja turistične takse**

Preverili smo, kateri ponudniki prenočitvenih storitev, ki so zavezanci za odvajanje turistične takse, so locirani v Občini Ajdovščina. Pri tem smo si pomagali z evidencami TIC in spletnim iskanjem nočitev v občini.

Glede na 30. člen ZSRT morajo torej zavezanci za plačilo turistične takse *do 25. dne* v mesecu za pretekli mesec nakazati pobrano turistično takso in so dolžne predložiti občini in davčnemu organu mesečno poročilo iz katerega mora biti razvidno število prenočitev in znesek pobrane turistične takse. Pregledovali smo, ali se ti postopki v občini ustrezno odvijajo glede na zakonodajo.

Pri odgovorni osebi Občine Ajdovščina smo pridobili poročila, ki so jih oddali ponudniki prenočitev. Kontrolni seznam ponudnikov, ki smo ga uporabili, se je opiral na dostopne podatke Turistično informacijskega centra.

**TABELA 1:** Seznam ponudnikov prenočitvev in plačevanja v Občini Ajdovščina

Naziv	Komentar	Plačeval takso v letu 2012
Objekt 1 mladinska organizacija	oproščen po 27. členu ZSRT	NE
Objekt 2 kamp	50% oproščen po 27. členu ZSRT	DA
Objekt 3 Nastanitveni objekt		DA
Objekt 4 Gostinsko nastanitveni objekt		DA
Objekt 5 Gostinsko nastanitveni objekt	Odprt v letu 2013	-
<b>Objekt 6</b> Gostinsko nastanitveni objekt		<b>NE</b>
Objekt 7 Gostinsko nastanitveni objekt		DA
Objekt 8 Gostinsko nastanitveni objekt		DA
<b>Objekt 9</b> Nastanitveni objekt		<b>NE</b>
Objekt 10 Gostinsko nastanitveni objekt		DA
Objekt 11 Gostinsko nastanitveni objekt		DA

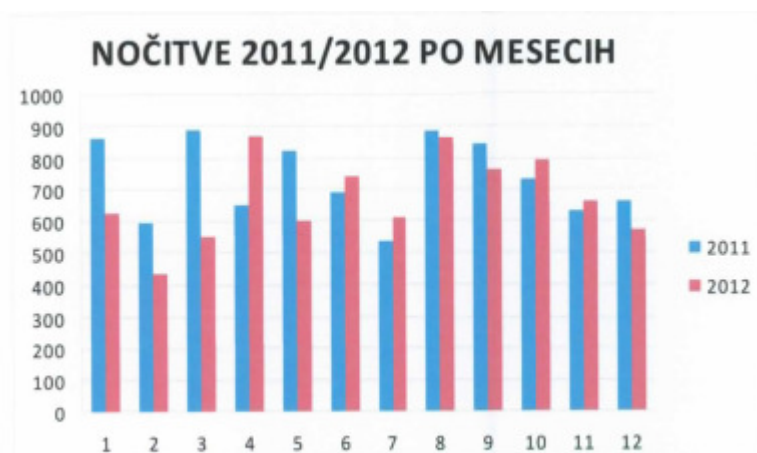
Glede na predstavljeno tabelo dva od ponudnikov nočitev nista plačevala turistične takse. Gre za manjša ponudnika, za katera je možno, da nista opravila nobenih prenočitvenih storitev v pregledovanem letu.

**TABELA 2:** Seznam vplačnikov turistične takse v proračun Občine Ajdovščina po velikosti za leto 2012

Objekt	VPLAČANO	POROČANO *	Pravilnost vplačil, opombe	Poročanje
Objekt 11	7.691,13	7.640,63	Da	Redno
Objekt 3	1.986,98	1.213,01	ne, plačano v 2013	enkrat letno
Objekt 7	387,84	387,84	Da	ne poroča redno, na poziv
Objekt 8	274,72	286,84	Da	enkrat letno z zamudo 9 mesecev
Objekt 4	131,30	81,81	Ne, verjetno zaradi zamika iz leta 2011	ne poroča redno, na poziv sporočil samo število nočitev po gostih, ne pa pobrane turistične takse (napačen način)
Objekt 2	127,55	278,25	ne, plačano v 2013	enkrat letno
Objekt 10	87,87	159,58	ne, polovica vplačana v 2013	Redno
<b>SKUPAJ</b>	<b>10.687,39</b>	<b>9.966,15</b>		

\* Poročanje za leto 2012 zajema obdobje 1-12 2012, medtem ko v plačilo poročani mesec zapade šele v naslednjem mesecu. Od tod pričakovane razlike.

Za največjega vplačnika smo preverili skladnost poročenih podatkov Občini Ajdovščina z objavljenim revidiranim letnim poročilom te družbe. Graf, ki je bil predstavljen v tem poročilu, je slednji:



Graf 4: Primerjava realiziranih nočitev med letoma 2011 in 2012

TABELA 3: Primerjava podatkov iz letnega poročila s poročanjem Občini Ajdovščina

	januar	februar	marec	april	maj	junij	julij	avgust	september	oktober	november	december
Razbrano iz grafa	620	420	560	880	590	740	600	860	760	800	660	580
Poročano Občini	590	412	557	798	540	715	560	813	684	771	630	558
Razlika v gostih	30	8	3	82	50	25	40	47	76	29	30	22
Razlika v %	5,08%	1,94%	0,54%	10,28%	9,26%	3,50%	7,14%	5,78%	11,11%	3,76%	4,76%	3,94%

Ugotavljamo, da nastaja nekaj razhajanj, ki pa so najverjetneje posledica oprostitev plačila turistične takse nekaterih gostov hotela (kot na primer otroci do 7 let).

## 2. Pregled namenske poraba sredstev pobrane turistične takse

Iz Zaključnega računa Občine Ajdovščina za leto 2012 je moč razbrati, da je bilo proračunskemu uporabniku Turistično informacijski center namenjenih 52.620 EUR (od tega 23.243 EUR za material in storitve za promocijo občine). Ugotavljamo, da ta postavka presega višino pobrane turistične takse in da je nadzorovana oseba namensko porabila sredstva, ki so bila predmet tega nadzora.

## 3. Odzivno poročilo nadzorovanega organa

V odzivnem poročilu nadzorovanega organa smo videli, da je le-ta upošteval naš predlog iz prejetega osnutka poročila. Vsem potencialnim ponudnikom prenočišč in s tem zavezancem za plačilo turistične takse je bil poslan dopis, s katerim jih opozarja na obveznost mesečnega poročanja in plačevanja takse in obenem poziva, da to storijo tudi za celotno leto 2013 v primeru, da tega ne počnejo redno.

Pripravljen je bil tudi obrazec za poročanje, ki bo tudi objavljen tudi na spletni strani občine, tako da bo omogočeno elektronsko poročanje.

## ZAKLJUČEK

Pri pregledu plačevanja turističnih taks v Občini Ajdovščina smo prišli do zaključka, da se takse praviloma plačujejo, vendar pa se plačujejo praviloma z večjim zamikom kot je predviden po zakonu. Pri poročanju razen dveh izjem nastajajo večje zamude in Občina ne izreka sankcij ali opozoril ob nepredlaganju poročil ali nepravočasnem plačevanju.

Poraba sredstev od turistične takse mora biti glede na zakonodajo namenjena spodbujanju razvoja turizma na ravni turističnega območja. Glede na zaključni račun Občine Ajdovščina je moč ugotoviti, da so bila vsaj takšna sredstva, kot so bila pobrana iz naslova turistične takse, tudi namenjena razvoju turizma.

Nadzorni odbor je predlagal Občini Ajdovščina, da kot možnost objavi tudi obrazec za poročanje in pozove vse zavezance s pisnim dopisom k rednem poročanju in plačevanju turistične takse. Kot smo razbrali iz odzivnega poročila, je bil predlog nadzornega odbora upoštevan.

Pooblaščenka za nadzor  
Maja Curk l.r.

Predsednica NO Občine Ajdovščina  
Klara Remec l.r.

Vročiti:

1. nadzorovanemu organu
2. županu Občine Ajdovščina
3. Občinskem svetu Občine Ajdovščina